

РЕШЕНИЕ

по делу № 148-К/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«19» августа 2019 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителя заказчика Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску, рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377100008619000014 на капитальный ремонт помещения в подвале Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску в 2021 году.

ИП должным образом уведомлен о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.08.2019г. (вх. №3386) поступила жалоба ИП на действия заказчика Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377100008619000014 на капитальный ремонт помещения в подвале Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску в 2021 году.

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Отделом МВД России по г. Горно-Алтайску 16.08.2019г. (вх. №3508) в УФАС по РА представлено письменное возражение на жалобу, согласно которому заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителя заказчика, установила следующее:

02.08.2019г. Отделом МВД России по г. Горно-Алтайску на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт помещения в подвале Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску в 2021 году.

Согласно извещению №0377100008619000014:

- начальная (максимальная) цена контракта: 1 652 754,70 рубля;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 12.08.2019г. 09-00;
- дата проведения аукциона: 14.08.2019г.

В соответствии с ч. 1 ст. 59 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям данного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пп. 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе

документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, **капитальному ремонту**, сносу объекта капитального строительства **должна содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, **за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется**, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 данного Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. **Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с данным пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 данной части.**

В ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В силу ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с данным Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации **«Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства»** при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства **в случаях, предусмотренных частью 12.2 данной статьи.**

Согласно ч. 12.2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 данного Кодекса, **осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком** и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в данной части.

Из вышеуказанных положений Градостроительного Кодекса РФ следует, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, заказчик **вправе не разрабатывать проектную документацию в полном объеме**, а ограничиться подготовкой раздела проектной документации «**Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства**».

В соответствии с п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в ЕИС для закупки № 0377100008619000014 в составе документации об электронном аукционе опубликована локальная смета № 1 на капитальный ремонт помещений в подвале Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 42 и Техническая часть аукционной документации (техническое задание), в котором заказчиком установлены требования к показателям (максимальные, минимальные значения) в отношении товаров (материалов).

В своих письменных возражениях на жалобу заказчик указывает, что сметная документация не является в полной мере проектной документацией и не содержит в себе конкретизации используемых при

выполнении работ товаров и конструктивных элементов. В сметной документации отсутствует указание о соответствии товаров государственным стандартам, о внешнем виде, классе, группе товара и т.д. Так, например, п. 48 локальной сметы № 1 «С прайс. Корпус металлический ЩРн-18з-1 36 УХЛ3 IP 31, шт.» не отражает всех необходимых функциональных, качественных и технических характеристик, а, следовательно, не обеспечивает надлежащее исполнение заказчиком требований п. 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 раздела I аукционной документации (информационная карта) первая часть заявки на участие в электронном аукционе № 0377100008619000014 должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). В разделе II аукционной документации (техническое задание) заказчиком предъявляются требования к материалам (вентилятор, виброизолятор ВП-30, решетки вентиляционные алюминиевые, корпус металлический ЩУРн), а также представлена инструкция по заполнению первой части заявки.

Закон о контрактной системе направлен на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Статьей 13 данного Закона предусмотрено, что одной из целей осуществления закупок является выполнение функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов. Заказчик самостоятельно определяет потребность и нужду при формировании технического задания и описании объекта закупки.

Таким образом, в разделе II техническая часть (техническое задание) аукционной документации заказчик правомерно конкретизировал имеющуюся у него потребность и указал в виде требований к показателям товара необходимый угол открывания двери, количество вводов, толщину металла и т.п.

Вместе с тем, заявитель на заседание Комиссии УФАС по РА не явился, доказательств, подтверждающих обоснованность довода, в составе жалобы не представил.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия заказчика Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377100008619000014 на капитальный ремонт помещения в подвале Отдела МВД России по г. Горно-Алтайску в 2021 году необоснованной.