

ООО «СК Империял»

117574, г. Москва, Новоясеневский

пр-кт., д. 1Б, корп. 1, оф. (кв.) пом. 1,

офис 1

ООО «Концепт-Строй»

107078, г. Москва, ул. Новорязанская,

д. 18, стр. 22)

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-1636/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашения «23» января 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «23» января 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, рассмотрев дело по признакам нарушения ООО «СК Империял» ИНН 7724725036 ОГРН 1097746688951 (адрес местонахождения: 117574, г. Москва, Новоясеневский пр-кт., д. 1Б, корп. 1, оф. (кв.) пом. 1, офис 1) и ООО «Концепт-Строй» ИНН 7708272533 ОГРН 5157746053174 (адрес местонахождения: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании генерального директора ООО «СК Империял» <...>, генерального директора ООО «Концепт-Строй» <...> и представителя ООО «Концепт-Строй» <...>.,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» в аукционах в электронной форме послужило обращение Федеральной службы по финансовому мониторингу (далее — Росфинмониторинг) исх. от 30.07.2018 № 22-03-10/8704дсп (вх. № 38884-ДСП/18 от 02.08.2018), содержащее сведения о возможных признаках картельного сговора между ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй», приведшего к поддержанию цен в ходе торгов.

В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения доводов обращения Росфинмониторинга, Управлением были направлены запросы информации в адрес операторов электронных торговых площадок АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «РТС-тендер» и АО «Электронные торговые системы» (исх. от 08.08.2018 № ЕП/37832/18).

В результате анализа сведений, представленных АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «РТС-тендер» и АО «Электронные торговые системы» (далее — Торговые площадки) в ответ на указанные запросы информации, были выявлены признаки нарушения ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904, в связи с чем приказом Управления от 19.09.2018 № 242 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» было возбуждено дело № 1-11-1636/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй»

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1636/77-18, а также анализа сведений, полученных от Торговых площадок, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в 2017 г. ГУП «Мосремонт» и ГКУ «ДКР» были опубликованы 6 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904, предметами которых являлись соответственно:

- выполнение работ по локальным мероприятиям на территории ТиНАО г. Москвы по созданию транспортной инфраструктуры для организации транспортного обслуживания автобусного маршрута №-15 «ж.д.ст.Щербинка- пос.Фабрики им.1 Мая- Мостовское»;
- выполнение работ по локальным мероприятиям на территории ТиНАО города Москвы по созданию транспортной

инфраструктуры для организации транспортного обслуживания автобусного маршрута №-14 «ж/д ст.Крекшино-пос. совх. Крекшино»;

- выполнение подрядных работ по объекту: проведение локальных мероприятий по улучшению транспортной и пешеходной доступности и благоустройство территорий, прилегающих к станциям Московского центрального кольца (МЦК) в радиусе 1500 м по адресу: г. Москва, ЮВАО, ЮАО, ТПУ ЗИЛ, ТПУ Автозаводская; ТПУ Дубровка. Сектор 9;
- завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-21 «Троицк-Промышленная ул.» на территории ТиНАО г. Москвы;
- завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-14 «ж/д ст. Крекшино пос. совх. Крекшино» на территории ТиНАО г. Москвы;
- завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-15 «ж/д ст.Щербинка - пос.Фабрики им. 1 Мая - Мостовское» на территории ТиНАО г. Москвы.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по всем рассматриваемым аукционам составило от 1% до 5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 1 209 681 821,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1 (по составу участников).

Таблица № 1

№ торгов	Заказчик торгов	Предмет торгов	НМЦК	Дата размещения заказа	Дата проведения торгов	Победитель торгов	ЦП победителя	% снижения от НМЦК	Второй участн
0173200001417000433	ГУП «Мосремонт»	Выполнение работ по локальным мероприятиям на территории ТиНАО г. Москвы по созданию транспортной инфраструктуры для организации транспортного обслуживания автобусного маршрута №-15 «ж.д.ст.Щербинка-пос.Фабрики им.1 Мая-Мостовское».	528 346 870,00	30.05.2017	30.06.2017	ООО «СК Имперал»	501 929 526,50	-5	ООО «Концеп Строй»
0173200001417000428	ГУП «Мосремонт»	Выполнение работ по локальным мероприятиям на территории ТиНАО города Москвы по созданию транспортной инфраструктуры для организации транспортного обслуживания автобусного маршрута №-14 «ж/д ст.Крекшино-пос. совх. Крекшино»	321 380 810,00	30.05.2017	30.06.2017	ООО «СК Имперал»	305 311 769,50	-5	ООО «Концеп Строй»
0173200001417000455	ГКУ «ДКР»	Выполнение подрядных работ по объекту: проведение локальных мероприятий по улучшению транспортной и пешеходной доступности и благоустройство территорий, прилегающих к станциям	189 118 001,00	01.06.2017	03.07.2017	ООО «СК Имперал»	187 226 820,98	-1	ООО «Концеп Строй»

		Московского центрального кольца (МЦК) в радиусе 1500 м по адресу : г. Москва, ЮВАО, ЮАО, ТПУ ЗИЛ, ТПУ Автозаводская; ТПУ Дубровка. Сектор 9								
0573200002917000135	ГУП «Мосремонт»	Завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-21 «Троицк-Промышленная ул.» на территории ТиНАО г. Москвы	42 227 960,00	10.10.2017	30.10.2017	ООО «СК Империял»	40 121,20	961	-3	ООО «Концеп Строй»
0573200002917000136	ГУП «Мосремонт»	Завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-14 «ж/д ст. Крекшино пос. совх. Крекшино» на территории ТиНАО г. Москвы	49 406 660,00	10.10.2017	30.10.2017	ООО «СК Империял»	48 493,50	171	-2,5	ООО «Концеп Строй»
0173200001417000904	ГУП «Мосремонт»	Завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-15 «ж/д ст.Щербинка - пос.Фабрики им. 1 Мая - Мостовское» на территории ТиНАО г. Москвы	79 201 520,00	11.10.2017	07.11.2017	ООО «СК Империял»	77 489,60	617	-2	ООО «Концеп Строй»

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 30.06.2017 по 07.11.2017, по их итогам ООО «СК Империял» было заключено 6 контрактов на общую сумму 1 113 046 727,78 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов осуществлялись преимущественно с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№ торгов	Наименование участника	IP-адрес участника при подаче заявки	IP-адрес участника при подаче ЦП	IP-адрес участника при подписании контракта
0173200001417000433	ООО «СК Империял»	195.9.60.194	82.198.183.226	82.198.183.226

	ООО «Концепт-Строй»	31.173.87.7	82.198.172.35	-
0173200001417000428	ООО «СК Империял»	195.9.60.194	82.198.183.226	82.198.183.226
	ООО «Концепт-Строй»	31.173.87.7	82.198.172.35	-
0173200001417000455	ООО «СК Империял»	195.9.60.194	82.198.183.226	82.198.183.226
	ООО «Концепт-Строй»	31.173.87.7	82.198.172.35	-
0573200002917000135	ООО «СК Империял»	82.198.183.226	82.198.172.35	82.198.183.226
	ООО «Концепт-Строй»	82.198.183.226	82.198.183.226	-
0573200002917000136	ООО «СК Империял»	82.198.183.226	82.198.172.35	82.198.183.226
	ООО «Концепт-Строй»	82.198.183.226	82.198.183.226	-
0173200001417000904	ООО «СК Империял»	82.198.183.226	82.198.172.35	82.198.183.226
	ООО «Концепт-Строй»	82.198.183.226	82.198.183.226	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «СК Империял» - 117574, г. Москва, Новоясеневский пр-кт., д. 1Б, корп. 1, оф. (кв.) пом. 1, офис 1;
- ООО «Концепт-Строй» - 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того из сведений, представленных провайдером ООО «Мастернет» в ответ на запрос Управления (исх. от 27.08.2018 № ЕП/41066/18), Комиссией установлено, что IP-адрес 82.198.183.226, попеременно используемый ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» в ходе всех рассматриваемых торгов, а также совместно используемый обоими ответчиками при подаче заявок на аукционы №№ 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904, выделен ООО «СК Империял» по договору №Ми/15/ТК об оказании услуг передачи данных и телематических услуг связи от 01.05.2015 по адресу: г. Москва, Новоясеневский пр-кт., д. 1Б, корп. 1, оф. (кв.) пом. 1, офис 1.

Также ООО «Мастернет» представлены сведения, согласно которым IP-адрес 82.198.172.35, также попеременно используемый ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» в ходе всех рассматриваемых торгов, выделен ООО «Концепт-Строй» по договору №011780 об оказании услуг передачи данных и телематических услуг связи от 01.05.2017 по адресу: г. Москва, ул. Каховка, д. 29А.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, используя совместно единые инфраструктуры, при этом ООО «СК Империял» использовало инфраструктуру, принадлежащую ООО «Концепт-Строй», а ООО «Концепт-Строй» использовало инфраструктуру, принадлежащую ООО «СК Империял».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционах №№ 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 с одних и тех же IP-адресов, а в рамках участия в аукционах №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455 — с разных, установлено совпадение учетных записей (в том числе в части отсутствия наименований учетных записей), на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, кроме того, в некоторых случаях установлено совпадение даты создания и (или) даты изменения таких файлов, наименований файлов заявок и иных технических характеристик (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Объем, байт	Дата и время создания (и изменения)
0173200001417000433	ООО «СК Империял»	Форма 2 М-15	-	1 331 298	07.06.2017, 19:03:31
	ООО «Концепт-Строй»	Форма 2	-	1331298	07.06.2017, 19:03:31
0173200001417000428	ООО «СК Империял»	Форма 2 М-14	-	608 466	07.06.2017, 19:02:40
	ООО «Концепт-Строй»	Форма 2	-	1 331 298	07.06.2017, 19:03:31
0173200001417000455	ООО «СК Империял»	Форма 2 сектор 9	-	878 479	19.06.2017, 13:18:18
	ООО «Концепт-Строй»	Форма 2 сектор 9	-	878 479	19.06.2017, 13:18:18
0573200002917000135	ООО «СК Империял»	Форма 2 М-15	<...>	402 303	25.10.2017, 12:55:53
	ООО «Концепт-Строй»	Форма 2 М-15	<...>	402 303	25.10.2017, 12:55:53

	Строй»	форма 2 М-15	<...>	403303	25.10.2017, 12:55:53
0573200002917000136	ООО «СК Империл»	Форма 2 М-14	<...>	402 315	25.10.2017, 12:55:16
	ООО «Концепт-Строй»	Форма 2 М-14	<...>	402 315	25.10.2017, 12:55:16
0173200001417000904	ООО «СК Империл»	Форма 2 М-21	<...>	402290	25.10.2017, 12:56:13
	ООО «Концепт-Строй»	Форма 2 М-21	<...>	402290	25.10.2017, 12:56:13

Установлено, что все рассматриваемые файлы заявок являются файлами типа pdf, в связи с чем дата их создания одновременно является датой их изменения (конечного преобразования). На практике такие файлы создаются путем преобразования файла, созданного в текстовом редакторе.

Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок типа «Форма 2», поданные ответчиками для участия в каждом из рассматриваемых аукционов, за исключением аукциона с реестровым № 0173200001417000428. В указанных файлах полностью совпадает их содержание, учетная запись, создавшая и изменившая такие файлы (в том числе одновременное отсутствие наименования учетной записи в файлах заявок по аукционам №№ 0173200001417000433, 0173200001417000455), дата и время создания (изменения), а также их объем, что свидетельствует о том, что ответчиками для участия в рассматриваемых торгах подавались одни и те же файлы.

Кроме того, установлено, что файлы заявок, поданные ответчиками для аукциона с реестровым № 0173200001417000428 были созданы (и изменены) в один и тот же день с разницей во времени менее минуты, при том, что в обоих файлах отсутствует наименование учетной записи, их создавшей (автора).

Абсолютная идентичность файлов заявок типа «Форма 2», поданных ответчиками для участия в каждом из рассматриваемых аукционов, за исключением аукциона с реестровым № 0173200001417000428, незначительная разница во времени создания (и изменения) файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0173200001417000428, при том, что дата создания совпадает, и в обоих файлах отсутствует наименование учетной записи, их создавшей (автора), а также тот факт, что все рассматриваемые файлы заявок являются файлами типа pdf, которые создаются путем преобразования файла, созданного в текстовом редакторе, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

При этом из сведений, представленных ответчиками, Комиссией установлено, что в 2016-2017 гг. между ними существовали договорные отношения, согласно которым ООО «Концепт-Строй» выполняет подрядные работы для ООО «СК Империл». Наличие между ответчиками хозяйственных связей могло создать предпосылки для достижения договоренностей о совместном участии в торгах с целью получения максимальной прибыли.

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе антимонопольного расследования, свидетельствуют о наличии договоренностей между ООО «СК Империл» и ООО «Концепт-Строй», которые могли привести к поддержанию цены на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904, и позволили ООО «СК Империл» заключить 6 контрактов на общую сумму 1 113 046 727,78 руб.

Указанное подтверждается также сведениями, представленными Прокуратурой города Москвы в письме от 04.09.2018 № 7/30-4480-2018/156427дсп, адресованном Управлению (вх. № 46284-ДСП/18 от 14.09.2018).

Кроме того в ходе рассмотрения дела № 1-11-1636/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства ответчиками были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

Ответчиком, первым подавшим такое заявление - ООО «СК Империл» (вх. № 65046/18 от 18.12.2018) сообщено, что при участии в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 между ООО «СК Империл» и ООО «Концепт-Строй» было реализовано устное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, достигнутое 15.05.2017 на встрече с генеральным директором ООО «Концепт-Строй». Соглашение действовало с 15.05.2017 по 31.12.2017.

По условиям указанного соглашения ООО «СК Империл» и ООО «Концепт-Строй» оказывали друг другу помощь в подготовке и участии в торгах. При этом по взаимному согласованию друг с другом к подготовке заявок на участие в торгах был привлечен штатный сотрудник ООО «СК Империл» - юристконсульт Эртуев М.Х. (копия трудового договора представлена)

Кроме того при совместном участии в торгах в случае отсутствия иных юридических лиц, ответчики не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу ответчика, заинтересованного в контракте.

Дополнительно ООО «СК Империл» представлена информация об аукционе с реестровым № 0173200001417000452, также прошедшем в условиях картельного сговора между ответчиками, о котором Комиссии не было известно ранее. Файлы заявок, поданные ответчиками на указанный аукцион, также представлены ООО «СК Империл».

ООО «СК Империл» сообщило, что все антиконкурентные договоренности с ООО «Концепт-Строй» расторгнуты 31.12.2017, и с 01.01.2018 ответчики не принимали совместного участия в торгах.

Ответчиком, вторым подавшим заявление о заключении антиконкурентного соглашения - ООО «Концепт-Строй» (вх. № 65879/18 от 21.12.2018) также сообщено, что при участии в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001417000433,

0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 между ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» было реализовано устное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, достигнутое 15.05.2017 на встрече с генеральным директором ООО «СК Империял», чем полностью подтвердило сведения, представленные в заявлении ООО «СК Империял».

Кроме того, ООО «Концепт-Строй» сообщено, что для обеспечения реализации указанного соглашения электронно-цифровая подпись ООО «Концепт-Строй» была передана генеральному директору ООО «СК Империял».

Дополнительно ООО «Концепт-Строй» также представлена информация об аукционе с реестровым № 0173200001417000452, прошедшем в условиях картельного сговора между ответчиками, о котором Комиссии не было известно ранее. Файлы заявок, поданные ответчиками на указанный аукцион, также представлены ООО «Концепт-Строй».

ООО «Концепт-Строй» сообщило, что все антиконкурентные договоренности с ООО «Концепт-Строй» расторгнуты 31.12.2017, и с 01.01.2018 ответчики не принимали совместного участия в торгах.

Комиссией были проанализированы сведения, представленные ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» в отношении дополнительно представленного аукциона с реестровым № 0173200001417000452, а также проанализированы сведения, представленные оператором электронной торговой площадки АО «Электронные торговые системы», и установлено, что поведение ответчиков в ходе указанной процедуры аналогично их поведению в аукционах с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904. Снижение НМЦК по аукциону с реестровым № 0173200001417000452 составило 11% от НМЦК. (Данные сведены в Таблицу № 4)

Таблица № 4

№ торгов	Заказчик торгов	Предмет торгов	НМЦК	Дата размещения заказа	Дата проведения торгов	Победитель торгов	ЦП победителя	% снижен от НМЦК
0173200001417000452	ГКУ «Дирекция капитального ремонта Департамента капитального ремонта города Москвы»	Выполнение подрядных работ по объекту: проведение локальных мероприятий по улучшению транспортной и пешеходной доступности и благоустройство территорий, прилегающих к станциям Московского центрального кольца (МЦК) в радиусе 1500 м по адресу : г. Москва, ЮАО, ЮЗАО, ТПУ Площадь Гагарина; ТПУ Крымская (Севастопольский проспект); ТПУ Верхние Котлы (Варшавское), Сектор 10	232 773 281,00	01.06.17	03.07.17	ООО «СК Империял»	207 168 219,98	-11

Кроме того в результате анализа свойств файлов заявок, поданных ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» на аукцион с реестровым № 0173200001417000452, установлено, что ответчиками в составе первых частей заявок был подан один и тот же файл, содержащий технические характеристики поставки.

При этом размер снижения НМЦК по аукциону с реестровым № 0173200001417000452 — 11%, предложенный ООО «СК Империял», обусловлен конкурентными действиями иного участника торгов — ООО «ПО «Элером», признаков участия в картельном сговоре которого Управлением не установлено. Таким образом, учитывая размер снижения НМЦК равный 11%, действия ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» в ходе аукциона с реестровым № 0173200001417000452 могли привести к поддержанию цены на указанных торгах.

Вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, а также сведения, изложенные ответчиками в представленных ими заявлениях, свидетельствуют о заключении между ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 и могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0173200001417000452.

Кроме того, реализация вышеуказанного устного картельного соглашения позволила ООО «СК Империял» выиграть 7 аукционов и заключить 7 контрактов с заказчиками на общую сумму 1 320 214 947,76 руб.

При этом общий размер НМЦК контрактов по 7 рассматриваемым закупкам составил 1 442 455 102,00 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 24.12.2018 на 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000452, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 30.05.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона с реестровым № 0173200001417000433) по 07.11.2017 (дата проведения аукциона с реестровым № 0173200001417000904).

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- выполнение работ по локальным мероприятиям на территории ТиНАО г. Москвы по созданию транспортной инфраструктуры для организации транспортного обслуживания автобусного маршрута №-15 «ж.д.ст.Щербинка- пос.Фабрики им.1 Мая- Мостовское»;
- выполнение работ по локальным мероприятиям на территории ТиНАО города Москвы по созданию транспортной инфраструктуры для организации транспортного обслуживания автобусного маршрута №-14 «ж/д ст.Крекшино-пос. совх. Крекшино»;
- выполнение подрядных работ по объекту: проведение локальных мероприятий по улучшению транспортной и пешеходной доступности и благоустройство территорий, прилегающих к станциям Московского центрального кольца (МЦК) в радиусе 1500 м по адресу : г. Москва, ЮАО, ЮЗАО, ТПУ Площадь Гагарина; ТПУ Крымская (Севастопольский проспект); ТПУ Верхние Котлы (Варшавское). Сектор 10;
- выполнение подрядных работ по объекту: проведение локальных мероприятий по улучшению транспортной и пешеходной доступности и благоустройство территорий, прилегающих к станциям Московского центрального кольца (МЦК) в радиусе 1500 м по адресу: г. Москва, ЮВАО, ЮАО, ТПУ ЗИЛ, ТПУ Автозаводская; ТПУ Дубровка. Сектор 9;
- завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-21 «Троицк-Промышленная ул.» на территории ТиНАО г. Москвы;
- завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-14 «ж/д ст. Крекшино пос. совх. Крекшино» на территории ТиНАО г. Москвы;
- завершение работ по оснащению объектами дорожного хозяйства автобусного маршрута №-15 «ж/д ст.Щербинка - пос.Фабрики им. 1 Мая - Мостовское» на территории ТиНАО г. Москвы.

1.

3. Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения договора с заказчиками:

- ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904;
- ООО «СК Империял», ООО «Концепт-Строй» и ООО «ПО «Элером» в ходе аукциона с реестровым № 0173200001417000452.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1636/77-18, таких как:

- использование ответчиками в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 единых инфраструктур;
- совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались файлы заявок для участия во всех рассматриваемых

аукционах;

- наличие между ответчиками хозяйственных взаимосвязей;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, направленного на поддержание цен на торгах, в отношении аукционов с реестровыми 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000452, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 и приложенных к ним документов,

Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000452, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 и могла привести к поддержанию цены на 1 аукционе с реестровым № 0173200001417000452.

Доход ООО «СК Империял» от участия в торгах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 1 320 214 947,76 руб.

Доход ООО «Концепт-Строй» от участия в торгах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1636/77-18 (исх. от 24.12.2018 № ЕП/64127/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СК Империял» ИНН 7724725036 ОГРН 1097746688951 и ООО «Концепт-Строй» ИНН 7708272533 ОГРН 5157746053174 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми 0173200001417000433, 0173200001417000428, 0173200001417000455, 0573200002917000135, 0573200002917000136, 0173200001417000904 и могла привести к поддержанию цены на 1 аукционе с реестровым № 0173200001417000452;

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «СК Империял» и ООО «Концепт-Строй» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1636/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Концепт-Строй» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.