

РЕШЕНИЕ

по жалобе частного лица (вх. № 000767)

05 февраля 2015 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Плаксин А.В., и.о. заместителя руководителя Управления;

Члены комиссии:

Белова А.Н., заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Шадрина А.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу "..." (вх. № 000767 от 21.01.2015г.) (далее – заявитель) на действия Арбитражного управляющего "..." (далее – организатор торгов) (САМРО «Ассоциация антикризисных управляющих») при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже дебиторской задолженности должника ПО «КПО «Оберегъ» (ИНН 5904148539 ОГРН 1065903038300) (лоты № 16, 28, 33, 72, 96), проводимого в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) №А50-30285/2009 организатором торгов на электронной торговой площадке www.fabrikant.ru. Извещения о проведении торгов № 1294583, 1294559, 1294533, 1294626, 1294785 размещены на ЭТП www.fabrikant.ru, № 59030104837 в официальном издании - газете «Коммерсант», в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru> (извещение № 435493); 21.11.2014г. в печатном издании по месту нахождения должника – газете «Звезда» №132 от 21.11.2014г.(далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

05.05.2010г. Определением Арбитражного суда Пермского края по делу № А50-30285/2009 ПО «КПО «Оберегъ» (ИНН 5904148539 ОГРН 1065903038300) было признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Протоколом от 06.11.2014г. повторные торги (аукцион) по продаже имущества - (дебиторской задолженности) должника, в том числе по лотам № 16, 28, 33, 72, 96, были признаны несостоявшимися (информационное сообщение № 419672 опубликовано в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве).

22.11.2014г. в официальном издании – газете «Коммерсантъ» (21.11.2014г. на сайте указанной газеты) было опубликовано извещение № 59030104837 о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже дебиторской задолженности должника (лоты № 16,28,33,72,96).

Указанное извещение было также размещено 20.11.2014г. на сайте электронной торговой площадки «Фабрикант.ру» www.fabrikant.ru (извещения № 1294583, 1294559, 1294533, 1294626, 1294785); 24.11.2014г. в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru> (извещение № 435493); 21.11.2014г. в печатном издании по месту нахождения должника – газете «Звезда» №132 от 21.11.2014г.

12.01.2015г. заявителем были поданы заявки на участие в указанных торгах (по лотам № 16, 28, 33, 72,

96).

12.01.2015г. заявителю пришло уведомление от торговой площадки ООО «Фабрикант.ру» о том, что победителем по лоту № 28 признан участник "..." (ИНН 667302301805), чье предложение (№1294583-01) поступило 28.11.2014г. в 23:20:48;

20.01.2015г. аналогичное уведомление пришло по лоту № 72, согласно которому победителем торгов по лоту № 72 признан "..." (ИНН 180904070534), чье предложение № 1294559-01 поступило 10.12.2014г. в 10:12:58.

По мнению заявителя, организатором торгов нарушен порядок определения победителя, поскольку к рассмотрению и оценке были допущены заявки, поданные в нарушение сроков, установленных извещением о проведении торгов, опубликованным в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве, а также на сайте ЭТП «Фабрикант.ру». Кроме того, извещения, опубликованные в указанных выше источниках, имеют расхождения в части срока начала и окончания приема заявок на участие в торгах, в связи с чем заявитель просит проверить процедуру проведения торгов и по лотам № 16, 33,96, поскольку на указанные лоты заявителем также были поданы заявки на участие в торгах.

Представитель организатора торгов на рассмотрение жалобы не явился, уведомлен надлежащим образом.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», к полномочиям антимонопольного органа отнесено в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве). Так, в силу п. 3 ст. 139 указанного закона продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013).

Порядок и особенности проведения процедуры торгов по продаже имущества должника, в отношении которого открыто конкурсное производство регламентирован статьей 139 Закона о банкротстве, Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54 «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных

площадок установленным Требованиям» (далее – Порядок №54).

Особенности продажи части имущества должника установлены ст. 111 Закона о банкротстве. Так, согласно п. 2 названной статьи продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 4 - 19 статьи 110](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных статьями 139 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 4 ст. 139 Закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

В соответствии с п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан опубликовать сообщение о проведении торгов в порядке, установленном статьей 28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Согласно п. 1 ст. 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном [издании](#), определенном Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008г. №1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве, определена газета «Коммерсантъ».

Пунктом 6 ст. 28 Закона о банкротстве установлено, что при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов; об отмене или изменении указанных сведений и (или) содержащих указные сведения судебных актах.

Информационное сообщение о проведении торгов, в силу п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, должно содержать сведения, предусмотренные статьей 110 указанного Закона, в том числе порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах (даты и время начала и окончания представления указанных заявок).

Таким образом, из системного толкования ст. 28, 110, 139 Закона о банкротстве следует, что информационные сообщения о проведении торгов подлежат опубликованию в официальном печатном издании (газета «Коммерсантъ»), Едином федеральном реестре сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru>, в печатном органе по месту нахождения должника, а также на электронной площадке проведения торгов. При этом сведения, опубликованные в указанных источниках, в том числе о сроках начала и окончания представления заявок на участие в торгах (п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве) должны соответствовать друг другу и не допускать двоякого толкования.

Между тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Пермского УФАС России установлено следующее.

Извещением (лоты № 16,28,33,72,96), опубликованным 22.11.2014 в официальном издании – газете «Коммерсантъ» (21.11.2014г. на сайте указанной газеты) (№ 59030104837), установлено, что заявки принимаются **с 12.01.2015г. Датой окончания подачи заявок установлено 10.02.2015г. 23:59.**

Извещением № 435493 (лоты № 16,28,33,72,96), опубликованным 24.11.2014г. в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru>, датой начала подачи заявок установлено **12.01.2015г. 00:00, датой окончания подачи – 10.02.2015г. 23:59.**

Извещениями № 1294583 (лот № 28); № 1294533 (лот №16); № 1294626 (лот № 33), опубликованными 20.11.2014г. на ЭТП «Фабрикант.ру» www.fabrikant.ru, установлено, что претенденты на участие в торговой процедуре могут подавать свои заявки начиная **с момента публикации данного извещения (то есть с 20.11.2014г.)** на сайте в сети «Интернет» по адресу: www.fabrikant.ru **до 10.02.2015г. 23:59.** Подведение итогов назначено на 12.02.2015г. 09:00.

Извещением №1294559 по лоту № 72, опубликованным 21.11.2014г. на www.fabrikant.ru, установлено,

что претенденты на участие в торговой процедуре могут подавать свои заявки начиная **с момента публикации данного извещения (то есть с 21.11.2014г.)** на сайте в сети «Интернет» по адресу: www.fabrikant.ru **до 20.01.2015г. 13:40.** Подведение итогов назначено на 20.01.2015г. 13:42.

Информация о внесении изменений в указанные выше информационные сообщения, в том числе в части сроков начала и окончания сроков подачи заявок, ни организатором торгов, ни оператором электронной торговой площадки не представлена.

Таким образом, в перечисленных информационных сообщениях о проведении одних и тех же торгов установлены недостоверные (различные) сроки начала и окончания приема заявок, что нарушает п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве.

Указанное нарушение организатора торгов свидетельствует о не выполнении последним обязанности, предусмотренной п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, по указанию определенных и не противоречащих друг другу сведений, которые должны содержаться в сообщениях о проведении торгов.

Учитывая специфику порядка проведения торгов в форме публичного предложения, а также что победителем по таким торгам признается участник, который первым представил заявку установленной формы на участие в торгах, установление в извещениях недостоверных (различных) сроков начала приема заявок вводит в заблуждение лиц, желающих принять участие в торгах и не может обеспечить равные права на участие в торгах всех лиц, потенциально заинтересованных в приобретении имущества должника и соответственно не гарантирует в равной степени соперничество всех участников торгов.

При таких обстоятельствах, результаты торгов по лотам № 16, 28, 33, 72, 96 не могут быть признаны законными.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 110, 111, 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу "..." (вх. № 000767 от 21.01.2015г.) на действия Арбитражного управляющего "..." (САМРО «Ассоциация антикризисных управляющих») при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже дебиторской задолженности должника ПО «КПО «Оберегъ» (ИНН 5904148539 ОГРН 1065903038300) (лоты № 16, 28, 33, 72, 96), проводимого в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) №А50-30285/2009 организатором торгов на электронной торговой площадке www.fabrikant.ru. Извещения о проведении торгов № 1294583, 1294559, 1294533, 1294626, 1294785 размещены на ЭТП www.fabrikant.ru, № 59030104837 в официальном издании - газете «Коммерсант», в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru> (извещение № 435493); 21.11.2014г. в печатном издании по месту нахождения должника – газете «Звезда» №132 от 21.11.2014г., обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов - арбитражного управляющего "..." (САМРО «Ассоциация антикризисных управляющих») нарушение пункта 10 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Выдать организатору торгов - арбитражному управляющему "..." (САМРО «Ассоциация антикризисных управляющих») обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленного нарушения пункта 10 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в том числе путем аннулирования результатов торгов в форме публичного предложения по продаже дебиторской задолженности должника ПО «КПО «Оберегъ» (ИНН 5904148539 ОГРН 1065903038300) (лоты № 16, 28, 33, 72, 96), проводимого в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) №А50-30285/2009 организатором торгов на электронной торговой площадке www.fabrikant.ru. Извещения о проведении торгов № 1294583, 1294559, 1294533, 1294626, 1294785 размещены на ЭТП www.fabrikant.ru, № 59030104837 в официальном издании - газете «Коммерсантъ», в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru> (извещение № 435493); 21.11.2014г. в печатном издании по месту нахождения должника – газете «Звезда» №132 от 21.11.2014г.

Председатель Комиссии

А.В. Плаксин

Члены Комиссии

А.А. Шадрина

А.Н. Белова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.