

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-85

г. Ульяновск

26.11.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>.

в присутствии:

- от Администрации г. Ульяновска:
- <...> (доверенность б/н от 26.11.2018 г.);
- <...> (доверенность № 208-01-12 от 20.06.2018 г.),
- от ООО «Газета «Сити»:
- <...> (доверенность б/н от 11.01.2018 г.);
- <...> (доверенность б/н от 22.11.2018 г.);
- <...> (доверенность б/н от 22.11.2018 г.);
- <...> (доверенность б/н от 22.11.2018 г.),

на основании обращения Администрации города Ульяновска (далее – заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Газета «СИТИ» (далее – ООО «Газета «СИТИ») в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по освещению социально-экономической деятельности администрации города Ульяновска в городском рекламном-информационном печатном издании (извещение № 0368300000118001364),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 23.10.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 607 346, 66 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 02.11.2018 г. в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный

аукцион был признан несостоявшимся, поскольку на участие в закупке была подана единственная заявка (ООО «Газета «СИТИ»), признанная соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

13.11.2018 г. ООО «Газета «СИТИ» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Вх. № 6325 от 15.11.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Администрации города Ульяновска о включении сведений в отношении ООО «Газета «СИТИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 26.11.2018 г. представители Администрации города Ульяновска поддержали доводы, изложенные в обращении.

Представители ООО «Газета «СИТИ» на заседание Комиссии 26.11.2018 г. представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Газета «СИТИ» было признано победителем закупки.

02.11.2018 г. заказчиком был направлен проект контракта ООО «Газета «СИТИ» для его подписания.

ООО «Газета «СИТИ» в регламентированный законодательством срок разместило в единой информационной системе документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии № 9765-БГ/18 от 09.11.2018 г., выданной АКБ «Металлургический инвестиционный банк», но по техническим причинам не подписало проект контракта, а именно, ООО «Газета «СИТИ» не имело возможность завершить подписание проекта контракта в связи с возникшим техническим сбоем на сайте электронной торговой площадки (скриншот прилагается).

Кроме того, данные неисправности были зафиксированы в акте о техническом сбое на электронной торговой площадке.

При этом, ООО «Газета «СИТИ» указало, что компьютер, на котором установлена программа Крипто-Про, исправен и установлен на аттестованном рабочем месте.

Также ООО «Газета «СИТИ» просит Ульяновское УФАС России продлить срок подписания контракта, на что выдать предписание, поскольку общество готово исполнить обязательства по контракту в полном объеме.

На основании изложенного, ООО «Газета «СИТИ» просит Ульяновское УФАС России не включать сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Газета «СИТИ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 02.11.2018 г. в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион был признан несостоявшимся, поскольку на участие в закупке была подана единственная заявка (ООО «Газета «СИТИ»), признанная соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Газета «СИТИ» для подписания **07.11.2018 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **12.11.2018 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Газета «СИТИ» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о

месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

13.11.2018 г. ООО «Газета «СИТИ» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям ООО «Газета «СИТИ» не направление подписанного контракта произошло в связи с техническим сбоем функционирования сайта электронной площадки в регламентированный срок подписания контракта 12.11.2018 г., что подтверждается представленными обществом скрин-шотами с экрана.

При этом, согласно представленным в рамках обращения сведениям, ООО «Газета «СИТИ» была получена банковская гарантия № 9765-БГ/18 от 09.11.2018 г. в качестве обеспечения исполнения контракта, выданная АКБ «Металлургический инвестиционный банк».

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Газета «СИТИ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Ходатайство ООО «Газета «СИТИ» о продлении срока подписания контракта, не может быть удовлетворено Ульяновским УФАС России, поскольку у антимонопольного органа отсутствуют полномочия, связанные с вынесением

предписания о продлении срока подписания контракта, поскольку предписание направлено на устранение допущенных нарушений Закона о контракта при осуществлении закупки.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Газета «СИТИ» (адрес: 432017, г. Ульяновск, ул. Бебеля, д. 30 А; ИНН 7325117452) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.