

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «17» мая 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «23 » мая 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:***

в присутствии представителей сторон: администрации г.Белогорска ** В отсутствие представителя прокуратуры г. Белогорска (уведомление № 67502337955749) и СМИ «Просто Газета» (уведомление № 67502337955732),

рассмотрев дело № А-15/29 2011 в отношении администрации г.Белогорска по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции»), выраженного в действиях по размещению запроса котировок на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник», в котором содержатся требования к услугам, ограничивающие количество участников размещения заказов

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило обращение прокуратуры г. Белогорска о рассмотрении действий администрации г. Белогорска по проведению запроса котировок по размещению муниципального заказа на заключение муниципального контракта на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник» в январе-июне 2011 года на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

В своем обращении прокуратура г. Белогорска указывает, что согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 08.12.2010 для участия в запросе котировок поданы заявки от ООО «Сигнал-Инфо» (предложение *** рублей) и ООО «Город-ТВ (предложение *** рублей), победителем признано ООО «Город-ТВ». При этом генеральным директором указанных хозяйствующих субъектов является **** Пунктом 3.4 муниципального контракта № 140 от 21.12.2010, заключенного по результатам запроса котировок, определено, что исполнитель самостоятельно осуществляет печатание сверстанных материалов, доставку и распространение среди читателей в качестве вкладыша своего печатного издания газеты «Белогорский вестник» формата А3. Аналогичное требование к формату предусмотрено проектом Бланка-заказа. На территории г. Белогорска распространяются также печатные издания СМИ «Сегодня на Амуре» (формат А3), СМИ «Просто газета» (формат А4). Пунктом п. 5 извещения о проведении запроса котировок определено, что местом оказания услуг является г. Белогорск. Вместе с тем, ООО «Город-ТВ» заключило с ОАО «ИПК «Приамурье» договор от 01.01.2010 № 8-юр на верстку и печатание газеты «Белогорский вестник» в г. Благовещенске.

По мнению прокуратуры г.Белогорска, в действиях администрации г.Белогорска присутствуют признаки нарушения статьи 15 и 16 Закона о защите конкуренции.

С целью рассмотрения обращения по существу, Амурским УФАС России в

адрес администрации г.Белогорска, ООО «Сигнал-инфо», Сми «Просто газета» и ООО «Город ТВ» были направлены запросы о представлении необходимых документов и информации.

В рамках осуществления государственного контроля соблюдения антимонопольного законодательства и по результатам проверки представленных сведений и документов, приказом Амурского УФАС России от 25.04.2011 № 112 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № А-15/292011 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения администрацией г.Белогорска части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия).

До рассмотрения дела по существу от СМИ «Просто газета» поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя СМИ «Просто газета». Данное ходатайство Комиссией удовлетворено.

В письменных пояснениях СМИ «Просто газета» указало, что не принимало участие в запросе котировок по размещению муниципального заказа на заключение муниципального контракта на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник» в январе-июне 2011 года по причине не соответствия формата и тиража. 22.12.2010 в номере 51 «Просто газеты» была размещена статья «Почем опиум для народа?», указывающая на коррупционные признаки в действиях администрации г.Белогорска. После выхода газеты, вместе с подтверждающими документами было направлено заявление в прокуратуру Амурской области, в котором указывалось на коррупционную составляющую

На заседании Комиссии, представители администрации г.Белогорска признали нарушение антимонопольного законодательства и указали, что муниципальный контракт № 140 от 21.12.2010 почти исполнен, при этом, администрация планирует в июне 2011 года провести запрос котировок по размещению муниципального заказа на заключение муниципального контракта на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник» во втором полугодии 2011 года.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав представленные в материалы дела сведения и документы, установила следующее.

25.11.2010 на официальном сайте в сети Интернет (www.belzakaz.net), размещено извещение № 364 о проведении запроса котировок по размещению муниципального заказа на заключение муниципального контракта на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник» в январе-июне 2011 года, начальная (максимальная) цена контракта *** рублей.

08.12.2010 членами Единой котировочной комиссии, состав которой утвержден распоряжением главы города № 40-р от 30.01.2009, рассмотрены котировочные заявки, поступившие от ООО «Город-ТВ» (предложенная цена контракта *** рублей) и ООО «Сигнал-инфо» (предложенная цена контракта *** рублей). Указанные заявки оценены единой комиссией муниципального заказчика, заявки признаны соответствующими требованиям извещения о запросе котировок, победителем в запросе котировок признано ООО «Город-ТВ», как предложившее наименьшую

цену контракта.

21.12.2010 администрацией города Белогорск с ООО «Город-ТВ» заключен муниципальный контракт № 140 на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник» в январе- июне 2011 года, цена контракта *** рублей.

При этом победителем запроса котировок ООО «Город-ТВ» с ИПК «Приамурье» 01.01.2011 заключен договор на верстку и печатание газеты «Белогорский вестник» № 8-юр, распространение газеты осуществляется ООО «Город-ТВ» посредством вкладыша газеты «Белогорский вестник» в свое печатное издание (пункт 3.4 муниципального контракта) через розничную торговую сеть.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В нарушение приведенных норм, извещением о проведении запроса котировок № 364 от 25.11.2010 оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник» объединено в один предмет, по данному заказу заключается один контракт, в то время как указанные услуги технологически и функционально между собой не связаны.

Целью указанного муниципального контракта является изготовление и распространение газеты «Белогорский вестник» на территории города Белогорска, при этом услуги по верстке и печатанию газеты не образуют собой единый технологический процесс с доставкой и распространением и могут быть оказаны различными хозяйствующими субъектами.

В соответствии с «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг» ОК 029-2007, утвержденным Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст (далее - Классификатор) услуги по печатанию книг, газет, ежедневных и периодических изданий, а также верстке печатного издания, включены в раздел D класс 22 (издательское дело, полиграфическая промышленность и воспроизведение печатных материалов).

Доставка газет входит в раздел I (транспорт и связь) в класс 64 (связь) в группу 64.11 (деятельность национальной почты) в вид 64.11.11 (деятельность почтовой связи, связанная с пересылкой газет и других периодических изданий).

При этом характеристики услуг по распространению и доставке газет отсутствуют, в связи с чем, определить, посредством каких средств связи должны осуществляться распространение и доставка из извещения невозможно (отсутствует место доставки, перечень читателей, условия распространения, стоимость услуги).

Таким образом, объединив в запросе котировок услуги по верстке и печатанию и услуги по доставке и распространению газеты, заказчик ограничил количество участников размещения заказа, занимающихся только версткой и печатанием

газет, участников размещения заказа, занимающихся только оптовой или розничной продажей газет и участников, занимающихся только доставкой газет.

Услуги по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты способен оказать неограниченный круг хозяйствующих субъектов на различных товарных рынках при выделении указанных услуг в самостоятельные предметы заказа.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия администрации г. Белогорска по размещению запроса котировок на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник», в котором содержатся требования к услугам, ограничивающие количество участников размещения заказа, могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газет на территории г.Белогорска.

Исходя из изложенного, Комиссия установила в действиях администрации г.Белогорска нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации г.Белогорска по размещению запроса котировок на оказание услуг по верстке, печатанию, доставке и распространению газеты «Белогорский вестник» в январе- июне 2011 года, в котором содержатся требования к услугам, ограничивающие количество участников размещения заказа нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать администрации г.Белогорска предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства и принятии мер, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.