

Заключение № 076/10/5-437/2024

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

05 апреля 2024 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 09.04.2024)

Комиссия Ярославского Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Колосова А. С.

рассмотрев сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (**вх. № 5084/24 от 28.03.2024**) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» (ИНН 7814489658) – победителя закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку, монтаж, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию лотковой виброгалтовочной установки (1 ед.), а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32413229088) в связи с уклонением от заключения договора (протокол № 761/30-0575 от 18.03.2024 г.),

с участием:

от ПАО «ОДК-Сатурн» - "... " (по доверенностям),

от ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» – "... " (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Межрегиональное Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области поступили сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (**вх. № 5084/24 от 28.03.2024**) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» (ИНН 7814489658) – победителя закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право

заключения договора на поставку, монтаж, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию лотковой виброгалтовочной установки (1 ед.), а также инструктаж персонала работе на оборудовании (извещение № 32413229088) в связи с уклонением от заключения договора (протокол № 761/30-0575 от 18.03.2024 г.).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

ПАО «ОДК-Сатурн» на закрытой электронной торговой площадке ООО «АСТ ГОЗ» размещено извещение № 32413229088 об осуществлении закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку, монтаж, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию лотковой виброгалтовочной установки (1 ед.), а также инструктаж персонала работе на оборудовании (далее – закупка, закрытый запрос котировок).

Дата подведения итогов – 19.02.2024 г.

Согласно Протоколу № 761/30-0282 от 19.02.2024 г. оценка и сопоставление заявок осуществлена закупочной комиссией Заказчика в соответствии с порядком, предусмотренным извещением и с учетом единственного критерия оценки – «цена договора», на основании приведенной ранжировки заявок, победителем признан участник закупки с идентификационным номером 10546 (ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ»).

26.02.2024 г. Заказчиком посредством электронной торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ» в адрес ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» направлен проект договора со сроком подписания – до 04.03.2024 включительно.

В регламентированный срок проект договора со стороны ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» подписан не был.

В соответствии с Протоколом № 761/30-0575 от 18.03.2024 г. участник закупки с идентификационным номером 10546 (ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ») не предоставил в предусмотренные извещением сроки подписанный им договор, что является основанием для признания данного участника уклонившимся от подписания договора на основании пункта 4.18.17 (1) извещения.

На заседании Комиссии антимонопольного органа представитель ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» пояснил, что неподписание договора произошло по техническим причинам, в связи с выходом из строя программного обеспечения компьютера, на котором установлен дистрибутив торговой площадки ООО «АСТ ГОЗ».

Общество отметило, что как только обнаружило указанную проблему, обратилось к ведущему специалисту Управления технического оснащения и перевооружения ПАО «ОДК-Сатурн» Гречихиной О.В., осуществляющей

контроль за указанным договором (в подтверждение Общество представило скриншот с электронной почты).

Общество пояснило, что 01.03.2024 г. была обнаружена проблема с программой работы в системе ООО «АСТ ГОЗ», которая была восстановлена лишь 12.03.2024 г. (в подтверждение Обществом представлен Договор № 03-24 от 01.03.2024 г. с ИП Ворожбит И.А. на оказание услуг (консультаций в сфере IT технологий, установке и восстановлении программного обеспечения, по ремонту и настройке оргтехники); счет на оплату № 4 от 12.03.2024 г. за оказание услуги (восстановление работоспособности модуля Wi-Fi, восстановление и настройка программного обеспечения системы, настройка дистрибутивов торговой площадки АСТ ГОЗ, диагностика эцп; платежное поручение № 200 от 01.04.2024 г. (оплата по счету № 4 от 12.03.2024 г.).

Комиссия антимонопольного органа критически отнеслась к изложенной ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» позиции и в рамках перерыва задала Обществу ряд вопросов (уведомление об объявлении перерыва в рассмотрении обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков от 03.04.2024 № СО/4201/24), касающихся (1) оснований неподписания Обществом 27,28,29 февраля 2024 г. договора, учитывая, что обеспечения исполнения последнего получено ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» 27.02.2024 г., а проблемы с программой в системе АСТ ГОЗ возникли лишь 01.03.2024 г.; (2) причин длительного срока урегулирования проблемы с программой АСТ ГОЗ (с 01.03.2024 по 12.03.2024); (3) наличия/отсутствия альтернативных способов решения проблемы с компьютерной техникой и программным обеспечением, например, переустановка данной программы на иной компьютер.

ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» представило ответ (вх. № 5545-ЭП/24 от 04.04.2024; вх. № 5543-ЭП/24 от 04.04.2024), в котором пояснило, что (1) подписание договора в период с 27.02.2024 по 29.02.2024 было невозможно, поскольку одобренный проект банковской гарантии от Сбербанка не является оригиналом банковской гарантии, это лишь форма для банка, для подписания договора необходимо получить проект банковской гарантии по форме Заказчика (ПАО «ОДК-Сатурн»), чем и занималось Общество в указанный период; (2) по вопросу продолжительных сроков решения сложившейся проблемы Общество представило письмо ИП Ворожбит И.А., в котором было отмечено, что ноутбук HUAWEI MateBook D1 6, S/N 6NXBB21B06800519 поступил в работу 01.03.2024 г. (следующий рабочий день 04.03.2024 г.), неделя, на которой производилась диагностика и настройки также оказалась короткой, поскольку попала на государственный праздник – 8 марта, соответственно, фактически данный ПК находился в ремонте 5 рабочих дней, были проведены диагностические работы и настройка ПК, которые также занимают рабочее время по профилям: сбои системы ПО, неполадки в работе модуля Wi-Fi, отсутствие подключения к интернету, сбои в работе ЭЦП; (3) в части сведений о наличии/отсутствии альтернативных способов решения проблемы с компьютерной техникой и программным

обеспечением, Общество представило Руководство пользователя и порядок подключения автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа, утвержденного приказом Генерального директора ООО «АСТ ГОЗ» № 1912-2023/1 от 19 декабря 2023 г., из которого следует, что установка и подключение дистрибутива АСТ ГОЗ на новое устройство занимает до 25 рабочих дней, что не поспособствовало бы решению сложившейся проблемы при наличии сжатых сроков (с 26.02.2024 по 04.03.2024) подписания договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Согласно пункту 9.1 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника

закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Соответственно, избранная обществом модель поведения во взаимосвязи с фактическими обстоятельствами, позволяет сделать вывод о том, что ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» имело действительное намерение заключить и исполнить договор на поставку, монтаж, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию лотковой виброгалтовочной установки (1 ед.), а также инструктаж персонала работе на оборудовании, но ввиду наличия непредвиденных обстоятельств (*выход из строя программного обеспечения компьютера, на котором установлен дистрибутив торговой площадки АСТ ГОЗ*), и отсутствия альтернативных способов решения указанной проблемы (*продолжительные сроки установки дистрибутивов торговой площадки АСТ ГОЗ на иной компьютер*) не смогло этого сделать.

Таким образом, проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» признаков недобросовестного поведения, направленного на уклонение от заключения договора на поставку, монтаж, пуско-наладку, ввод в эксплуатацию лотковой виброгалтовочной установки (1 ед.), а также инструктаж персонала работе на оборудовании.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения сведений об ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (**вх. № 5084/24 от 28.03.2024**), в отношении ООО «КОМПАНИЯ СТАНКЕ» (ИНН 7814489658).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Охинцева

С.Н.

Члены Комиссии:
Хлынина

Я.В.

КОЛОСОВА

А.С.