Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Центр информационных технологий «АВЕРС»

Лубянский проезд, д. 27/1, стр. 1,

г. Москва, 101000

e-mail: office@iicavers.ru

Ответчики:

Министерство образования и науки Республика Адыгея

385000, г. Майкоп, Советская улица, 176

Общество с ограниченной ответственностью «Дневник.ру»

Петроградская наб., д. 36 А, оф. 309,

310, г. Санкт-Петербург, 197046

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № А-27/16-18

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

эзолютивная часть оглашена 25 декабря 2018 года.

зготовлено в полном объеме 28 декабря 2018 года г. Майкоп

эмиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – правление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в оставе:

редседатель Комиссии

.> - заместитель руководителя Управления,

лены Комиссии:

.> - начальник отдела Управления,

.> – ведущий специалист-эксперт Управления,

.> – ведущий специалист Управления,

ассмотрев дело №А-27/16-18 по признакам нарушения Министерством образования и науки эспублики Адыгея (ОГРН 1020100700509, ИНН 0105017210 Юридический адрес: 385000, эспублика Адыгея, г. Майкоп, Советская улица, 176, 42) и ООО «Дневник.ру» (ОГРН)97847050223, ИНН 7814431841, 19704, г. Санкт-Петербург, Петроградская наб., д. 36 А, оф. 309, 10) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

присутствии представителя Министерства образования и науки Республики Адыгея (далее - Iинистерство) <..> (доверенность б/н от 18.08.2018г.);

отсутствие представителей ООО «Дневник.ру» и ООО ЦИТ «Аверс» извещенных о времени и есте рассмотрения дела надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Управление поступило заявление общества с ограниченной ответственностью Центр нформационных технологий «Аверс» (ООО ИТЦ «Аверс»), на действия Министерства, по аключению инвестиционного соглашения по внедрению проекта «Цифровая образовательная латформа Республика Адыгея» с ООО «Дневник.ру».

о мнению Заявителя действия Министерства, по заключению указанного соглашения с ООО Дневник.ру» содержат признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 ₽135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), согласно которой апрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами осударственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного амоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или рганизациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком оссийской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление тими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое существление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, граничению, устранению конкуренции.

рамках рассмотрения указанного заявления Управлением был направлен запрос в Iинистерство образования и науки Республики Адыгея о представлении названного оглашения.

з содержания соглашения, а именно инвестиционного Договора №39-01 от 27.11.2017г. ледует, что объектом инвестиций является комплекс информационных систем сферы бразования «Цифровая образовательная платформа Республики Адыгея».

аказчиком по указанному договору является Министерство, а инвестором – ООО «Дневник.ру».

редметом Договора является внедрение и техническое сопровождение Системы за счёт редств, направляемых Инвестором, включая все затраты Инвестора на обеспечение ункционирования и техническое сопровождение Системы в пределах суммы, установленной азделом 5 настоящего Договора (33771 692 руб. 00 коп).

огласно разделу 5 упомянутого Договора, Инвестор в качестве инвестиций вносит эисключительные права на разработанные в рамках реализации настоящего инвестиционного роекта компоненты Системы, представляющие собой интеллектуальную собственность нвестора, обеспечивает поддержку функционирования Системы.

месте с тем, названным Инвестиционным договором на Министерство также наложены бязательства, установленные Разделом 4 Договора:

обеспечить достижение основных целевых показателей, изложенных в приложении № 2 к оглашению (п. 4.1.7);

не реализовывать программные решения, позволяющие осуществлять импорт в Систему ценок, расписания, домашних заданий без использования стандартного пользовательского нтерфейса Системы на сайте https://dnevnik.ru, за исключением случаев, когда программные ешения разработаны самим Инвестором (п. 4.1.10);

рекомендовать и способствовать изданию приказа о ведении учёта посещаемости и спеваемости обучающихся в образовательных организациях в электронном журнале при омощи Системы в соответствии с графиком, указанным в Приложении № 2 к настоящему оговору (п. 4.1.11);

рекомендовать и способствовать отмене использования бумажных журналов учета осещаемости и успеваемости обучающихся в образовательных организациях и ведении учета осещаемости и успеваемости обучающихся в электронном журнале при помощи Системы (п. 1.12);

способствовать распространению Системы в регионе, в том числе, но не ограничиваясь, путем нформирования ОО Региона о наличии Системы и о ее возможностях (п. 4.1.21).

аким образом, для надлежащего исполнения договора Министерство вынуждено осуществлять одвижение указанных систем, способствовать распространению программных продуктов менно ООО «Дневник.ру», что следует из положений Договора. Указанный Договор налагает на инистерство, в том числе обязательства по установлению для образовательных учреждений граничений в выборе контрагентов, то есть совершение действий, которые приводят к граничению конкуренции, что запрещено антимонопольным законодательством.

о Инвестиционному договору, помимо прочего, Министерство принимает на себя бязательства о содействии ООО «Дневник.ру» инвестору в реализации проекта по вопросам, одящим в компетенцию Министерства, в том числе рекомендовать организационно-рмативное сопровождение на объекте внедрения (4.1.13), выделение Администрациями ассов/помещений для прохождения дистанционного обучения в каждом региональном униципалитете работе в Системе (4.1.14).

соответствии с пунктом 4.1.25 Договора, к обязанностям Министерства отнесено едоставление серверных мощностей для размещения Системы на протяжении всего срока йствия настоящего Договора в соответствии с требованиями Технического задания.

оме того, Инвестор обладает правами на реализацию платных сервисов (п. 4.4.1).

аказчик лишён права препятствовать функционированию платных сервисов в составе атформы (п. 4.1.23).

аким образом, несмотря на декларируемый безвозмездный характер указанного договора, ОО «Дневник.ру» извлекает доход от показа рекламных материалов в информационных истемах на территории. Помимо прочего, к платным сервисам относится отказ от показа екламных материалов.

ри выборе в качестве инвестора ООО «Дневник.ру» Министерством не проводилось публичных оцедур. Иные потенциальные претенденты на указанную деятельность и получение озможности предоставление собственных программных решений на аналогичных условиях от инистерства не были публичным образом информированы о потребностях Министерства и его амерениях заключения указанного соглашения.

огласно статье 16 Закона защите конкуренции запрещаются соглашения между едеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов оссийской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими

ункции указанных органов органами или организациями, а также государственными небюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и озяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями огласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных ействий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

связи с выявлением признаков нарушения антимонопольного законодательства приказом правления от 24.07.2018 № 46 было возбуждено дело № А-27/16-18 о нарушении нтимонопольного законодательства в отношении Министерства и ООО «Дневник.ру».

пределением о назначении дела № А-27/16-18 о нарушении антимонопольного аконодательства от 24.07.2018г. рассмотрение настоящего дела было назначено на 9.08.2018г.

огласно позиции Министерства, изложенной в ответе от 11.07.2018г. №2090 на запрос правления, Инвестиционный договор от 27.11.2017 №39-01 заключен в соответствии с едеральным законом от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской едерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Законом РСФСР от 26.06.1991 №1488-1 («Об инвестиционной деятельности в РСФСР», а также Гражданским кодексом оссийской Федерации.

рамках Инвестиционного договора ООО «Дневник.ру» безвозмездно внедрило втоматизированную информационную систему «Цифровая образовательная платформа еспублики Адыгея» (далее - Система), включающую в себя следующие автоматизированные нформационные системы (АИС):

Единый образовательный портал (далее - Портал);

«Дневник ОО» (электронный дневник/журнал общеобразовательных

рганизаций);

«Дневник ОДО» (электронный дневник/журнал организаций дополнительного образования);

«Дневник ПОО» (электронный дневник/журнал профессиональных образовательных рганизаций);

«Зачисление в ОО» (зачисление в общеобразовательную организацию);

«Зачисление в ОДО» (зачисление в организацию дополнительного образования);

«Зачисление в ПОО» (зачисление в профессиональную образовательную организацию).

рамках Инвестиционного договора была осуществлена интеграция Портала с АИС «Дневник О», «Дневник ОДО», «Дневник ПОО», «Зачисление в ООО», «Зачисление в ОДО», «Зачисление в ОО», а также «Учет контингента», «Комплектование ДОО», осуществлена доработка механизмов вторизации в сервисах электронных дневников/журналов («Дневник ОО», «Дневник ОДО», Дневник ПОО»). Таким образом, в Республике Адыгея внедрен и функционирует широкий спектр нформационных систем в сфере образования.

истема предназначена для организации и проведения электронного обучения, оказания осударственных (муниципальных) образовательных услуг в электронном виде, достижения оказателей качества и доступности образования в соответствии с требованиями Федеральной елевой программы развития образования 2016-2020 годы. Модернизация Системы направлена а решение задач, определенных Президентом Российской Федерации в поручениях по езультатам заседания Государственного совета от 23 декабря 2015 года Пр-15ГС и положений дорожной карты» реализации Концепции региональной информатизации.

ействовавшим в момент подписания Инвестиционного договора законодательством не было редусмотрено обязательного заключения подобных инвестиционных договоров на торгах, в вязи с чем требования закона при подписании Инвестиционного договора нарушены не были.

нвестиционный договор заключен на 10 лет, в течение которых безвозмездно осуществляется одернизация, техническое сопровождение и предоставление простой (неисключительной) лицензии на все вышеназванные информационные системы.

огласно части 3 статьи 28 Федерального Закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в ссийской Федерации» к компетенции образовательной организации относятся:

осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, становление их форм, периодичности и порядка проведения;

индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ, а акже хранение в архивах информации об этих результатах на бумажных и (или) электронных осителях.

аким образом, образовательные организации вправе самостоятельно выбирать удобные для их формы и способы учета и хранения результатов освоения обучающимися образовательных рограмм.

онфигурация Системы позволяет осуществить ее интеграцию с любыми информационными истемами, аналогичными по функциональным возможностям АИС «Дневник ОО» в случае, если бразовательная организация примет решение использовать одну из таких систем.

аждая образовательная организация вправе выбрать любую информационную систему, налогичную по возможностям АИС «Дневник ОО», предназначенную для внесения оценок, асписаний и домашних заданий.

представленных ООО «Дневник.ру» пояснениях по делу от 27.08.2018г. общество возражает отив вменяемых нарушений антимонопольного законодательства и сообщает, что в последней едакции Инвестиционного договора, с учетом дополнительного соглашения №1, не содержится аких-либо положений которые можно бы было трактовать как использование властных олномочий Министерства по принуждении образовательных учреждений и использованию нформационных систем «Дневник.ру».

редставитель ООО ЦИТ «АВЕРС» на рассмотрение дела, назначенное на 29.08.2018г. не явился. месте с тем, письмом от 27.07.2018г. ООО ЦИТ «АВЕРС» ходатайствовало о проведении аседания путем видео-конференц связи.

удовлетворении данного ходатайства было отказано по причине отсутствия технической озможности.

рассмотрении настоящего дела был объявлен перерыв до 03.09.2018г.

ходе очередного заседания Комиссией установлено следующее:

оводом для обращения ООО ЦИТ «АВЕРС с заявлением послужила информация полученная в оде рассмотрения Новгородским УФАС России дела № А-13-18 по признакам нарушения татьи 16 Закона о защите конкуренции Министерством образования Новгородской области и ОО «Дневник.ру» по факту заключения инвестиционного соглашения от 26.12.2017г. №2698086 о м, что аналогичное соглашение заключено и с Министерством образования и науки еспублики Адыгея.

ешением Комиссии Новгородского УФАС России от 26.07.2018г. по делу №А-13/18 Министерство образования Новгородской области и ООО «Дневник.ру» признаны арушившими статью 16 Закона о защите конкуренции.

иесте с тем, указанное решение было обжаловано в Арбитражный суд Новгородской области. ıпределением Арбитражного суда Новгородской области от 31.08.2018г. о признании эдействительным решения Новгородского УФАС России от 26.07.2018 и недействительным эедписания №12 от 26.07.2018 рассмотрение дела №А44-7586/2018 назначено на 26.09.2018г. в 1ч. 30 мин.

соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции, комиссия может эриостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае на срок рассмотрения судом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о арушении антимонопольного законодательства.

аким образом, Определением Комиссии Управления от 03.09.2018г. производство по делу №А-7/16-18 о нарушении антимонопольного законодательства возбужденное по признакам арушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в отношении Министерства образования и ауки Республики Адыгея и ООО «Дневник.ру» до вступления в законную силу решения рбитражного суда Новгородской области по делу №А44-7586/2018.

эоме того, в адрес Управления поступило ходатайство ООО ЦИТ «АВЕРС» от 30.08.2018г. №128-3-Л о приостановлении рассмотрения настоящего дела до вступления в законную силу ешения Арбитражного суда Новгородской области по делу №А44-7586/2018.

эшением Арбитражного суда Новгородской области от 09.11.2018г. по делу №А44-7586/2018 в довлетворении заявлений ООО «Дневник.ру» и Министерства образования Новгородской бласти о признании недействительными решения УФАС по Новгородской области от 26.07.2018 о делу А-13/18 о нарушении антимонопольного законодательства и предписания №12 от 6.07.2018 отказано в связи с не установлением несоответствия Федеральному закону от 6.07.2006 №135-ФЗ«О защите конкуренции».

учетом изложенного, и руководствуясь частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, эмиссия определила рассмотрение дела №А-27/16-18 возобновить.

ıчередное рассмотрение дела было назначить на 05 декабря 2018 в 15ч. 00 мин. редставители заявителя на рассмотрение настоящего дела не явились, извещены адлежащим образом.

эмиссия Управления, изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, установила ледующее:

з содержания инвестиционного Договора №39-01 от 27.11.2017г. следует, что объектом нвестиций является комплекс информационных систем сферы образования «Цифровая бразовательная платформа Республики Адыгея».

аказчиком по указанному договору является Министерство образования и науки Республики дыгея, инвестором – ООО «Дневник.ру».

редметом Договора является внедрение и техническое сопровождение Системы за счёт эедств, направляемых Инвестором, включая все затраты Инвестора на обеспечение ункционирования и техническое сопровождение Системы в пределах суммы, установленной азделом 5 настоящего Договора (33771 692 руб. 00 коп.),

состав Системы входят следующие элементы:

Единый образовательный портал;

«Дневник ОО»;

«Дневник ОДО»;

«Дневник ПОО»;

«Зачисление в ОО»;

«Зачисление в ОДО»;

«Зачисление в ПОО».

огласно разделу 5 Инвестиционного договора («Порядок учёта инвестиций и распределения рибыли» Инвестор в качестве инвестиций вносит неисключительные права на внедренные в амках реализации настоящего Инвестиционного проекта компоненты Системы, редставляющие собой интеллектуальную собственность Инвестора, а также обеспечивает оддержку функционирования Системы.

аким образом, по соглашению ООО «Дневник.ру» передаёт неисключительные лицензии на ышеуказанные АИС, входящих в Систему, Министерству и поддерживает функционирование казанных АИС.

ри этом инвестиционным договором также на Министерство наложены и обязательства.

азделом 4 Соглашения установлены обязанности Заказчика, к таковым, помимо прочего, тносятся:

обеспечить достижение основных целевых показателей, изложенных в Приложении № 2 к астоящему Договору (п. 4.1.7);

не реализовывать программные решения, позволяющие осуществлять импорт в Систему ценок, расписания, домашних заданий без использования стандартного пользовательского нтерфейса Системы на сайте https://dnevnik.ru за исключением случаев когда программные ешения разработаны самим Инвестором (п. 4.1.10);

екомендовать и способствовать изданию приказа о ведении учёта посещаемости и спеваемости обучающихся в образовательных организациях в электронном журнале при омощи Системы в соответствии с графиком, указанным в Приложении № 2 к соглашению (п. 1.11);

рекомендовать и способствовать отмене использования бумажных журналов учета осещаемости и успеваемости обучающихся в образовательных организациях и ведении учета осещаемости и успеваемости обучающихся в электронном журнале при помощи Системы (п. 1.12);

способствовать распространению Системы в регионе, в том числе, но не ограничиваясь, путем нформирования образовательных организаций (далее – ОО) Региона о наличии Системы и ее озможностях (п. 4.1.21).

Приложении №2 к Инвестиционному договору содержится график Целевых показателей еализации инвестиционного проекта, согласно которому доля ОО, перешедших на ведение нёта успеваемости и посещаемости в электронном виде должна составлять:

01.05.2018 – не менее 25% от общего количества ОО в Республике Адыгея;

01.11.2018 – не менее 50 % от общего количества ОО в Республике Адыгея;

01.02.2019 – не менее 80% от общего количества ОО в Республике Адыгея;

01.05.2019 – не менее 95% от общего количества ОО в Республике Адыгея.

учетом изложенного, из положений п. 4.1.12, п. 4.1.21 Инвестиционного договора следует, что

ля надлежащего его исполнения соглашения Министерство вынуждено будет осуществлять одвижение указанных систем, способствовать распространению программных продуктов менно ООО «Дневник.ру».

з содержания Инвестиционного договора, в том числе п. 4.1.11, прямо следует, что Iинистерство принимает обязательства по изданию приказов о ведении учёта посещаемости в бразовательных организациях при помощи программных продуктов ООО «Дневник.ру».

аким образом, указанное соглашение налагает на Министерство образования, в том числе бязательства по установлению для образовательных учреждений ограничений в выборе онтрагентов, то есть совершение действий, которые приводят к ограничению конкуренции, что апрещено антимонопольным законодательством.

оводы ответчиков о том, что данное соглашение направлено на поддержание в том числе воевременное ведение журналов и внесение отметок об успеваемости образовательными рганизациями, по существу не влияют на квалификацию действий Министерства и ООО Дневник.ру.

нализ состояния конкуренции, проведенный Управлением показывает, что заключенный в 2017 оду «Инвестиционный договор» предусматривает предоставление и использование в еятельности образовательных организаций, органов управления образованием программных родуктов, входящих в состав Системы и предоставляемых ООО «Дневник.ру».

случае реализации данного договора потребность региона, органов управления бразованием, образовательных организаций в части указанных АИС и их технического опровождения/модернизации будет отсутствовать с даты заключения договора до окончания рока его действия, а именно конец 2027 года. Более того, данный инвестиционный договор редусматривает пролонгацию, по взаимному соглашению сторон (п.6.4Договора).

аким образом, Министерством, образовательными организациями Республики Адыгея, ввиду еализации указанного договора не будет осуществляться размещение каких-либо заказов на оответствующие информационные системы, их техническое сопровождение и модернизацию ак в указанный период времени так и, возможно, в дальнейшем в случае пролонгации оговора.

ледовательно, доступ на рынок соответствующих информационных систем на территории еспублики Адыгея для других поставщиков аналогичных программных продуктов будет евозможен ввиду отсутствия государственных/муниципальных нужд на соответствующие АИС, ходящие в состав Системы.

омимо прочего, согласно условиям инвестиционного договора Министерство принимает на ебя обязательства о содействии ООО «Дневник.ру», в частности, обязанность Министерства по казанию содействия инвестору в реализации проекта по вопросам, входящим в компетенцию Iинистерства, в том числе рекомендовать организационно-нормативное сопровождение на бъекте внедрения (4.1.13), обеспечить выделение Администрациями ОО, МОУО лассов/помещений для прохождения дистанционного обучения в каждом региональном униципалитете, оборудованных персональными компьютерами, имеющими доступ в сеть нтернет (со скоростью, достаточной для нормальной эксплуатации Системы Пользователя), а акже видео проектор или большой монитор для демонстрации возможностей Системы ирокой аудитории (п. 4.1.14), обеспечить заключения соглашений с муниципальными бразованиями Региона для урегулирования отношений участников Системы в качестве единой нфраструктуры Региона по созданию, хранению, обработке и обмену информацией в сфере бщего образования (4.5.1).

соответствии с пунктом 4.1.25 Инвестиционного договора, к обязанностям Министерства тнесено предоставление серверных мощностей для размещения Платформы на протяжении сего срока действия настоящего договора в соответствии с требованиями Технического

адания.

ледует отметить, что в рамках заключенного инвестиционного договора Инвестор обладает равами на реализацию платных сервисов (п. 4.4.1). Тогда как, Заказчик лишён права репятствовать функционированию платных сервисов в составе Системы (4.1.21 Договора).

акт распространения рекламы в информационных системах ООО «Дневник.ру» не провергается.

аким образом, ООО «Дневник.ру» извлекает доход от показа рекламных материалов в нформационных системах на территории Республики Адыгея. Также к платным сервисам тносится отказ от показа рекламных материалов.

омиссией Управления отмечается, что при выборе в качестве инвестора ООО «Дневник.ру» Iинистерством не проводилось каких либо публичных процедур направленных на нформирование других хозяйствующих субъектов на данном рынке о потребности региона в аключении аналогичного договора.

олее того, из представленного дополнения Министерства от 03.09.2018г вх.№3072, а именно ротокола рабочего совещания у исполняющего обязанности Премьер-министра Республики дыгея от 23.05.2017г. установлено, что Министерству надлежит, помимо прочего, «организовать аботу по внесению образовательными учреждениями всей необходимой информации в диную образовательную платформу Дневник.ру. Срок – до 1 июля 2017г». Вместе с тем, письмо ОО «Дневник.ру» №ОР-3583 с предложением заключения соглашения – «Предложение по озданию цифровой образовательной платформы Республики Адыгея» направлено в адрес Iинистерства экономического развития и торговли Республики Адыгея 05.09.2018г. Такое бстоятельство подтверждает, что вопрос заключения Соглашения между Министерством бразования Республики Адыгея и ООО «Дневник.ру» обсуждался задолго до заключения амого инвестиционного договора, и задолго до поступления предложения о заключении одобного договора.

ходе рассмотрения дела Комиссия Управления приняла заключение об

бстоятельствах дела, содержащее выводы о необходимости квалификации действий Iинистерства и ООО «Дневник.ру» в качестве нарушения статьи 16 Закона о защите онкуренции.

связи с принятием заключения об обстоятельствах дела и в соответствии с пунктом 3 части 1.1 татьи 47 Закона о защите конкуренции» рассмотрение дела №А-27/16-18 отложено на 25 екабря 2018г. в 14ч.30м.

исьмом от 12.12.2018г. №172-12-Л Заявитель направил в адрес Управления отзыв на заключение б обстоятельствах рассматриваемого дела, в котором соглашается с выводами изложенными омиссией Управления и дополнительно сообщает об иных обстоятельствах подтверждающих езаконность заключения спорного Инвестиционного договора.

омиссия Управления, ознакомившись с доводами изложенным в указанном отзыве на аключение об обстоятельствах дела, отклоняет доводы Заявителя о нарушении порядка аключения инвестиционного договора, выразившегося в превышении служебных полномочий Iинистром образования и науки Республики Адыгея при подписании инвестиционного оговора (*в соответствии с п. 7 Указа Президента РА от 17.09.2007 №204 (ред. от 11.05.2017) "О орядке заключения и реализации инвестиционного соглашения" инвестиционное соглашение т имени Республики Адыгея заключается Главой Республики Адыгея или по его поручению ремьер-министром Республики Адыгея.)*, поскольку вопросы правомочности подписи не тнесены к компетенции антимонопольного органа.

акже Комиссией отклоняется довод Заявителя о нарушении пунекта 9 названного Указа

резидента РА, выразившегося непредставлении документов подтверждающих вложение нвестиций, поскольку, по мнению Комиссии, данный вопрос должен решаться в рамках аключенного договора.

месте с тем, Комиссией Управления приняты во внимание доводы Заявителя о ранее аключенных государственных контрактах на «Выполнение работ по созданию регионального эгмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по сновным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего рофессионального образования Республики Адыгея» (№17 от 29.12.2015г.); на «Оказание услуг о модернизации и сопровождению полсистемы «Учет Контингента» из состава регионального эгмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по сновным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего рофессионального образования Республики Адыгея (контракт №14 от 17.10.2016г.); осударственный контракт от 27.11.2017г. на оказание услуг по модернизации и опровождению государственной информационной системы Республики Адыгея «Региональный эгмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по сновным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным рограммам», заключенным по результатам проведенных государственных закупок с ПАО Ростелеком», субподрядчиком которого выступал ООО «Дневник.ру».

ходе рассмотрения настоящего дела представителем Министерства данный довод не провергался, однако было отмечено, что в рамках заключенного инвестиционного договора, омимо ранее разработанных программных средств ООО «Дневник.ру» разработало и недрило системы: «Дневник ОО», «Дневник ОДО», «Дневник ПОО», «Зачисление в ООО», Зачисление в ОДО», «Зачисление в ПОО», а также «Учет контингента», «Комплектование ДОО». роведение государственных закупок по сопровождению разработанных систем не существлялось по причине отсутствия бюджетных средств.

аким образом, Комиссия Управления констатирует факт осуществления деятельности ООО Дневник.ру» с использованием уже разработанных самим же ООО «Дневник.ру» нформационных систем и, как следствие, заключение Инвестиционного договора, в обход аких либо публичных процедур приводит к ограничению конкуренции.

опрос возможности наличия картельного сговора между ПАО «Ростелеком» и ООО Дневник.ру», упомянутого заявителем в отзыве на заключение об обстоятельствах дела не зляется предметом рассмотрения настоящего дела.

т ответчиков по настоящему делу также поступили возражения на заключение об бстоятельствах делу. Позиция ООО «Дневник.ру.» и Министерства отмечена выше.

ополнительно стороны отмечают негативные последствия при досрочном расторжении ассматриваемого инвестиционного договора. При досрочном расторжении договора ООО Дневник.ру» будет обязано прекратить техническую поддержку и дальнейшее сопровождение нформационной системы, обеспечивать ее непрерывную работоспособность и одернизировать ее компоненты.

Министерство также отмечает, что помимо неблагоприятных последствий при расторжении оговора, отсутствие бюджетных средств не позволит Министерству осуществить конкурсные роцедуры в соответствии законодательством о контрактной системе, для приобретения налогичных информационных систем для предоставления государственных услуг.

омиссия Управления обращает внимание на дополнение Министерства от 25.08.2018г., а также оводы, изложенные в возражении на заключение об обстоятельствах дела, что согласно ополнительному соглашению от 01.08.2018г. №1 к инвестиционному договору № 39-01 от 7.11.2018г., из которого следует, что пункты договора, налагающие на Министерство бязанности исключены, либо изменены и теперь носят рекомендательный характер. Вместе с ем, Комиссия отмечает, что на момент заключения Инвестиционного договора такие пункты

эисутствовали. Кроме того сохранились и целевые показатели, указанные выше, для эстижения которых Министерство вынуждено способствовать распространению программных эодуктов именно ООО «Дневник.ру».

сследовав материалы дела, заслушав позицию лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к ледующим выводам.

огласно статье 16 Закона защите конкуренции запрещаются соглашения между едеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов эссийской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими ункции указанных органов органами или организациями, а также государственными небюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и эзяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями огласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных эйствий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, частности путем ограничения доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

апрет, установленный указанной распространяется, в том числе, на органы, осуществляющим ластные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную реду посредством использования административных инструментов.

огласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение -договоренность в исьменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также оговоренность в устной форме.

силу пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции тнесены, помимо прочего, обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего убъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на бщие условия обращения товара на товарном рынке.

ассматриваемый Инвестиционный договор соответствует определению соглашения как оговоренности, закрепленной в письменной форме, установленному Законом о защите онкуренции.

данном случае Министерство является не просто стороной гражданско-правового договора, органом исполнительной власти специальной компетенции, призванного на постоянной снове реализовывать определенные властные полномочия в общественных интересах, в том исле в отношении своих подведомственных органов и организаций образования.

аким образом, вышеуказанное способствование Министерством продвижению программных эодуктов компании ООО «Дневник.ру» привело к монополизации положения ООО «Дневник.ру» а рынке информационных систем в сфере образования Республики Адыгея.

ные потенциальные претенденты на указанную деятельность и получение возможности эедоставления собственных программных решений на аналогичных условиях от Министерства э были публичным образом информированы о потребностях Министерства и его намерениях аключения указанного инвестиционного договора.

о настоящего времени Инвестиционный договор сторонами не расторгнут.

снования для прекращения дела, предусмотренные статьей 48 Закона о защите конкуренции тсутствуют.

соответствии со статьей 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган наделён олномочиями по выдаче хозяйствующим субъектам и органам власти предписаний о эекращении ограничивающих конкуренцию соглашений.

ри таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписаний

Министерству образования и ООО «Дневник.ру» о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство образования и науки Республики Адыгея и ООО «Дневник.ру» нарушившими требования пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении Инвестиционного Договора №39-01 от 27.11.2017г., что могло привести к недопущению ограничению, устранению конкуренции путем ограничения доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов оказывающих услуги по внедрению и техническому сопровождению информационных систем в сфере образования Республики Адыгея.
2. Выдать Министерству образования и науки Республики Адыгея обязательное к исполнению предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Выдать ООО «Дневник.ру» обязательное к исполнению предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Предать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о привлечении ответственного должностного лица Министерства образования и науки Республики Адыгея к административной ответственности.
5. Предать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о привлечении ООО «Дневник.ру» и его ответственного должностного лица к административной ответственности.

Председатель Комиссии _____ <..>

Члены Комиссии _____ <..>

_____ <..>

_____ <..>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.