Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

рассмотрев жалобу ... (далее – Заявитель) на действия Административно-хозяйственного Центра - структурного подразделения Куйбышевской железной дороги - филиала АО «РЖД» (далее – Заказчик, филиал АО «РЖД») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки канцелярских товаров (Извещение №32009108472) (далее – Запрос котировок),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

14.05.2020 г. в Самарское УФАС России из ФАС России поступила жалоба ИП Долженко А.А. на действия филиала АО «РЖД» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба приняты к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалоб ... документация о Запросе котировок не содержит срок поставки товара, то есть существенного, по мнению Заявителя, условия подлежащего заключению договора.

На основании изложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Филиал АО «РЖД» во исполнение уведомлений о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 6253-1/7 от 08.05.2020 г., № 6545/7 от 15.05.2020г.) представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки. Представители Заказчика с доводом жалобы не согласны, просят признать его необоснованным.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалоб, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1) 24.04.2020 г. АО «РЖД» на сайте http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009108472 о проведении Запроса котировок на право заключения договора поставки канцелярских товаров.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в ЕИС Заказчиком 24.04.2020 г. размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение).

2) Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в ЕИС при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В силу пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Во исполнение данной нормы в пункте 4 Приложения № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок «Технического задания» установлен конечный срок поставки товаров: 31 декабря 2020 г. Товары поставляются в период с даты подписания договора по 31 декабря 2020 г. Так же указано, что товар поставляется партиями, согласно заявок, сформированных

заказчиком (покупателем), в которых указывается наименование и количество товара в зависимости от текущей потребности заказчика (покупателя). Поставка партии товаров производится в течение 5-ти календарных дней с даты поступления заявки.

В приложении № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок «Технического задания» указаны по позициям наименование закупаемых товаров, единица измерения, их количество, цена за единицу товара.

Таким образом, техническое задание содержит конечный срок поставки товаров, исчисляемый периодом поставки товаров, срок поставки партии товаров, исчисляемый количеством календарных дней с даты поступления заявки покупателя, а также наименование и характеристики закупаемого товара.

Установленный закупочной документацией порядок поставки товара (партиями по заявкам Заказчика) свидетельствует о том, что Заказчиком будут формироваться заявки на поставку канцтоваров из фактической потребности и в пределах установленного перечня (Техническое задание).

Указанный порядок обусловлен спецификой предмета закупки, которая связана с невозможностью Заказчика заранее определить какой именно товар, в каком объеме и к какому именно сроку понадобится.

В указанном случае Гражданский кодекс определяет заключение рамочного договора.

Согласно статье 429.1 Гражданского кодекса РФ рамочным договором (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

Следовательно, рамочный договор может не содержать условия о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, о месте поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, о цене (порядке формирования цены) договора.

В соответствии с проектом договора и положениями закупочной документации поставка товара осуществляется партиями по заявке заказчика. Заявка, в свою очередь, содержит все необходимые условия: наименование товара, его количество и цену (общую и за единицу товара), а также сроки и место (адреса) поставки товара.

Данный вывод суда и позиция антимонопольного органа подтверждается правовой позицией, изложенной в постановлении Двадцать первого

арбитражного апелляционного суда от 25.04.2018 N 21АП-806/2018 по делу N А83-17180/2017, оставленным без изменения Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 12.07.2018 ИФ10-2809/2018, Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 20.06.2019 N Ф01-2461/2019 по делу N А17-6136/2018, Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.10.2016т. по делу № А52-3693/2015, которым установлено, что суды признали допустимым заключение организатором торгов рамочных договоров на момент проведения конкурса, Постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.05.2019 N 13АП-2989/2019 по делу N А56-87181/2018.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России не усматривает в обжалуемых действиях филиала АО «РЖД» нарушений Закона о закупках при проведении Запроса котировок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ... необоснованной.