

## РЕШЕНИЕ

по делу №15-01-15-03/304

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 03 июля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 15 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячmeneва О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

**Лосевская Е.В.** – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

с участием:

Кочетова Г.В. - представителя Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области, доверенность №124 от 28.04.2015;

Коробовой С.И. - представителя Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области, доверенность №167 от 30.06.2015;

Аравиной В.В. - представителя Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области, доверенность №166 от 30.06.2015;

Богомолова А.А. - представителя ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес – инкубатор», приказ о приеме на работу на должность директора №93/к от 12.05.2014;

в отсутствие: представителя Прокуратуры Волгоградской области, извещен;

рассмотрев дело №15-01-15-03/304 по признакам нарушения Комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области (400066, г.Волгоград, ул.Новороссийская, д.15) ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №15-01-15-03/304 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 20.04.2015 №197 в отношении Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области в результате обнаружения признаков

нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Прокуратуры Волгоградской области (п.1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции).

УФАС по Волгоградской области установлено, что директором ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» 24.12.2013 и 28.02.2014 в Министерство по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – Министерство) направлены заявления о согласовании передачи в почасовую аренду государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» с приложением проектов договоров почасовой аренды с индивидуальным предпринимателем Левченко Ниной Владимировной и с гражданкой Мокан Людмилой Федоровной.

По итогам рассмотрения указанных заявлений и представленных документов Министерство письмом от 24.01.2014 (исх.№21-03/1746) согласовало заключение договора почасовой аренды с гражданкой Мокан Людмилой Федоровной и письмом от 20.03.2014 (исх.№21-03/7637) согласовало заключение договора почасовой аренды с индивидуальным предпринимателем Левченко Ниной Владимировной без проведения аукциона на основании п.11 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представители Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области пояснили, что согласование передачи в аренду происходило на основании п.11 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, при этом срок аренды имущества установлен 272 часа для заключения договора аренды с ИП Левченко Н.В и 360 часов для заключения договора аренды с гражданкой Мокан Л.Ф. Так же представлены запрошенные документы (заверенные копии): заявления ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» о согласовании передачи в почасовую аренду государственного имущества, закрепленного за ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» гражданке РФ Мокан Л.Ф. и индивидуальному предпринимателю Левченко Н.В.; - письмо Мингосимущества о согласовании передачи в аренду от 24.01.2014 №21-03/1746;- письмо Мингосимущества о согласовании передачи в аренду от 20.03.2014 №21-03/7637.

Представитель ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» подтвердил факт получения указанных писем.

**Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.**

В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ), учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права собственности 34-АВ №367017 от 15.03.2010 здание заводоуправления с пристройкой, общей площадью 3070,3 кв.м, расположенное по адресу: Волгоградская область,

г.Волжский, ул.Пушкина, 45/1 (далее – здание), принадлежит на праве оперативного управления (собственность Волгоградской области) Государственному автономному учреждению Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор».

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Порядок заключения договоров в отношении государственного имущества установлен статьей 17.1 Закона о защите конкуренции. Согласно части 1 указанной статьи заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, перечисленных п. 1-16 данной части.

Согласно п.2 ч.3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями, осуществляется в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи.

Таким образом, переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными автономными учреждениями, возможен только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением случаев, перечисленных п.1-16 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно п.4.3 Устава ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (утв. Приказом Министерства экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области от 05.09.2012 №250) автономное учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним недвижимым имуществом и особо ценным имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение этого имущества, в том числе сдавать в аренду, отдавать в залог, передавать во временное пользование без согласования с Учредителем.

В соответствии с п.2 Положения о порядке согласования министерством по управлению государственным имуществом Волгоградской области сдачи в аренду государственного имущества Волгоградской области, закрепленного за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения и за государственными учреждениями на праве оперативного управления (утв. Распоряжением министерства по управлению государственным имуществом Волгоградской обл. от 15.02.2013 N 284-р) (далее – Положение) согласованию с министерством по управлению государственным имуществом Волгоградской области подлежит передача в аренду, в том числе недвижимого и особо ценного

движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за бюджетными и автономными учреждениями, а также названное имущество, приобретенное учреждениями за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества.

Согласно п.6 Положения для получения согласия Мингосимущества на передачу в аренду государственного имущества Волгоградской области предприятие или учреждение представляет в Мингосимущество, в том числе заявление по установленной форме; проект договора аренды, соответствующий примерной форме договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности Волгоградской области, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, пронумерованный, сброшюрованный и заверенный подписью уполномоченного лица и печатью государственного предприятия (учреждения).

Директором ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» 24.12.2013 и 28.02.2014 в Министерство по управлению государственным имуществом Волгоградской области направлены заявления о согласовании передачи в почасовую аренду государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ГАУ ВО «Волгоградский областной инкубатор» с приложением проектов договоров почасовой аренды с индивидуальным предпринимателем Левченко Ниной Владимировной и с гражданкой Мокан Людмилой Федоровной. Заверенные копии указанных заявлений и проектов договоров представлены в материалы дела.

В заявлении ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» от 24.12.2013 исх. №289 указан срок аренды 360 часов, в приложении к заявлению представлен проект договора о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью Волгоградской области, закрепленного за ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор», в котором пункт 2.1 «оказание услуг «Исполнителем» «Заказчику» осуществляется: с \_\_\_ по \_\_\_, с \_\_\_ до \_\_\_ ч.» содержит пустые сроки.

В заявлении ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» от 12.08.2013 исх.№153 указан срок аренды 272 часов, в приложении к заявлению представлен проект договора о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося государственной собственностью Волгоградской области, закрепленного за ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор», в котором пункт 2.1 «оказание услуг «Исполнителем» «Заказчику» осуществляется: с \_\_\_ по \_\_\_, с \_\_\_ до \_\_\_ ч.» содержит пустые сроки.

По итогам рассмотрения вышеназванных заявлений и представленных документов Министерство письмом от 24.01.2014 (исх.№21-03/1746) согласовало заключение проекта договора почасовой аренды с гражданкой Мокан Людмилой Федоровной, сроком аренды 360 часов без указания конкретных периодов пользования помещением и письмом от 20.03.2014 (исх.№21-03/7637) согласовало заключение договора почасовой аренды с индивидуальным предпринимателем Левченко Ниной Владимировной, сроком аренды 272 часа без указания конкретных периодов пользования помещением.

Таким образом, Министерство письмами от 24.01.2014 исх.№21-03/1746 и от 20.03.2014 исх.№21-03/7637 выразило свое согласие на передачу ГАУ ВО

«Волгоградский областной бизнес-инкубатор» в аренду нежилых помещений Здания без проведения аукциона, в порядке исключения, предусмотренного п.11 ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на срок 360 часов и 272 часа соответственно, без указания периодов пользования помещениями.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие), в том числе органов государственной власти субъектов РФ. В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов РФ, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По смыслу статьи 15 Закона о защите конкуренции нормативно установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством ненадлежащего использования административных инструментов.

В рассматриваемом случае, действия Министерства по управлению государственным имуществом Волгоградской области (с 30.01.2015 - Комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области), выразившиеся в согласовании ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» передачи в аренду нежилых помещений на срок 360 часов и 272 часа без указания периода пользования помещениями, превышающего срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев не нарушают требования п.11 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, в действиях Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области, выразившихся в согласовании ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» договоров о передаче в аренду нежилых помещений на срок 360 часов и 272 часа путем направления писем от 24.01.2014 исх.№21-03/1746 и от 20.03.2014 исх.№21-03/7637, отсутствует нарушение ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №15-01-15-03/304 в отношении Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области при согласовании ГАУ ВО «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» договоров о передаче в аренду нежилых помещений на срок 360 часов и 272 часа путем направления писем от 24.01.2014 исх.№21-03/1746 и от 20.03.2014 исх.№21-03/7637.