

РЕШЕНИЕ № 81-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.04.2018

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеенко О.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (ул.Советская д.31, пгт.Джубга, Туапсинский район,352844)(далее – Организатор торгов, Заказчик) –К. И.В. (доверенность от 22.08.2016 № 1275), в присутствии Заявителя Ш. Д. В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков (лоты №№№1,2,3,4,6,8)) (извещение №020318/0330432/01 опубликовано

на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Ш. Д.В. на действия Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (ул. Ул.Советская д.31, пгт.Джубга, Туапсинский район,352844) при организации и проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков (лоты №№№1,2,3,4,6,8)) (извещение №020318/0330432/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **12.04.2018 г. в 10.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что его заявка была необоснованно отклонена от участия в аукционе, в то время как он представил все документы в соответствии с требованиями аукционной документации. не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно, в приложении к заявке 3 «Согласие претендента на обработку персональных данных» указан адрес проживания (местожительства): 353204, Краснодарский край, станица Динская, ул. Суворова, д. 184, а в приложении к заявке 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» указан адрес проживания (местожительства): 350080, г. К., ул. Т., д. 16/1, кв.5» (приложение № 2). Вместе с тем, в приложении к заявке № 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» установлено требование об указании следующих реквизитов: «Место регистрации (прописка)» - в нем указан адрес регистрации по месту жительства, отраженный в паспорте гражданина РФ: « с. Д., ул. С., д. 184», а также «Местонахождение, почтовый адрес/ место жительства (для физических лиц) - г. К., ул. Т., д. 16/1, кв. 5».

В следующем приложении к заявке под № 3 - «Согласие претендента на обработку персональных данных» отражена следующая запись: «Я Ш. Д. В., паспорт-серия <...> выдан «11» января 2013 г. ОУФМС РФ по Краснодарскому краю в Карасунском округе гор. Краснодара проживающий по адресу ст.а Д., ул. С., д. 184, даю согласие на обработку моих персональных данных ...», т.е. указан реальный адрес проживания (местожительства): 353204,

Краснодарский край, станица Д., ул. С., д. 184. Однако, комиссией принято незаконное решение о недопуске его к участию в аукционе только за то, что он указал оба своих места постоянного проживания и место регистрации.

Также указывает, что в нарушение п. 10 ст. 39.12 ЗК РФ заявителям, допущенным и не допущенным к участию в аукционе, Организатор аукциона не направил уведомления о принятых в отношении них решениях о допуске (не допуске) к участию в аукционе не позднее дня, следующего после дня подписания протокола рассмотрения заявок, т.е. 31.03.2018 г.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает, что заявка Заявителя отклонена правомерно, организация аукциона проведена в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия по делу №81-Т/2018, выслушав пояснения сторон, рассмотрев представленные документы и сведения, пришла к следующим выводам.

Администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru 02 марта 2018 года, извещение № 020318/0330432/01 был объявлен аукцион, на право заключения договоров аренды земельных участков:

ЛОТ № 1 Предмет аукциона - продажа права аренды сроком на 10 лет земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0606001:140, площадью 1000 кв.м. Местоположение: Краснодарский край, р-н Туапсинский, пгт. Джубга, ул. Новороссийское шоссе, участок 123

«Б».

ЛОТ № 2 Предмет аукциона - продажа права аренды сроком на 10 лет земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0606007:418, площадью 326 кв.м. Местоположение: Краснодарский край, р-н Туапсинский, пгт Джубга, участок 123 «Б».

ЛОТ № 3 Предмет аукциона - продажа права аренды сроком на 10 лет земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0606020:1170, площадью 256 кв.м. Местоположение: Краснодарский край, р-н Туапсинский, пгт Джубга, пгт. Джубга, ул. Новороссийское шоссе, 84 "Б".

ЛОТ № 4 Предмет аукциона - продажа права аренды сроком на 10 лет

земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0101005:265, площадью 145 кв.м. Местоположение: РФ, Краснодарский

край, Туапсинский район, с. Бжид, ул. Солнечная, 3 "А".

ЛОТ № 6 Предмет аукциона-продажа права аренды сроком на 10 лет земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0606007:383, площадью 300 кв.м. Местоположение: Краснодарский край, р-н Туапсинский, пгт. Джубга, ул. Новороссийское шоссе.

ЛОТ № 8 Предмет аукциона - продажа права аренды сроком на 20 лет земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:33:0606007:452, площадью 1 150 кв.м. Местоположение: Краснодарский край, р-н Туапсинский, пгт. Джубга, ул. Промышленная, уч 7.

Во время приема заявок запросов на разъяснение аукционной документации не поступало.

В соответствии с протоколом № 1 от 30 марта 2018 года, на рассмотрение комиссии поступило:

- по ЛОТу № 1 - 38 заявок на участие в аукционе, из которых 32 заявки были признаны соответствующими, 6 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка Ш. Д. В. в связи с несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), административному регламенту по предоставлению администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной

или муниципальной собственности, на торгах» не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно, в приложении к заявке 3 «Согласие претендента на обработку персональных данных» указан адрес проживания (местожительства):, ст Д., ул. С., д. 184, а в приложении к заявке 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» указан адрес проживания (местожительства):, г. К., ул. Т., д. 16/1, кв.5;

- по ЛОТу № 2 - 39 заявок на участие в аукционе, из которых 34 заявки были признаны соответствующими, 5 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка Ш. Д. В. в связи с

несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), административному регламенту по предоставлению администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах» непредоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно, в приложении к заявке 3 «Согласие претендента на обработку персональных данных» указан адрес проживания (местожительства): ст.Д., ул. С., д. 184, а в приложении к заявке 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» указан адрес проживания (местожительства): г. К., ул. Т., д. 16/1, кв.5;

- по ЛОТУ № 3 - 34 заявок на участие в аукционе, из которых 29 заявок были признаны соответствующими, 5 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка Ш.Д. В. в связи с несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), административному регламенту по предоставлению администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах» не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно, в приложении к заявке 3 «Согласие претендента на обработку персональных данных» указан адрес проживания (местожительства): ст. Д., ул.С., д. 184, а в приложении к заявке 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» указан адрес проживания (местожительства): г. К., ул. Т. д. 16/1, кв.5;

- по ЛОТУ № 4 - 32 заявок на участие в аукционе, из которых 30 заявок были признаны соответствующими, 2 заявки признаны несоответствующими, в том числе заявка Ш. Д. В. в связи с несоответствием требованиям законодательства пп.1. п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), административному регламенту по предоставлению администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах» не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно, в приложении к заявке 3

«Согласие претендента на обработку персональных данных» указан адрес проживания (местожительства): ст. Д., ул. С., д. 184, а в приложении к заявке 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» указан адрес проживания (местожительства): г. К., ул. Т., д. 16/1, кв.5;

- по ЛОТу № 6 - 34 заявок на участие в аукционе, из которых 29 заявок были признаны соответствующими, 5 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка Ш. Д. В. в связи с несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), административному регламенту по предоставлению администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах» не предоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно, в приложении к заявке 3 «Согласие претендента на обработку персональных данных» указан адрес проживания (местожительства): ст. Д., ул. С., д. 184, а в приложении к заявке 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» указан адрес проживания (местожительства): г. К., ул. Т., д. 16/1, кв.5;

- по ЛОТу № 8 - 32 заявок на участие в аукционе, из которых 27 заявок были признаны соответствующими, 5 заявок признаны несоответствующими, в том числе заявка Ш. Д. В. в связи с несоответствиям требованиям законодательства пп.1. п.8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, аукционной документации (инструкция участникам аукциона), административному регламенту по предоставлению администрацией Джубгского городского поселения Туапсинского района муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах» непредоставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений, а именно, в приложении к заявке 3 «Согласие претендента на обработку персональных данных» указан адрес проживания (местожительства): ст. Д., ул. С., д. 184, а в приложении к заявке 2 «Анкета заявителя на участие в аукционе» указан адрес проживания (местожительства): г. К., ул. Т., д. 16/1, кв.5.

При таких обстоятельствах комиссия посчитала что заявитель ввел в заблуждение организатора торгов, указав несоответствие адреса фактического

проживания. Такие действия Заявителя, по мнению комиссии,

приведут к невозможности выполнения требований организатором торгов (статья 39.12

Земельного кодекса РФ в части уведомления заявителя и при признании заявителя победителем торгов направления ему подписанного проекта договора аренды либо договора купли продажи земельного участка.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в соответствии со статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации :

1.Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

2. Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

3. Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющей государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

(в ред. Федерального [закона](#) от 20.04.2015 N 102-ФЗ)

8. Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет

права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

9. Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно аукционной документации документы, представляемые на участие в аукционе:

1. Заявка на участие в аукционе по установленной форме с приложениями с указанием реквизитов счета для возврата задатка.

2. Копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица).

3. Документы, подтверждающие внесение задатка.

Аукционная документация, представленная Организатором торгов, содержит форму описи представленных документов, заявки на участие в аукционе без приложений, форму анкеты заявителя на участие в аукционе, а также формы примерного договора аренды и договора купли-продажи земельного участка.

Инструкция участникам аукциона содержит указание, что опись представленных документов является приложением 2 к заявке.

Кроме того инструкция содержит указание о том, что обязательным приложением к заявке является согласие претендента на обработку его персональных данных (приложение 3), при этом документация не содержит форму приложения 3 к заявке. В инструкции также обозначено, что анкета заявителя на участие в аукционе является обязательным документом для участия в аукционе.

Отклонение заявки Заявителя по причине непредставления приложения №3 к заявке является необоснованным, так как претендент представил заявку, заполненную по установленной форме. Требования представления приложений к заявке земельным законодательством не предусмотрено.

Комиссией по делу №81-Т/2018 установлено, что отклонение заявки Заявителя от участия в аукционе необоснованно.

Согласно части 10 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ заявителям признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в [пункте 9](#) настоящей статьи.

Организатором торгов не представлено на заседание комиссии по делу №81-Т/2018 доказательств направления участникам аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, уведомлений о принятых в отношении них решениях не позднее 31 марта 2018 года.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ш. Д.В. на действия Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (ул. Ул. Советская д.31, пгт. Джубга, Туапсинский район, 352844) при организации и проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков (лоты №№№1,2,3,4,6,8)) (извещение №020318/0330432/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (ул. Ул. Советская д.31, пгт. Джубга, Туапсинский район, 352844) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

3. Материалы дела №81-Т/2108 передать должностному лицу для возбуждения административного производства по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.

Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

А.Н.Довлатов

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.