

РЕШЕНИЕ
по делу №03-6/1-01-2012

Резолютивная часть решения оглашена 29 марта 2012 года г. Тверь
Решение изготовлено в полном объеме 06 апреля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Иванов С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля;

Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
рассмотрев дело № 03-6/1-01-2012 по признакам нарушения ОАО «МРСК Центра» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении сроков технологического присоединения энергопринимающего устройства (...0 (жилого дома), расположенного по адресу: (...),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по заявлению (...) (далее - Заявитель) об ущемлении прав Заявителя со стороны ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра»-«Тверьэнерго» путем нарушения сроков технологического присоединения установленных договором об осуществлении технологического присоединения от (...) № (...) объекта электроснабжения, расположенного по адресу: (...).

Как следует из письма Заявителя, (...) между (...) и ОАО «МРСК Центра» был заключен договор технологического присоединения № (...), в отношении объекта технологического присоединения расположенного по адресу: (...). Стоимость технологического присоединения была оплачена 03.03.2011. Срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно п. 1.2. поименованного договора должен быть закончен 03.09.2011. Однако, технологического присоединения в отношении указанного объекта так и не было осуществлено.

Согласно письменным пояснениям филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» от 13.02.2012 № ТВ/13-2/26-226, на момент подачи заявки на технологическое присоединение объект электроснабжения (...) фактически был присоединен к электрическим сетям по уровню напряжения -0,23 кВ. Более того, со стороны Заявителя не исполнены необходимые для осуществления технологического присоединения мероприятия, указанные в технических условиях. Неготовность объекта электроснабжения Заявителя к технологическому присоединению, и явилось следствием того, что ОАО «МРСК Центра» не осуществило фактического технологического присоединения объекта Заявителя к своим сетям.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие порядок оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц к электрическим сетям, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

ОАО «МРСК Центра» предоставляет услуги по передаче электрической энергии и в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. ОАО «МРСК Центра» состоит в Реестре естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в разделе 1 «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» с регистрационным номером № 77.1.25 (включено приказом ФСТ России от 31.03.2008 № 86-э).

ОАО «МРСК Центра», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии, положение которого на товарном рынке признается в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим.

Кроме того, приказом Тверского УФАС России от 23.10.2008 г. № 146 ОАО «МРСК Центра» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, по позиции: услуги по передаче электрической энергии в границах зон применения сетей ОАО «МРСК Центра» с долей на рынке указанного товара более 50 процентов в географических границах: Тверская область; ОКДП 40.12.10.

Согласно пункту 3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующих субъектов в вышеуказанных случаях не требуется.

Согласно пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила недискриминационного доступа), сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по передаче электрической энергии на территории г. Твери предоставляется ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям. Техническая возможность отдельно приобрести электрическую энергию без организации технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям у потребителей отсутствует. Технологическое присоединение является необходимой технической операцией, осуществляемой сетевой организацией в рамках оказания услуг по передаче электрической энергии.

Исходя из изложенного, Комиссией установлено, что ОАО «МРСК Центра» в границах (...) сельского поселения в пределах своих сетей занимает

доминирующее положение на рынке передачи электроэнергии для потребителей указанного сельского поселения.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (в ред. постановления Правительства РФ от 24.09.2010 № 759) (далее – Правила технологического присоединения) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно подпункту "б" пункта 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать:

- 15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в пункте 13 настоящих Правил, в случае если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

- 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

- 1 год - для заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон;

- 2 года - для заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых превышает 750 кВА, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как следует из материалов дела, между (...) и ОАО «МРСК Центра» заключен договор об осуществлении технологического присоединения от (...) № (...) (далее - Договор) и выданы технические условия на технологическое присоединение объекта электроснабжения расположенного по адресу: (...) к сетям поименованной сетевой организации.

Пунктом 1.2. поименованного Договора установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению в размере 6 месяцев с даты заключения договора, который при соглашении сторон может быть скорректирован. Срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно условиям Договора окончился 03.03.2010.

В целях осуществления технологического присоединения объекта энергоснабжения, согласно пп. «г» ст. 18 Правил технологического

присоединения, выполнение мероприятий по техническим условиям предусмотрено как сетевой организацией, так и со стороны заявителя.

В соответствии с п. 4 технических условий, являющихся приложением № 1 к Договору от 03.03.2011 № 40274665 на Заявителя наложены обязанности по осуществлению ряда мероприятий по технологическому присоединению поименованного объекта энергоснабжения, которые в установленный срок исполнены не были.

Согласно письму ОАО «МРСК Центра» от 13.02.2012 № ТВ/13-2/-266 обязательства, возложенные на Заявителя п. 4 поименованных технических условий Заявителем не исполнены. Заявителем сведения о выполнении обязательств по соответствующим техническим условиям не представлены несмотря на то, что они запрашивались определением от 23.01.2012 № 03-6/1-01-135 ИД.

Более того, 20.12.2011 между сторонами поименованного Договора было заключено дополнительное соглашение к Договору об осуществлении технологического присоединения № (...) от (.), согласно которого срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению продлевается до 31.12.2011.

Несмотря на продление срока исполнения технических условий, Заявитель свою часть мероприятий обязательных для исполнения в целях осуществления технологического присоединения не исполнила. В ходе рассмотрения дела данный факт, указанный в поименованном письме ОАО «МРСК Центра» Заявителем не отрицался.

Наличие указанных обстоятельств, свидетельствует об отсутствии ущемления прав и интересов (...) со стороны ОАО «МРСК Центра».

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать отсутствие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «МРСК Центра» по делу № 03-6/1-01-2012.

2. Прекратить рассмотрение дела в отношении ОАО «МРСК Центра» о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях указанного хозяйствующего субъекта.

Председатель Комиссии

Л.В. Посохова

Члены Комиссии:

С.Е. Иванов

А.С. Пестова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.