

Заявителю - ООО «КОМПАНИЯ
«АЭРОСПЕЙС»

214019, Смоленская область, г.
Смоленск, поселок Тихвинка, дом 46 Б,
офис 3

214019, г. Смоленск,

пос. Тихвинка, а/я 20

info@ate.aero

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/10/18.1-786/2022

16.12.2022 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Хакасия по
рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка
заключения договора в составе
(далее – Комиссия):

Заказчику - АО «Аэропорт Абакан»

655131, Республика Хакасия, г. Абакан,
пр. Дружбы. Народов, д. 59, литера
АА1А2А3

AeroportZakupki@abakan.aero

Председателя
комиссии -

Широковой О.В., заместителя руководителя
управления,

Членов комиссии:

Ожиговой Е.Н., начальника отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

Кадакиной Т.А., главного специалиста-эксперта
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

при участии представителей:

Заказчика – Акционерного общества «Аэропорт Абакан» (далее –
Заказчик, АО «Аэропорт Абакан»):

- Кочергиной Елизаветы Станиславовны, на основании доверенности от
20.01.2022г. № 001;

- Ботвининой Жанны Николаевны, на основании доверенности от
31.01.2022 г. № 029;

Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ
«АЭРОСПЕЙС» (далее - Заявитель, ООО «КОМПАНИИ «АЭРОСПЕЙС»,
Податель жалобы):

- Цмакало Дмитрия Викторовича, на основании доверенности № 14, рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «КОМПАНИИ «АЭРОСПЕЙС» на действия Заказчика – АО «Аэропорт Абакан» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) плужно-щеточной, продувочной аэродромной уборочной машины БС-4000ПБА для нужд АО «Аэропорт Абакан» (извещение в ЕИС № 32211880671), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 07.12.2022 года вх. № 11809-ЭП/22 (с досылкой на бумажном носителе) поступила жалоба ООО «КОМПАНИИ «АЭРОСПЕЙС» на действия Заказчика – АО «Аэропорт Абакан» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) плужно-щеточной, продувочной аэродромной уборочной машины БС-4000ПБА для нужд АО «Аэропорт Абакан» (извещение в ЕИС № 32211880671) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями АО «Аэропорт Абакан», указавшего в закупочной процедуре на безальтернативной основе конкретного продавца предмета лизинга - ООО «ТД РусТехАвиа» и непосредственно конкретного наименования предмета лизинга.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, просил признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Закона о защите конкуренции, Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее — Закон о финансовой аренде (лизинге)), а также Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Аэропорт Абакан» (далее – Положение о закупках). В связи с чем, просил выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представив в материалы дела запрашиваемые документы и письменные пояснения по доводам Заявителя, просили признать жалобу ООО «КОМПАНИИ «АЭРОСПЕЙС» необоснованной, поскольку Закон о

финансовой аренде (лизинге) позволяет Заказчику (лизингополучателю) в договоре лизинга предусмотреть возможность выбора продавца предмета лизинга.

В результате рассмотрения жалобы по существу, Комиссия установила следующее.

24.11.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) плужно-щеточной, продувочной аэродромной уборочной машины БС-4000ПБА для нужд АО «Аэропорт Абакан» (извещение в ЕИС № 32211880671) (далее – документация об Аукционе).

Начальная максимальная цена договора: 38 778 673,00 рублей.

Дата начала срока подачи заявок 25.11.2022 00:00 (МСК+4).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 12.12.2022 22:00 (МСК+4).

Дата подведения итогов 15.12.2022 (МСК+4).

Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок и их допуска от 13.12.2022г. Закупочная комиссия Заказчика рассмотрела первые части заявок, поданные на участие аукционе в электронной форме, на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) плужно-щеточной, продувочной аэродромной уборочной машины БС-4000ПБА для нужд АО «Аэропорт Абакан», в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации аукциона в электронной форме, и приняла о допуске к участию аукционе всех четырех участников.

Согласно Протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов от 15.12.2022г. закупочная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников на участие в процедуре аукциона в электронной форме, на соответствие требованиям, установленным в закупочной документации и приняла решение о соответствии требованиям всех четырех участников.

Также приняла решение признать победителем аукциона в электронной форме заявку № 3 ООО «ВОСТОК-ЛИЗИНГ».

Согласно пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по

правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Советом директоров Акционерного общества «Аэропорт Абакан» 26 сентября 2022 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Аэропорт Абакан» (далее – Положение о закупках), которое размещено в ЕИС 27.09.2022г.

Согласно пункта 3 Извещения № 17/22 предметом договора, является финансовая аренда (лизинг) Плужно-щеточной, продувочной аэродромной уборочной машины БС-4000ПБА.

В пункте 4 Извещения № 17/22 указано, что оказание услуг финансовой аренды (лизинга) осуществляется в соответствии с ФЗ-164 от 29.10.1998 «О финансовой аренде (лизинге)».

Выбор продавца осуществляется Лизингополучателем (Продавец – ООО «ТД РусТехАвиа» ИНН 6732154190, ОГРН 1176733021530).

Ответственность за выбор продавца лежит на Лизингополучателе.

Валюта договора – российский рубль.

Вид расчета по платежам – безналичный.

Период лизингового платежа – один месяц.

Авансовый платеж – не более 30% от стоимости Предмета лизинга.

Ежемесячный платеж – не более 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек с учетом НДС, убывающими платежами (согласно «Техническому заданию» Глава 4 настоящей документации).

Количество: 1 условная единица.

Частью 4. Технического задания аукционной документации определено

следующее:

1	Наименование предмета договора	«Финансовая аренда (лизинг) плужно-щеточной, продувочной аэродромной уборочной машины БС-4000ПБА для нужд АО «Аэропорт Абакан».
2	Место оказания услуг	655131, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы Народов, д. 59, литера АА1А2А3.
3	Заказчик	АО «Аэропорт Абакан», 655131, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы Народов, д. 59, литера АА1А2А3.
4	Место передачи предмета лизинга	655131, Республика Хакасия, г. Абакан, пр. Дружбы Народов, д. 59, аэропорт.
5	Источник финансирования	Из средств АО «Аэропорт Абакан»
6	Срок лизинга	60 месяцев, с возможностью досрочного выкупа Предмета лизинга
7	Предмет лизинга и сумма договора	<p>плужно-щеточная, продувочная аэродромная уборочная машины БС-4000ПБА, стоимостью 29000000 (двадцать девять миллионов) рублей 00 копеек. Цена указана с учетом НДС-20%.</p> <p>В стоимость договора лизинга входят все затраты, связанные с исполнением договора, в том числе доставка предмета лизинга до местонахождения Лизингополучателя.</p>
8	Требования к услуге	<p>Оказание услуг финансовой аренды (лизинга) осуществляется в соответствии с ФЗ-164 от 29.10.1998 «О финансовой аренде (лизинге)».</p> <p>Выбор продавца осуществляется Лизингополучателем (ООО «ТД РусТехАвиа» ИНН 6732154190, ОГРН 1176733021530).</p> <p>Ответственность за выбор продавца лежит на Лизингополучателе.</p> <p>Валюта договора – российский рубль.</p> <p>Вид расчета по платежам – безналичный.</p> <p>Период лизингового платежа – один месяц.</p> <p>Авансовый платеж – не более 30% от стоимости Предмета лизинга.</p> <p>Аванс перечисляется Лизингополучателем единовременно в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания договора. Срок зачета аванса - не позднее первых двух месяцев лизинговых платежей</p> <p>Ежемесячный платеж – не более 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек с учетом НДС, убывающими платежами.</p> <p>Первый лизинговый платеж – 25 числа месяца, в котором будет передан Предмет лизинга Лизингополучателю (в случае передачи Предмета лизинга после 25 числа, то первый лизинговый платеж – 25 числа месяца, следующего за месяцем передачи Предмета лизинга Лизингополучателю).</p> <p>Возможность досрочного закрытия договора лизинга без штрафных санкций в любую дату, но не ранее 12 месяцев с даты</p>

		<p>первого лизингового платежа.</p> <p>Выкупной платеж (стоимость) не включается в график лизинговых платежей.</p> <p>Срок поставки Предмета лизинга в течении 20 (двадцати) календарных дней с даты заключения договора.</p>
9	Технические характеристики предмета лизинга	<p>Плужно-щеточная, продувочная аэродромная уборочная машина БС-4000ПБА.</p> <p>Тягач МАЗ-5434ХЗ, (Евро-4) 4x4, двигатель ЯМЗ-65651, 270 л.с.</p> <p>Рабочие органы – отвал, щетка, продувка, магнитная плита. Привод рабочих органов, щетки – гидравлический, вентилятора – гидравлический.</p> <p>Двигатель дополнительный Weichai WP12 – 430 л.с.</p> <p>Вентилятор – RUVU -400-1, V=10,0 м³/с.</p> <p>Скорость U=150м/с, щетка (длина вала) – 4600 мм, щеточные элементы – дисковые 254x915 – 190 шт., обороты 0-850 RPM.</p> <p>Отвал съемный с динамическим отбросом снега – длина 6,7 м (прямой).</p> <p>Скорость рабочая – до 60 км/ч.</p> <p>Производительность:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 20-24 га/час – плуг - щетка – продувка; - 35-50 га/час – продувка при 25 (км/ч). <p>Длина машины – 21,5 м.</p> <p>После прибытия техники к Лизингополучателю, производится подготовка техники к вводу в эксплуатацию, обучение персонала в аэропорту Лизингополучателя с выдачей сертификатов (в течение одного рабочего дня).</p> <p>Документы: ПСМ, Сертификат ГОСТ-Р, паспорт – формуляр заводской, руководство по эксплуатации.</p>
10	Страхование предмета лизинга	<p>Договором финансовой аренды (лизинга) не предусмотрено страхование «КАСКО» Предмета финансовой аренды (лизинга).</p>

Согласно статье 665 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность **указанное** арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование. Арендодатель в этом случае не несет ответственности за выбор

предмета аренды и продавца.

Договором финансовой аренды может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется арендодателем.

Особенности договора финансовой аренды (договора лизинга), заключаемого государственным или муниципальным учреждением, устанавливаются Федеральным законом от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)».

Статьей 2 Закона о финансовой аренде (лизинге) установлено, что договор лизинга договор, в соответствии с которым арендодатель (далее - лизингодатель) обязуется приобрести в собственность **указанное** арендатором (далее - лизингополучатель) имущество у определенного им продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование. Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем.

Следовательно, договором лизинга может быть предусмотрена возможность выбора продавца предмета лизинга либо лизингодателем, либо лизингополучателем.

Вместе с тем, в обоих случаях между лизингодателем и лизингополучателем заключается договор лизинга в отношении определенного имущества, а между продавцом и лизингодателем - договор купли-продажи такого имущества.

Кроме того, прямое указание на определение лизингодателем продавца имущества по договору лизинга установлено в статье 9.1 Закона о закупках, где лизингополучателем является государственное или муниципальное предприятие.

На основании вышеизложенного, заказчик должен руководствоваться требованиями Закона о закупках, положением о закупке заказчика и Законом о финансовой аренде (лизинге) при заключении договора лизинга.

Вместе с тем, положения указанного закона не применяются при выборе лизингополучателем предмета лизинга и продавца предмета лизинга, поскольку в указанном случае заказчик не осуществляет закупку товаров, работ, услуг.

Данная позиция согласуется с позицией, указанной в Письме ФАС России от 23.07.2012 № АЦ/23329 «О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая специфику закупки на законодательном уровне установлено (статья 665 ГК РФ, статья 2 Закона о финансовой аренде (лизинге)), что договором финансовой аренды может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем либо лизингополучателем, кем в настоящем случае является АО «Аэропорт Абакан», соответственно установление ООО «ТД РусТехАвиа» в техническом задании как продавца предмета лизинга не может являться нарушением Закона о закупках и Закон о финансовой аренде (лизинге).

По доводу Заявителя о том, что Заказчик обязан был провести соответствующую закупку для выявления предмета и продавца лизинга, а также начальной максимальной цены договора Комиссия Хакасского УФАС России отмечает, что Заявитель не представил правовых доказательств, свидетельствующих о неправомерности действий/бездействии Заказчика, в связи с чем, заявленный довод не может быть признан обоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями статьи 3 Закона о закупках, статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОМПАНИИ «АЭРОСПЕЙС» необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

О.В. Широкова

Е.Н. Ожигова

Т.А. Кадакина