

Дело № 3оз-16

Заказчик:

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Архангельской области
«Северодвинская городская
больница №1»

164504, г. Северодвинск,

ул. Ломоносова, д. 47

E-mail: 587294@mail.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск,

ул. Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «СЕВОПТТОРГ»

164500, Архангельская область,

г. Северодвинск, ул. Профсоюзная,
д.11А

E-mail: yss@goszakaz.ru,
balayan@tenders.ru,
gostrade@gmail.com

РЕШЕНИЕ

12 января 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,
Якимов П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Северодвинская городская больница №1» - Роженцева Д.В. (доверенность от 11.01.2016 № 01);

Уполномоченного органа: контрактного агентства Архангельской области – Анисимова А.А. (доверенность от 07.04.2016 № 05-Д);

Заявитель - ООО «СЕВОПТТОРГ» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя на заседание Комиссии Архангельского УФАС России не направил.

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере

закупок, поступила жалоба ООО «СЕВОПТТОРГ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская больница №1» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку продуктов питания для больных (мясо, рыба, яйцо, курица) (извещение № 0124200000615005679).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по отказу от заключения контракта с ООО «СЕВОПТТОРГ».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в возражениях на жалобу от 11.01.2016 № 889-к.

Уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области представлены объяснения по жалобе от 11.01.2016 № 314-05-3.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

28.10.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000615005679 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку продуктов питания для больных (мясо, рыба, яйцо, курица) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 114 649,60 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.11.2015 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, единая комиссия приняла решение допустить к участию в аукционе участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.11.2015 победителем электронного аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «СевОптторг», предложившее цену контракта 3 299 999,85 рублей.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 26.11.2015.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

01.12.2015 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Заказчиком в пункте 22 раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 411 464, 96 рубля.

07.12.2015 победителем электронного аукциона ООО «СевОптторг» на электронной площадке размещен подписанный проект контракта и в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта - банковская гарантия № Н-8254817 от 04.12.2015, гарант – коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК».

Частью 7 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Частью 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» определено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) ФЗ «О контрактной системе», или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

При этом согласно требованиям части 4 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 5 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

В силу требований частей 8 и 11 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе либо в качестве обеспечения исполнения контракта, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе; банк, выдавший банковскую гарантию, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой ее выдачи, или дня внесения изменений в условия банковской гарантии включает указанные в [части 9](#) указанной статьи информацию и документы в реестр банковских гарантий.

Пунктом 1 части 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» установлено следующее основание для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком: отсутствие информации о банковской гарантии в реестре банковских гарантий.

Согласно части 7 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный [частью 5](#) указанной статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Согласно объяснениям Заказчика, 08.12.2015 Заказчиком было установлено, что банковская гарантия № Н-8254817 от 04.12.2015 в реестр банковский гарантий не включена. В период с 08.12.2015 по 10.12.2015 между Заказчиком и ООО «СевОптторг» велась переписка по электронной почте по поводу отсутствия банковской гарантии в реестре банковских гарантий. Заказчиком в материалы

дела представлено письмо от коммерческого банка «РОСЭНЕРГОБАНК» от 09.12.2015, в котором банк подтвердил выпуск банковской гарантии № Н-8254817 от 04.12.2015, а также сообщил, что по техническим причинам указанная банковская гарантия не включена в реестр банковских гарантий, указав на то, что банковская гарантия будет внесена в реестр после устранения данных проблем.

10.12.2015 – последний день срока рассмотрения Заказчиком банковской гарантии и срока подписания контракта со стороны Заказчика.

По состоянию на 17 часов 02 минуты 10 декабря 2015 года банковская гарантия № Н-8254817 от 04.12.2015 в реестре банковских гарантий отсутствовала, что подтверждено скриншотом с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

10.12.2015 Заказчик направил на электронную почту ООО «СевОптторг» - gostrade@gmail.ru, сообщение с отказом в принятии банковской гарантии с указанием причин, послуживших основанием для такого отказа.

В соответствии с частью 5 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

10.12.2015 Заказчиком на электронной площадке опубликован протокол отказа от заключения контракта от 10.12.2015 с ООО «СевОптторг», 11.12.2015 указанный протокол размещен на официальном сайте.

10.12.2015 Заказчиком на почтовый адрес ООО «СевОптторг» (164500, Архангельская область, г. Северодвинск, пр-д Грузовой, д. 27), указанный при аккредитации данного участника на электронной площадке, ценным письмом с уведомлением о вручении направлены письмо № 844 от 10.12.2015 об отказе в принятии банковской гарантии с указанием причин, послуживших, основанием для такого отказа, и протокол отказа от заключения контракта от 10.12.2015. Согласно сведениям с электронного сервиса «Отслеживание почтовых отправлений» ФГУП «Почта России» данное письмо было получено адресатом 22.12.2015.

Таким образом, в действиях Заказчика по отказу от заключения контракта на поставку продуктов питания для больных (мясо, рыба, яйцо, кура) (извещение № 0124200000615005679) с ООО «СевОптторг» нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СЕВОПТТОРГ» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

П.А. Якимова