

## РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-108/2021 от 12.05.2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора  
торгов – Государственного автономного учреждения

«Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»

и оператора электронной площадки

общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд»

Резолютивная часть объявлена 28.05.2021

Решение в полном объеме изготовлено 31.05.2021

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: \*данные изъяты\*

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью «Фрегат-2000» (далее по тексту – Заявитель, ООО «Фрегат-2000») (вх. №620/10 от 11.05.2021, №672/10 от 11.05.2021, №673/10 от 11.05.2021, №674/10 от 11.05.2021) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее по тексту – ГАУ «РДИ РК») (ИНН 9102025610, КПП 910201001, ОГРН 1149102041648), оператора электронной площадки общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд» (далее по тексту – ЭТП «Фритрейд») (ИНН 9102242559, КПП 910201001, ОГРН 1189102005828) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №160421/8466482/01 от 16.04.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №4933 на сайте <https://freetrade.expert/>) в присутствии: \*данные изъяты\*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

#### УСТАНОВИЛА:

11.05.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов и оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №160421/8466482/01). Так как жалобы (вх. №620/10 от 11.05.2021, №672/10 от 11.05.2021, №673/10 от 11.05.2021, №674/10 от 11.05.2021) являются идентичными по содержанию и имеют один и тот же довод, то данная совокупность жалоб рассматривается как единая жалоба.

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России [www.krym.fas.gov.ru](http://www.krym.fas.gov.ru).

13.05.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов, оператора ЭТП «Фритрейд» и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы (№07/823).

В жалобе Заявитель указывает довод о неправомерных действиях Оператора ЭТП «Фритрейд» по зачислению внесенных денежных средств на баланс личного счета, а также сокращение сроков подачи заявок Организатором торгов в связи с нерабочими днями с 4 по 7 мая 2021 года.

Представитель Организатора торгов с доводом, указанным в жалобе Заявителя не согласился, огласив пояснения, изложенные в возражениях от 18.05.2021 согласно которым Заявитель, подавая заявку на регистрацию, согласился с условиями Регламента

электронной торговой площадки «Фритрейд» (далее по тексту – Регламент) и не выполнил взятых на себя обязательств перед оператором ЭТП «Фритрейд» и не обеспечил своевременное выполнение необходимых действий, что исключило возможность участия в аукционе. По мнению Представителя Организатора торгов довод жалобы Заявителя является необоснованным и все участники находились в равных условиях при организации процедуры торгов, всем потенциальным участникам были предоставлены равные условия регистрации, подачи соответствующих документов для участия в аукционе, что исключало ограничение конкуренции. Регистрация участников ЭТП и обеспечение доступа к размещенной информации производится без взимания платы. Организатор торгов при осуществлении процедуры аукциона руководствовался положениями статей 17 и 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа ФАС от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту - Порядок) Гражданским кодексом Российской Федерации, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 11.11.2014 №438 и иными правовыми нормами, регулиющими порядок проведения торгов. Согласно пункту 6.7 Регламента ЭТП функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение 7 (семи) дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ. Подача заявок заинтересованными лицами может осуществляться вне зависимости от праздничных или нерабочих дней.

Оператор ЭТП «Фритрейд» в своих письменных возражениях №18-21 от 17.05.2021 указывает на то, что ЭТП «Фритрейд» является официальным аппаратно-программным комплексом, расположенным в сети Интернет, предназначенным для проведения торгов в электронной форме. Оператор ЭТП «Фритрейд» не администрирует торговые процедуры, а лишь предоставляет организаторам торгов место, для проведения торговых процедур, оператор ЭТП «Фритрейд» не имеет сведений о потенциальных намерениях заявителя участвовать в конкретных торгах в момент подачи заявки

на регистрацию в системе. Регистрация на ЭТП «Фритрейд» не обязывает лицо участвовать в конкретных торгах. Организатор аукционе в лице собственника либо специализированной организации самостоятельно принимает решение о выборе места для проведения торгов исходя из своих внутренних убеждений. Проводя анализ размещенных извещений ГАУ «РДИ РК», только за последний год данный организатор размещал информацию о проводимых торгах, минимум на трёх различных электронных торговых площадках. 29.04.2021 в 14:02 от представителя ООО «Фрегат-2000» поступила заявка на регистрацию юр. лица № 2594. 30.04.2021 в 13:41 обществу была создана учётная запись, то есть на первый рабочий день. 30.04.2021 оператором ЭТП «Фритрейд» в 09-00 часов, в разделе объявления было размещено сообщение том, что с 4 по 7 (включительно) мая 2021 года для сотрудников ЭТП установлено нерабочими и в случае перечисления денежных средств участниками ЭТП с 30.04.2021 по 10.05.2021, зачисление на баланс личного счета будет произведёно в соответствии с Регламентом только 11.05.2021 года, а также было рекомендовано всем Организаторам торгов в случае необходимости рассмотреть возможность продления срока приёма заявок по аукционам, объявленным до официального опубликования Указа Президента. 30.04.2021 Заявитель произвел оплату, с назначением «Пополнение баланса личного счета..» и в соответствии с пунктом 7.12. Регламента Оператором ЭТП денежные средства были зачислены на следующий рабочий день, а именно 11.05.2021 года. Указанные требования применялись абсолютно ко всем пользователям ЭТП, вне зависимости от типа учетной записи без предоставления преференций. Согласно открытым сведениям ООО «Фритрейд» является обществом с высокой надёжностью и высокой рентабельностью собственного капитала.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 16.04.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение №160421/8466482/01).

Предметом аукциона является продажа имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым».

Основанием проведения аукциона является Постановление Государственного Совета Республики Крым от 31.03.2021 № 737-2/21 «О согласовании отчуждения недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжения Совета министров Республики Крым от 12.04.2021 № 433-р «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым».

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 №438, с учетом норм статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Порядок).

Основопологающим законом при проведении данного аукциона является Порядок.

Извещение о проведении открытого конкурса разработано в соответствии с Порядком.

Дата и время начала приема заявок: 17.04.2021 09:10.

Дата и время окончания приема заявок: 07.05.2021 09:10.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 07.05.2021 09:10.

Дата окончания рассмотрения заявок: 11.05.2021.

Место представления заявок: Заявки на участие в аукционе, подписанные ЭП, вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <https://freetrade.expert>.

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной

торговой площадке, находящейся в интернете по адресу <https://freetrade.expert> в соответствии с Регламентом (Редакция 11, действующая на момент проведения торгов с 00:00 12.03.2021 по 23:59 10.05.2021).

Дата проведения аукциона: 12.05.2021 в 11:00.

Аукцион по состоянию на 28.05.2021 имеет статус: не состоявшийся с единственным участником.

В отношении довода жалобы Заявителя о неправомерных действиях Оператора ЭТП «Фритрейд» по зачислению внесенных денежных средств на баланс личного счета, а также сокращения сроков подачи заявок Организатором торгов в связи с нерабочими днями с 4 по 7 мая 2021 года, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов. Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

На главной странице официального сайта ЭТП «Фритрейд» по ссылке <https://freetrade.expert/index.php?class=Article&action=View&SysName=norm-doc> в открытом доступе размещён Регламент.

Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ и присоединение осуществляется путем предоставления заявления на регистрацию на ЭТП. При этом лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации Оператором и внесения в реестр Участников ЭТП (договорные отношения).

В соответствии с пунктом 7.12. Регламента для получения возможности использовать все программные ресурсы ЭТП, в том числе подачу заявки на участие в открытых торгах и участия в открытых торгах, участнику ЭТП необходимо пополнить баланс личного счета, путем внесения денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП, в соответствии с утвержденными Регламентом тарифами и при этом установлено, что зачисление внесенных денежных средств на баланс личного счета происходит не позднее 12-00 часов рабочего дня, следующего за днём зачисления денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП.

В соответствии с пунктом 103 Порядка извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Принимая во внимание правовую позицию, изложенную в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16.04.2013 №2823/11, согласно которой оценка соблюдения правил проведения торгов в указанной части должна производиться с учетом необходимости обеспечения таким публичным сроком возможности совершения потенциальным участником аукциона как действий по подаче заявки, так и необходимых действий, предшествующих подаче заявки и сопутствующих ей, ввиду этого такой срок должен обеспечивать разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в открытом (публичном) аукционе, суд апелляционной инстанции считает, что с учетом количества рабочих дней, в которые в рассматриваемом случае фактически можно было подать заявку, потенциальные участники аукциона, в том числе общество, могли своевременно подать заявки на участие в нем, в связи с чем, действия Организатора торгов по определению периода для подачи заявок не привели к его существенному сокращению, которое могло бы выразиться в не установленном законодательством ограничении в доступе к торгам и не позволило бы обеспечить гарантированный законом разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в аукционе.

При этом окончание срока для подачи заявок в выходной день само по себе не может быть расценено как нарушение, допущенное Организатором торгов (Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.03.2019 №14АП-474/2019 по делу №А44-9511/2018, Постановление Четырнадцатого арбитражного

апелляционного суда от 11.03.2016 по делу №А05-12389/2015).

Указом Президента № 242 «Об объявлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 года» установлено, что даты с 4 по 7 мая включительно являются нерабочими днями». Данный нормативный документ был официально опубликован 23.04.2021.

Заявитель в момент регистрации на электронной площадке «Фритрейд» принял условия регламента, определяющего, что в нерабочие дни зачисление денежных средств не производится. В частности, в пункте 7.12 установлено, что для получения возможности участия в открытых торгах участнику ЭТП необходимо пополнить Баланс Личного счета, путем внесения денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП, в соответствии с утвержденными регламентом Электронной площадки. Зачисление внесенных денежных средств на Баланс личного счета происходит не позднее 12-00 часов рабочего дня, следующего за днём зачисления денежных средств на расчетный счет оператора ЭТП.

Следовательно, на момент опубликования Указа Президента Российской Федерации №242 заявитель знал и понимал о наступлении для него событий, которые он впоследствии оценил как негативные для себя в виде невозможности зачисления денежных средств. С момента объявления Указа Президента Российской Федерации 23.04.2021 у заявителя был достаточный период для обеспечения участия в аукционе, чем он не воспользовался.

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре представленных документов и объяснений сторон сделан вывод о том, что действия оператора ЭТП по зачислению денежных средств были осуществлены на первый рабочий день 11.05.2021 после выходных, праздничных и нерабочих дней в строгом соответствии с пунктом 7.12. Регламента. В свою очередь, Организатором торгов не был нарушен пункт 103 Порядка по размещению извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов - не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана необоснованной.

Кроме того, Комиссия Крымского УФАС России усматривает признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.



На основании изложенного и в соответствии с пунктом с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия (бездействие) организатора торгов – ГАУ «РДИ РК», оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №160421/8466482/01 от 16.04.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №4933 на сайте <https://freetrade.expert/>) необоснованной.
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации.
3. Снять ограничения, наложенные уведомлением (№07/823 от 13.05.2021).

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.