

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-302/22

07 июня 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Рубин» (далее – Заказчик), от ООО «Гарант Строй» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.05.2022 вх. №14339-ЭП/22) ООО «Гарант Строй» на действия комиссии заказчика АО «Рубин» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений учебного центра Океанариума в здании ТРК «Планета Нептун» (извещение №32211382385, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 мая 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32211382385 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений учебного центра Океанариума в здании ТРК «Планета Нептун» (далее – Извещение), включая документацию о запросе предложений (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке АО "Рубин", версия 8 от 22.04.2022 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	4 317 740,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.05.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.05.2022 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	24.05.2022, 26.05.2022
г	Место рассмотрения и оценки	г. Санкт-Петербург, ул. Марата, д. 86,

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211382385 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Гарант Строй» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 24.05.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Рубин» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены

договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Гарант Строй» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12871/22 от 01.06.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12871/22 от 01.06.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 24.05.2022 заявка ООО «Гарант Строй» (заявка №7063) была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «несоответствие абз. 3б) подп. 1.4.3 ч. 1.4 закупочной документации – заявка на участие в запросе предложений составлена не по форме п. 5.1 закупочной документации, удален в таблице столбец «марка, производитель» товара, используемого при выполнении работ».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1.3 Документации заявка, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, направляется Участником оператору автоматизированной системы торгов Сбербанк-АСТ в форме электронного документа, содержащего сведения, предусмотренные разделами 1.2, 1.4 настоящей части и раздела 1.2.11 части 2 закупочной документации.

В пп. 3 п. 1.4.3 Документации указано, что первая часть заявки на участие в запросе предложений должна быть подготовлена по форме, представленной в п. 5.1 настоящей закупочной документации, и содержать описание функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик работ, подготовленное в

соответствии с требованиями закупочной документации, в том числе:

- а) описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, используемого для выполнения работ, его качественных характеристик;
- б) указание на зарегистрированные товарные знаки или знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, используемый для выполнения работ;
- в) иные предложения об условиях исполнения договора, включая встречные предложения об условиях договора, если это предусмотрено закупочной документацией.

В п. 5.1 Документации содержится Форма заявки на участие в запросе предложений, в том числе предложение об объеме работ, необходимое для заполнения участником:

№ п/п	Наименование материала	Марка, производитель	Описание, характеристики, параметры материала
1.			
2.			
...			

Согласно Инструкции к Форме заявки Документации представленная форма заявки на участие в запросе предложений заполняется в соответствии с требованиями разделов 1.2, 1.4 Части 1 и раздела 2.11 Части 2 настоящей закупочной документации.

Форма заявки должна быть полностью заполнена (без пропусков и пустых мест), переработана в соответствии с предметом конкретного открытого запроса предложений, в том числе должен быть исключен выделенный пунктиром текст.

Предложение заполняется в соответствии с требованиями, которые установлены в Техническом задании (Требования к продукции/предмету закупки/используемой при выполнении работ продукции) и должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать предмет закупки, в том числе при приемке продукции. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемой продукции.

В Техническом задании Документации содержатся наименование работ и наименование материалов, изделий и конструкций, используемых при выполнении работ.

В п. 2.19 Извещения указано, что случаи отказа в допуске участника запроса предложений к участию в закупке определены п. 1.7 Части 1 закупочной документации.

Согласно пп. 4 п. 1.7.6 Документации участник процедуры закупки не допускается ЗК к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

Представитель АО «Рубин» пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в

Закупке представил Форму заявки, включая таблицу предложения об объеме работ, в которой отсутствовал столбец «марка, производитель», что не соответствовало форме п. 5.1 Документации и инструкции по ее заполнению, а также послужило основанием отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «ГарантСтрой» от участия в процедуре Закупки на основании пп. 3 п. 1.4.3 и пп. 4 п. 1.7.6 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил предложение об объеме работ, которое не соответствовало форме п. 5.1 Документации и инструкции по заполнению Формы заявки Документации, что противоречило пп. 3 п. 1.4.3 Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «ГарантСтрой» от участия в процедуре Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «ГарантСтрой» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ГарантСтрой» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 31.05.2022 вх. №14339-ЭП/22) ООО «Гарант Строй» на действия комиссии заказчика АО «Рубин» (ИНН: 7809002741; ОГРН: 1027810270388) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений учебного центра Океанариума в здании ТРК «Планета Нептун» (извещение №32211382385) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.