

РЕШЕНИЕ

по делу №А-23/10-15

Резолютивная часть оглашена 15.12.2015

Решение в полном объеме изготовлено 18.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <..>

Члены Комиссии: <..>

в присутствии: гр. <..> и представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности <..>

рассмотрев дело № А-23/10-15 возбужденное по признакам нарушения Публичным акционерным обществом «Кубаньэнерго» (юридический адрес: 350033 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) (далее – ПАО «Кубаньэнерго») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выразившееся в нарушении срока по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. <..> («незавершенного строительства» расположенного по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайского р-н, <..>).

УСТАНОВИЛА:

В Адыгейское УФАС России из Краснодарского УФАС России поступило заявление от гр. <..> от 16.11.2015г. на действия ПАО «Кубаньэнерго» выразившиеся, по мнению заявителя, в ущемлении его интересов как субъекта правоотношений в сфере электроэнергетики в части уклонения от выполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок установленный договором №11101-14-00219112-1 от 15.01.2015г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО «Кубаньэнерго» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в уклонении осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. <..>. При этом Комиссия руководствовалась следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995 года «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественной монополии относится, в том числе, услуга по передаче электрической энергии.

В соответствии с абзацем 8 пункта 2 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 - "сетевые организации" - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном [порядке](#) технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПАО «Кубаньэнерго» осуществляет деятельность, в том числе по передаче электрической энергии.

С учетом вышеизложенного ПАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее - Правила) - действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Гр. <..> обратился в сетевую организацию с заявкой от 15.01.2015г. в целях технологического присоединения к электрическим сетям «незавершенного строительства», расположенный по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайского р-н, <..>, максимальная мощность которого составляет 15кВт, соответственно относится к заявителям указанным в пункте 14 Правил.

На данную заявку ПАО «Кубаньэнерго» был направлен проект договора №11101-14-00219112-1 от 15.01.2015г. и технические условия, который был подписан заявителем.

В соответствии с пунктом 16 Правил договор должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и

обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14](#) и [34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пунктом 5 договора №11101-14-00219112-1 от 15.01.2015г. установлено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 18.07.2015г.

Определением о назначении дела №А-23/10-15 от 23.11.2015г. у ПАО «Кубаньэнерго», также были запрошены доказательства выполнения мероприятий по технологическому присоединению, а именно:

Информацию в хронологическом порядке о выполнении ОАО «Кубаньэнерго» пункта 11 Технических условий (приложение к договору №11101-14-00219112-1 от 15.01.2015). Выполнение каждого из подпунктов пункта 11 указанных Технических условий документально подтвердить.

На рассмотрении дела 08.12.2015г. Комиссии документов подтверждающих осуществление ПАО «Кубаньэнерго» мероприятий по технологическому присоединению в срок установленный Правилами и договором представлено не было.

На рассмотрении дела 08.12.2015г. гр. <..> сообщил, что письменно обращался в ПАО «Кубаньэнерго» о исполнении условий договора и о проведении осмотра и выдаче разрешения его объекта к электрической сети (копия письма от 28.10.2015 приложено к заявлению) однако не каких действий со стороны сетевой

организации по настоящее время осуществлено не было.

Пункт 7 Правил устанавливает, в том числе следующие процедуры технологического присоединения:

-выполнение сторонами мероприятий, предусмотренных договором;

-осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено").

Пунктом 16 Правил и пунктом 5 Договора установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению и составляет 6 месяцев.

Правилами не установлена зависимость начала осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению только после подачи заявителем заявления о проведении проверки выполнения технических условий. По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ПАО «Кубаньэнерго» как лица занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению, выразившиеся в необоснованном уклонении от осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами и договором, которое могло привести к ущемлению интересов заявителя являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «Кубаньэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением в части необоснованного уклонения от осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства гр. <..> «электроустановки ИЖС», расположенного по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайского р-н, <...> в срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 и пунктами 5 и 6 договора №11101-14-00219112-1 от 15.01.2015г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, которое может являться ущемлением интересов заявителя.

2. Выдать ПАО «Кубаньэнерго» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела №А-23/10-15 руководителю Адыгейского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела, об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.