

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-194/19

29 марта 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов); от ООО «Атлант Эко» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.03.2019 вх. № 8167-ЭП/19) ООО «Атлант Эко» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электродов (извещение № 31907532005), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 февраля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907532005 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электродов (далее – Закупка), включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 22.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 190 117 ,54 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.02.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.03.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.03.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907532005 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Атлант Эко» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Атлант Эко» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9546/19 от 25.03.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9546/19 от 25.03.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 23/2019-ОК от 19.03.2019 заявка ООО «Атлант Эко» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Состав документов заявителя не соответствует требованиям документации, а именно: - участником предоставлена справка, подтверждающая, что участник не находится в процессе ликвидации (для юридических лиц), в отношении него не осуществляется процедура банкротства, имущество участника не арестовано, экономическая деятельность не приостановлена, не подписанная главным бухгалтером участника, что не соответствует требованиям подпункта 8.1.8.6 подпункта 8.1.8 пункта 8.1 статьи 8 Документации конкурса в электронной форме; - участником не предоставлена справка (оригинал) из ИФНС по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, что не соответствует требованиям подпункта 8.1.8.18 подпункта 8.1.8 пункта 8.1 статьи 8 Документации открытого конкурса в электронной форме».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 8.1.1 Документации конкурсная заявка должна содержать всю требуемую в конкурсной документации информацию и документы.

Как следует из п. 8.1.3 Документации, конкурсная заявка оформляется в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Пунктом 8.3.1 Документации установлено, что при проведении конкурса конкурсная заявка должна состоять из электронной части и части, представляемой на бумажном носителе.

В соответствии с п. 8.3.2 Документации часть заявки на бумажном носителе подается по адресу и в сроки, указанные в пункте 1.8 конкурсной документации, и состоит из оригинала банковской гарантии, справки (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией. Если обеспечение конкурсной заявки в виде банковской гарантии не предоставляется, то часть заявки на бумажном носителе состоит из справки (оригинала) из инспекции Федеральной налоговой службы.

Следуя п. 8.3.5 Документации, электронная часть конкурсной заявки состоит из открытой и закрытой частей.

На основании п. 8.3.6 Документации открытая часть конкурсной заявки должна состоять из документов, перечисленных в пунктах 8.1.8.2, 8.6 конкурсной документации, упакованных в архив или серию архивов (многотомный архив) с использованием программы-архиватора, и ценового предложения.

Закрытая часть конкурсной заявки должна состоять из документов, перечисленных в пункте 8.1.8 конкурсной документации, за исключением документов, перечисленных в пункте 8.3.2 и абзаце 1 настоящего пункта конкурсной документации, упакованных в архив или серию архивов (многотомный архив) с использованием программы-архиватора.

Согласно п. 8.1.8.6 Документации участник в составе закрытой электронной части конкурсной заявки должен представить справку, подтверждающую, что участник не находится в процессе ликвидации (для юридических лиц), в отношении него не осуществляется процедура банкротства, имущество участника не арестовано, экономическая деятельность не приостановлена, подписанная руководителем и главным бухгалтером участника и

заверенная печатью участника.

Пунктом 7.5.3 Документации установлено, что участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности, а также в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Атлант Эко» в составе заявки на участие в Закупке представил справку, подтверждающую, что участник не находится в процессе ликвидации (для юридических лиц), в отношении него не осуществляется процедура банкротства, имущество участника не арестовано, экономическая деятельность не приостановлена, подписанную руководителем, но не подписанную главным бухгалтером участника, что не соответствовало требованиям п. 8.1.8.6 Документации.

Представитель Организатора торгов также отметила, что из представленных Заявителем ООО «Атлант Эко» в составе заявки на участие в Закупке документов следует, что генеральный директор ООО «Атлант Эко» по Уставу организации и в соответствии с Приказом № 2 исполняет обязанности главного бухгалтера по причине отсутствия в штатном расписании ООО «Атлант Эко» должности главного бухгалтера, бухгалтера счетовода и т. д. Однако требуемая в соответствии с п. 8.1.8.6 Документации справка должна содержать две подписи: руководителя и главного бухгалтера, так как в Документации отсутствует условие о том, что если этими полномочиями наделен один человек — руководитель, ставится только одна подпись. Следовательно, в справке указываются две должности и, соответственно, ставятся две подписи.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Атлант Эко», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Атлант Эко» в составе закрытой электронной части заявки на участие в Закупке представил справку, подтверждающую, что участник не находится в процессе ликвидации (для юридических лиц), в отношении него не осуществляется процедура банкротства, имущество участника не арестовано, экономическая деятельность не приостановлена, подписанную руководителем, но не подписанную главным бухгалтером участника.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что с учетом отсутствия в штатном расписании ООО «Атлант Эко» должности главного бухгалтера справка, требуемая в соответствии с п. 8.1.8.6 Документации, не могла быть подписана от имени главного бухгалтера ООО «Атлант Эко».

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает, что с учетом отсутствия в штатном расписании ООО «Атлант Эко» должности главного бухгалтера Заявителем ООО «Атлант Эко» в составе заявки была представлена надлежащая справка, подтверждающая, что участник не находится в процессе ликвидации (для юридических лиц), в отношении него не осуществляется процедура банкротства, имущество участника не арестовано, экономическая деятельность не приостановлена.

В соответствии с п. 8.1.8.18 Документации участник в составе закрытой электронной части конкурсной заявки должен представить справку из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, выданную не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией.

Согласно п. 8.1.7 все документы, входящие в состав заявки, должны быть предоставлены в виде сканированных цветных копий с оригинала документа.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Атлант Эко» в составе заявки на участие в Закупке в соответствии с требованиями п. 8.3.2 Документации представил справку (оригинал) из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды только в составе бумажной части заявки на участие в Закупке. В составе закрытой электронной части заявки ООО «Атлант Эко» указанная справка отсутствовала, что являлось нарушением требований п.п. 8.1.8.18, 8.1.7 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Атлант Эко», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Атлант Эко» в составе закрытой электронной части заявки на участие в Закупке в нарушение требований п.п. 8.1.8.18, 8.1.7 Документации не представил сканированную копию справки из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Атлант Эко» согласно п. 7.5.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Атлант Эко» от участия в процедуре Закупки, принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Атлант Эко» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.03.2019 вх. № 8167-ЭП/19) ООО «Атлант Эко» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку электродов (извещение № 31907532005) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.