

"21" октября 2013 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее — Комиссия Костромского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя

Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:

представителя государственного заказчика ОГБУ «Наследие» - юрисконсульта, ведущего инженера ОГБУ «Наследие», консультанта ОГБУ «Наследие», представителя заявителя ООО «СВР СТРОЙ» - начальника ПТО, заместителя начальника отдела государственного заказа Департамента экономического развития Костромской области, рассмотрев жалобу ООО «СВР СТРОЙ» на действия государственного заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по кровле объекта культурного наследия «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII- XIX вв.» по адресу: г. Кострома (северный сектор) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 24.09.2013 г. уполномоченный орган - Департамент экономического развития Костромской области на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> разместил извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по кровле объекта культурного наследия «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII- XIX вв.» по адресу: г. Кострома (северный сектор) (извещение № 0141200002013001276).

ООО «СВР СТРОЙ» (далее – Заявитель) в своей жалобе обжалует действия ОГБУ «Наследие» (далее – Заказчик) по установлению требований к качеству, техническим характеристикам товара, которые, по мнению Заявителя, предъявлены некорректно, не дают ясного представления о потребностях заказчика и не соответствуют требованиям, предусмотренным Законом о размещении заказов. Указанное не позволяет ООО «СВР СТРОЙ» принять участие в данном открытом аукционе в электронной форме, поскольку Заявитель не может четко определить какой именно товар должен быть применен при выполнении ремонтно-реставрационных работ.

Заявитель в своей жалобе и на заседании Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пояснил следующее.

В документации об открытом аукционе в электронной форме на право

заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по кровле объекта культурного наследия «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII- XIX вв.» по адресу: г. Кострома (северный сектор) - (далее - объект культурного наследия), Заказчиком установлены требования к товарам (материалам) используемым для производства ремонтно-реставрационных работ.

По мнению Заявителя, в описании параметров и значений товаров (материалов), приведенных в данных технических характеристиках присутствуют показатели, не позволяющие идентифицировать требуемый товар (материал), и отсутствуют неизменяемые, наиболее важные показатели (геометрические размеры, марки по прочности), что создает затруднения при составлении первой части заявки и не позволяет участникам размещения заказа сделать «обоснованное и добросовестное предложение».

Заявитель обращался за разъяснениями к Заказчику, но со слов представителя Заявителя, мотивированного ответа не получил.

Кроме того, по мнению Заявителя, в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует проектно-сметная документация и ее разделы «Проект организации строительства» и «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности», которые в обязательном порядке должны содержаться в проектно-сметной документации.

Представитель Заказчика - ОГБУ «Наследие» доводы жалобы ООО «СВР СТРОЙ» считает необоснованными, на заседании Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, и в письменных возражениях на жалобу (исх. № 1707 от 18.10.2013г.) заявил, что аукционная документация содержит достаточные и подробные требования к характеристикам товаров (материалов), причем следует учитывать, что такие требования содержатся не только в таблице требуемых материалов, а также в проектно-сметной документации.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В пункте 1.1 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме «Кирпич керамический обыкновенный» содержатся явные противоречия, не позволяющие участнику размещения заказа понять какой товар необходим Заказчику.

Так, Заказчиком установлено:

№	п/п Наименование товара	Технические характеристики Ед.изм.
---	-------------------------	------------------------------------

№	п/п Наименование товара	Технические характеристики Ед.изм.
	Параметр	Значение

3.	Кирпич керамический обыкновенный	Вид Должен быть кирпич нормального формата (одинарный) по ГОСТ 530-2007
		Должен быть рядовой или лицевой

Не должен быть

Должен быть Не должен быть пустотелым

Должен быть лицевой

Согласно данным характеристикам кирпич керамический обыкновенный должен обладать параметрами:

1. Должен быть рядовой или лицевой

2. Должен быть лицевой

Из вышеуказанного, не представляется возможным определить потребность Заказчика, какими конкретными параметрами должен обладать товар.

Равным образом Заказчик установил требования к товару «Доски»:

№
п/п Наименование товара Технические характеристики Ед.изм.

Параметр Значение

17. Доски Древесина должна быть Сосна

Трещины Допускаются длиной в долях длины пиломатериала

Торцевые (кроме трещин усушки) до 1/2

Кармашки на любом однометровом участке длины пиломатериала До 4 шт на 1 м

Сердцевина и двойная сердцевина Допускается

без отлупных

и радиальных

трещин или не нормируется

Согласно пункту 2.2. «Технических требований» к пиломатериалам хвойных пород ГОСТа 8486-86, указанных Заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме, «По качеству древесины и обработки доски и разделяют на пять сортов (отборный 1, 2, 3, 5-й)».

Данным ГОСТом также предусмотрены нормы ограничения пороков в том числе:

Пороки древесины

по ГОСТ 2140-81 Нормы ограничения пороков в пиломатериалах для сортов

отборного 1-го 2-го 3-го 4-го

2. Трещины

2.3. Торцевые (кроме трещин усушки) Не допускаются Допускаются на одном торце длиной в долях ширины пиломатериала, не более: Допускаются при условии сохранения целостности пиломатериала

1/4 1/3 1/2

и

Пороки древесины

по ГОСТ 2140-81 Нормы ограничения пороков в пиломатериалах для сортов

отборного 1-го 2-го 3-го 4-го

3. Пороки строения древесины

3.3. Кармашки Допускаются

односторонние

на любом

однометровом

участке длины

в количестве

1 шт.

длиной не

более 50 мм Допускаются на любом
однометровом участке
длины пиломатериала в шт.,
не более Допускаются
2 4

3.4. Сердцевина и двойная сердцевина Не допускается Допускается
без отлупных
и радиальных
трещин
только в
пиломатериалах
толщиной 40 мм
и более Допускается

В данном пункте документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком не установлены требования к сорту древесины, установлено лишь «Древесина должна быть Сосна», «Трещины. Торцевые (кроме трещин усушки» по значению «до 1/2», согласно ГОСТ 8486-86 указывают на 1,2,3-й сорт товара «Доски», «Кармашки» на 1,2 сорт, «Сердцевина и двойная сердцевина» на 1,2,3,4 сорта.

Согласно данным характеристикам не представляется возможным участнику размещения заказа определить конкретные характеристики поставляемого товара и установить какого именно сорта должны быть доски.

Заказчиком п/п 1 пункта 1.1 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме устанавливается требование к товару «Доски»:

№	п/п Наименование товара	Технические характеристики Ед.изм.
	Параметр	Значение
	8. Доски сорт должен быть	I

Сучки:

Загнившие, гнилые и табачные Допускаются в общем числе частично сросшихся и несросшихся здоровых сучков тех же размеров и не более половины их количества (указать размер и количество) Размер-кол-во (шт.)

ГОСТом 8486-86 предусмотрено:

Пороки древесины

по ГОСТ 2140-81 нормы ограничения пороков в пиломатериалах для сортов отборного 1-го 2-го 3-го 4-го

1.Сучки

1.3. Загнившие гнилые и табачные Не допускаются Допускаются в общем числе частично сросшихся и несросшихся здоровых сучков тех же размеров и не более половины их количества

Древесина, окружающая табачные сучки, не должна иметь признаков гнили.

Таким образом, Заказчик в документации об открытом аукционе в электронной форме не установил требования к размеру и количеству необходимого товара.

2. Согласно диспозиции части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация, об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В документации об открытом аукционе в электронной форме имеется перечень

ГОСТов, которым должны соответствовать товары (материалы), необходимые Заказчику, однако кроме этого, Заказчик определил дополнительные требования к товарам (материалам).

Так, Заказчиком, пунктом 1.1 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме устанавливается требование к товару «Поковка»:

№	п/п Наименование товара	Технические характеристики Ед.изм.
	Параметр	Значение
	1. Поковки	Массовая доля элементов в стали:
	-углерод	
	-кремний	
	-марганец	
	-хром	Не более 0,19
	Не более 0,17	
	Не менее 0,25	
	Не более 0,25	

Согласно п. 1.6 «Технические требования» ГОСТа 8479-70, указанного Заказчиком в пункте 1.1 раздела 1 документации об открытом аукционе в электронной форме «Поковки из конструкционной углеродистой и легированной стали» - «Поковки изготавливаются из углеродистой, низколегированной и легированной стали и по химическому составу должны соответствовать требованиям ГОСТ 380-88, ГОСТ 1050-74, ГОСТ 19281-73, ГОСТ 4543-71 и другим действующим стандартам или техническим условиям».

Следовательно, требование Заказчика к указанию участником размещения заказа процентного содержания «Массовой доли элементов в стали углерод, кремний, марганец, хром» в товаре «Поковка» является дополнительным требованием именно к составу изделия. Кроме того, если данное требование установлено Заказчиком к составу изделия «Поковка» помимо ГОСТа 8479-70, возникает вопрос о необходимости указания этого ГОСТа.

Аналогичным образом, Заказчиком установлены требования к товару «Гвозди оцинкованные кровельные»:

№	п/п Наименование товара	Технические характеристики Ед.изм.
	Параметр	Значение
	6. Гвозди оцинкованные кровельные	Химический состав покрытия:
	-свинец	
	-кадмий	
	-железо	
	-медь	
	-олово	
	-мышьяк	
	-алюминий	
	-цинк	
	Не более 1,0	
	Не более 0,2	
	Не более 0,05	
	Не более 0,005	
	Не более 0,002	

Не более 0,01
Не более 0,010
Не менее 98,7

%

Согласно данному требованию, химический состав гвоздей (свинец, кадмий, железо, медь, олово, мышьяк, алюминий) определен показателями «не более» определенного количества процентов.

При этом указывается ГОСТ 283-75 на Гвозди проволочные, пунктом 1.1 которого, определяющим состав техническим требованием к материалу, из которого изготавливаются гвозди, является «низкоуглеродистая стальная термически необработанная проволока без покрытия по ГОСТ 3282-74 или проволока по другой нормативно-технической документации».

Следовательно, требование Заказчика к указанию участником размещения заказа процентного содержания химического состава гвоздей (свинец, кадмий, железо, медь, олово, мышьяк, алюминий) является помимо ГОСТа дополнительным требованием не к товару – «Гвозди оцинкованные кровельные», а к материалу, из которого изготавливаются гвозди.

Следует также отметить, что на заседании Комиссии Костромского УФАС России Заказчик не дал однозначного ответа на вопрос: каким образом, согласно установленным требованиям к товарам (материалам) будет определяться участником размещения заказа соответствие материалов требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, какие документы он должен представить в составе заявки и как будет осуществляться Заказчиком приемка ремонтно-реставрационных работ по кровле объекта?

В соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме «Предметом открытого аукциона в электронной форме является: право заключения контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по кровле объекта культурного наследия «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII- XIX вв.» по адресу: г. Кострома (северный сектор)».

Таким образом, исходя, из предмета контракта участник размещения заказа должен выполнять ремонтно-реставрационные работы по кровле объекта культурного наследия «Ансамбль Торговых рядов и других зданий центральной части города: Мучные ряды, XVIII- XIX вв.» по адресу: г. Кострома (северный сектор).

Заказчик, должен предъявлять требования к товару (используемому материалу) в документации об открытом аукционе в электронной форме, а не к материалу, из которого изготовлен товар. Кроме этого, Заказчик предъявляет излишние требования в части указания размера и количества товара - «Сучки. Загнившие, гнилые и табачные», «Риски, волнистость, вырыв – допускаются в пределах отклонений от номинальных размеров, установленных ГОСТ 24454 (указать размер)».

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

3. Относительно довода жалобы Заявителя о том, что в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует проектно-сметная документация и ее разделы «Проект организации строительства» и «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности», которые в обязательном порядке должны содержаться в проектно-сметной документации, Комиссией Костромского УФАС России по

контролю в сфере размещения заказов установлено, что проектно-сметная документация опубликована на сайте в полном объеме, в ее составе разделы «Проект организации строительства» и «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» имеются.

На основании анализа представленных материалов и мнения сторон, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, что отсутствие конкретных требований Заказчика к товарам (материалам) в документации об открытом аукционе в электронной форме, установление дополнительных требований помимо ГОСТов, не обусловлены требованиями Закона о размещении заказов, идут вразрез с предметом контракта и как следствие влекут за собой ограничение участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17,57,60 Закона о размещении заказов, Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СВР СТРОЙ» обоснованной.
2. Признать факт нарушения заказчиком части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, путем отмены аукциона.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя
Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

- [reshenie_12-10-113-668.doc](#)