

АКТ плановой выездной проверки № 166

«02» ноября 2017 года г. Йошкар-Ола

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее - Марийское УФАС России) от 12.09.2017 № 149 проведена плановая выездная проверка в отношении администрации городского округа «Город Волжск» (по адресу: 425000, Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Коммунистическая, д. 1, ИНН 1216002595, ОГРН 1021202251355) на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Проверка проводилась с 02.10.2017 по 02.11.2017 включительно по месту нахождения администрации: 425000, Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Коммунистическая, д. 1.

Приказ о проведении плановой выездной проверки направлен заказным письмом с уведомлением и получен администрацией 14.09.2017.

Лица, проводившие проверку:

Руководителем проверяемого лица в период проверки являлся глава администрации ГО «Город Йошкар-Ола»

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства, в частности, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении проверки установлены следующие обстоятельства.

Положение об администрации ГО «Город Волжск» утверждено Решением Собрании депутатов ГО «Город Волжск» № 541 от 22.06.2009 (в редакции решений Собрании № 30 от 24.12.2009; № 145 от 24.12.2010; № 214 от 06.07.2011; № 233 от 13.10.2011; № 239 от 16.11.2011; № 286 от 21.03.2012; № 318 от 17.09.2012; № 359 от 19.12.2012; № 435 от 20.11.2013; № 455 от 30.12.2013; № 463 от 03.02.2014) (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1.1. Положения администрация ГО «Город Волжск» является исполнительно-распорядительный органом местного самоуправления городского округа, наделенным Уставом городского округа «Город Волжск» полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Марий Эл.

В силу главы 4 Положения администрация обладает следующими полномочиями:

1. В области экономики и финансов:

-управление муниципальным долгом;

- экономическое планирование и осуществление экономической политики;

- управление муниципальным казенным имуществом;

- координация деятельности муниципальных предприятий и учреждений;

- исполнение бюджета городского округа;

- создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- осуществление налоговой политики;

- выдачи муниципальных гарантий заемщикам для привлечения кредитов (займов);

- осуществление функции распорядителя бюджетных средств в отношении учреждений (получателей бюджетных средств), находящихся на обслуживании централизованной бухгалтерии Администрации городского округа «Город Волжск»;

- организация и осуществление в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на территории городского округа муниципального контроля; разработка и принятие административных регламентов проведения проверок при

осуществлении муниципального контроля; организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности; осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Марий Эл полномочий;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и другие полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Республики Марий Эл, Уставом городского округа «Город Волжск».

2. В области жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства:

- организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- организация обустройства мест массового отдыха населения;

- организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

- присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов;

- организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

- утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача

разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе»;

- установление размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом;

- организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

- утверждение подготовленной на основе генерального плана городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения и другие полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Республики Марий Эл, Уставом городского округа «Город Волжск».

3. В области социальной политики:

- обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Республики Марий Эл), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

- создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- организация библиотечного обслуживания населения,

комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

- создание условий для массового отдыха жителей городского округа;

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

- обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа и другие полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Республики Марий Эл, Уставом городского округа «Город Волжск».

4. В области безопасности:

- организация охраны общественного порядка муниципальной милицией;

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об

опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

- создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

- осуществление муниципального лесного контроля;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и другие полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Республики Марий Эл, Уставом городского округа «Город Волжск».

5. В области организационного обеспечения:

- кадровая политика;

- бухгалтерское обслуживание;

- юридическое обслуживание;

- хозяйственное обслуживание;

- делопроизводство;

- формирование и содержание муниципального архива;

- информационное обеспечение;

- связи с общественностью и средствами массовой информации;

- контроль исполнения;

- взаимодействие с Собранием депутатов и Председателем Собрания;

- организация муниципальных выборов, местного референдума;
- территориальная организация местного самоуправления;
- развитие организационных и правовых основ местного самоуправления;
- формирование и ведение реестра муниципальных служащих городского округа;
- межмуниципальное сотрудничество и другие полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Республики Марий Эл, Уставом городского округа «Город Волжск».

1. По результатам изучения реестра заключенных контрактов с единственным поставщиком Инспекцией установлено, что в период с 10.03.2015 по 09.06.2016 между администрацией и открытым акционерным обществом «Комбинат благоустройство» (далее – ОАО «КБ») заключены контракты на выполнение работ по ремонту дорожного полотна проезжей части участков автомобильных дорог улиц ГО «Город Волжск» и на выполнение работ по ямочному ремонту городских дорог асфальтобетонной смесью на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Приложение № 1).

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного Федерального закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона о контрактной системе определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае

осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно части 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться.

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (часть 17 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В силу части 20 статьи 22 Закона о контрактной системе методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

По содержанию пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия

организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки.

Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до ста тысяч рублей каждая, в целях избежания конкурентных процедур, не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Администрация и ОАО «КБ» в течении небольшого промежутка времени заключали контракты на выполнение работ по ремонту дорожного полотна проезжей части участков автомобильных дорог улиц ГО «Город Волжск» и на выполнение работ по ямочному ремонту городских дорог асфальтобетонной смесью (Приложение №1).

В результате заключения между администрацией и ОАО «КБ» как с единственным исполнителем, поставщиком, вышеназванный хозяйствующий субъект получил доступ к выполнению работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта, тем самым общество было поставлено в преимущественное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

Фактически вышеназванные контракты образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами для формального соблюдения указанного выше ограничения, предусмотренного Законом о контрактной системе.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение вышеназванных контрактов без проведения конкурентных процедур, исключило возможность иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные работы участвовать в

конкурентных процедурах, и привело к преимущественному положению конкретного хозяйствующего субъекта.

Таким образом, в действиях администрации ГО «Город Волжск» и ОАО «КБ» установлены признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении контрактов на выполнение работ по ремонту дорожного полотна проезжей части участков автомобильных дорог улиц ГО «Город Волжск» и на выполнение работ по ямочному ремонту городских дорог асфальтобетонной смесью без проведения конкурентных процедур.

2. По результатам изучения реестра заключенных контрактов с единственным поставщиком Инспекцией установлено, что администрацией ГО «Город Волжск» проведен электронный аукцион на оказание услуг по содержанию, ручной уборке придорожной полосы, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, пожарных гидрантов, посадочных площадок автобусных остановок, парка и скверов городского округа «Город Волжск» в 2016 году (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0108300011415000077 от 08.12.2015).

По результатам электронного аукциона 22.01.2016 между администрацией и индивидуальным предпринимателем Окашевой Елизаветой Ивановной (победителем электронного аукциона) заключен муниципальный контракт № 0108300011415000077-0161703-01 на оказание услуг по содержанию, ручной уборке придорожной полосы, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, пожарных гидрантов, посадочных площадок автобусных остановок, скверов городского округа «Город Волжск» в 2016 году. В соответствии с пунктом 2.1 названного контракта цена контракта составляет 5 185 585 (пять миллионов сто восемьдесят пять тысяч пятьсот восемьдесят пять) рублей 29 копеек. Пунктом 11.1 контракта предусмотрено, что контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2016.

Вместе с тем, 01.09.2016 между администрацией и индивидуальным предпринимателем заключено соглашение о расторжении вышеуказанного муниципального контракта на основании части 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 8

статьи 95 Закона о контрактной системе.

Затем, в период с 22.09.2016 по 01.12.2016 между администрацией и ОАО «КБ» заключено 13 муниципальных контрактов на оказание услуг по ручной уборке придорожной полосы, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, пожарных гидрантов, посадочных площадок автобусных остановок (Приложение № 2) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 096 945 рублей.

Фактически вышеназванные контракты образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными 13 контрактами для формального соблюдения указанного выше ограничения, предусмотренного Законом о контрактной системе.

Заключение вышеназванных контрактов без проведения конкурентных процедур, исключило возможность иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные работы участвовать в конкурентных процедурах, и привело к преимущественному положению конкретного хозяйствующего субъекта.

Таким образом, в действиях администрации ГО «Город Волжск» и ОАО «КБ» установлены признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении муниципальных контрактов на оказание услуг по ручной уборке придорожной полосы, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, пожарных гидрантов, посадочных площадок автобусных остановок без проведения конкурентных процедур.

3. Согласно постановлению администрации городского округа «Город Волжск» от 20.07.1999 № 812 создано муниципальное унитарное предприятие «Гостиничный комплекс «Волжский» (далее – МУП «ГК Волжский»). Главой администрации городского округа «Город Волжск» утвержден Устав МУП «ГК Волжский».

В соответствии с пунктом 2.2 Устава МУП «ГК Волжский» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные виды деятельности:

- предоставление гостиничных услуг;
- оказание сервисных, коммунально-бытовых, страховых и других видов услуг для различных организаций, фирм и граждан;

- оказание туристических услуг, оказание иных сервисных услуг, в том числе по визовому оформлению российским и зарубежным фирмам и гражданам;
- оказание услуг населению;
- создание фирменных магазинов (салонов), предприятий общественного питания, кафе, столовых, парикмахерских, салонов красоты;
- торгово-закупочная деятельность, торгово-посреднические операции;
- оптовая, розничная и комиссионная торговля;
- коммерческая деятельность;
- приобретение и реализация транспортных средств;
- ремонтно-строительные работы, капитальные ремонты;
- оказание транспортных услуг населению и организациям;
- проведение выставок, выставок-продаж, галерей, конкурсов, фестивалей;
- торговля товарами народного потребления, промышленными товарами и продуктами питания с соблюдением норм действующего законодательства;
- оказание услуг складского хозяйства, производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции;
- банно-прачечные услуги;
- предоставление платных услуг и другие виды деятельности не противоречащие законодательством.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон об унитарных предприятиях) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципалитету.

Федерации или муниципальному образованию.

Согласно пункту 4 статьи 8 Закона об унитарных предприятиях государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
- необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
- необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

Названный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому, недопустимо осуществление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в норме пункта 4 статьи 8 Закона об унитарных предприятиях.

Рынки услуг, указанных в пункте 2.2 Устава МУП «ГК Волжский», являются конкурентными и создание муниципального унитарного предприятия в данных сферах, предоставляет данному предприятию более выгодные условия деятельности, так как при создании муниципального унитарного предприятия за данным предприятием закрепляется муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения (оперативного управления).

МУП «ГК Волжский» создано для целей, которые не содержатся в перечне согласно пункту 4 статьи 8 Закона об унитарных предприятиях, что свидетельствует о нарушении администрацией городского округа «Город Волжск» части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При обычных условиях здоровой и справедливой конкуренции, МУП «ГК Волжский» должно было осуществлять тот круг деятельности, которое ему предоставляет действующее законодательство.

Таким образом, в действиях администрации городского округа «Город Волжск» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части допущения осуществления МУП «ГК Волжский» видов деятельности, не соответствующих целям создания предприятия, установленным Законом об унитарных предприятиях и Уставом МУП «ГК Волжский».

4. На основании открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества городского округа «Город Волжск» (извещение на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/200513/0142235/01>) 24.06.2013 между муниципальным учреждением Волжский городской комитет по управлению имуществом (далее – КУМИ г. Волжска) и обществом с ограниченной ответственностью «Марийская теплосетевая компания» (далее – ООО «МТСК») заключен договор № 1008 аренды тепловых сетей, указанных в приложении № 1 к указанному договору для использования в соответствии с конструктивным и эксплуатационным назначением имущества под обеспечение предприятий, организаций,

учреждений, в том числе многоквартирные жилые дома тепловой энергией или теплоносителями сроком на 10 лет.

24.06.2013 КУМИ г. Волжска передало, а ООО «МТСК» приняло тепловые сети, указанные в приложении № 1 к вышеуказанному договору, что подтверждается актом приема-передачи в аренду.

02.10.2013 между КУМИ г. Волжска и ООО «МТСК» заключено дополнительное соглашение к договору аренды муниципального нежилого помещения (здания, сооружения) от 24.06.2013 № 1008, согласно которому срок аренды составляет 2 года 11 месяцев 28 дней. Во всем остальном стороны руководствуются положениями существующего между ними договора и ранее заключенных соглашений. Следовательно, срок аренды установлен до 21.06.2016.

В настоящее время срок действия договора от 24.06.2013 № 1008 истек.

Вместе с тем, в рамках проверки установлено, что тепловые сети фактически остались в аренде у ООО «МТСК».

В частности, спустя год после окончания срока действия договора от 24.06.2013 № 1008 КУМИ г. Волжска направило в адрес ООО «МТСК» претензию относительно того, что арендуемое имущество не возвращено обществом по акту приема-передачи. КУМИ г. Волжска попросило передать имущество по акту в течение 30 дней, а также в соответствии с пунктом 3 главы IV договора аренды от 24.06.2013 № 1008 уплатить штраф в размере арендной платы за весь период задержки возврата имущества.

ООО «МТСК» в ответ на претензию в адрес КУМИ г. Волжска направило письмо от 07.08.2017 № 442, согласно которому общество считает, что в данном случае договор аренды в силу пункта 2 статьи 621 ГК РФ должен считаться возобновленным на прежних условиях вплоть до заключения договора аренды на новый срок.

Таким образом, в период с 21.06.2013 по настоящее время общество продолжает пользоваться арендованным имуществом.

Вместе с тем, с момента официального опубликования Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного**

водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении) и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

Частью 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 Закона о водоснабжении и водоотведении.

Договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор (часть 6 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями

гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно части 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Передача прав в отношении объектов теплоснабжения,

централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, вышеуказанные действия (бездействие) КУМИ г. Волжска по передаче прав на объекты теплоснабжения ООО «МТСК» могут быть рассмотрены на предмет нарушения статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. По результатам изучения Постановлений администрации городского округа «Город Волжск» установлено, что администрацией городского округа «Город Волжск» изданы постановления об утверждении тарифов на услуги бани ООО «Банно-прачечное хозяйство» от 11.12.2015 № 1826, от 03.03.2015 № 270.

Согласно информации, имеющейся в открытом доступе единственным учредителем ООО «Банно-прачечное хозяйство» является администрация городского округа «Город Волжск».

В соответствии с вышеуказанными постановлениями для ООО «Банно-прачечное хозяйство» установлен экономически обоснованный тариф, а также стоимость услуг помывки в банях для граждан. При этом, пунктом 3 указанных постановлений принято решение о выделении субсидий ООО «Банно-прачечное хозяйство» на возмещение недополученных доходов в виде разницы в тарифах на услуги бани в пределах недополученных расходов в виде разницы в тарифах на услуги бани в пределах средств, предусмотренных в бюджете городского округа «Город Волжск».

При этом, в рамках плановой проверки администрацией городского округа «Город Волжск» порядок предоставления субсидии не представлен, в публичном доступе данная информация также не размещена.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности - предоставлять муниципальные преференции в нарушение требований, установленных главой 5 названного Федерального закона, а также создавать дискриминационные условия.

Таким образом, вышеуказанные действия могут содержать признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Кроме того, указанные действия могут содержать признаки нарушения части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции.