

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

ООО «Дексофт»

ул. Семьи Шамшиных, д. 64,

г. Новосибирск, 630005

Исходящий № 4663/03 от 13.08.2015

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 5

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 10.08.2015

В полном объеме изготовлено 13.08.2015

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев протокол № 5 от 20.07.2015 и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Дексофт» (ИНН 5401214986, 630005, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 64; далее – ООО «Дексофт»), указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с Определением о возбуждении дела № 110 (исх. № 2042/03 от 17.04.2015 Новгородского УФАС России), Определением о возбуждении дела № 111 (исх. № 2043/03 от 17.04.2015 Новгородского УФАС России) и Определением о возбуждении дела № 112 (исх. № 2044/03 от 17.04.2015 Новгородского УФАС России) по признакам нарушения законодательства о рекламе Закона о рекламе вносить изменения в процессуальные документы о признаках нарушения законодательства о рекламе (далее – Определения) ООО «Дексофт» необходимо было представить в срок до 18.05.2015 надлежащим образом заверенные копии определенных документов и информацию.

Определения были отправлены ООО «Дексофт» 18.04.2015 заказным письмом с уведомлением о вручении по двум адресам, а именно:

- ул. Семьи Шамшиных, д. 64, г. Новосибирск, 630005 (юридический адрес);

- ул. Селезнева, д. 46, г. Новосибирск, 630112.

По юридическому адресу Определения были получены, что подтверждается распечаткой с официального сайта ФГУП «Почта России» в сети «Интернет», а также карточкой уведомления о вручении (вх. № 3540 от 07.05.2015 Новгородского УФАС России).

В установленный в Определениях срок ООО «Дексофт» запрошенную информацию и документы не представило.

Запрошенные сведения были представлены ООО «Дексофт» в Новгородское УФАС России лишь 03.06.2015.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, в том числе:

1) предупреждает, выявляет и пресекает нарушения физическими или юридическими лицами законодательства Российской Федерации о рекламе;

2) возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о рекламе юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию в письменной и (или) устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать уполномоченным должностным лицам антимонопольного органа доступ к такой информации.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о рекламе неисполнение требований части 1 настоящей статьи влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В установленный в Определениях срок ООО «Дексофт» не предоставило необходимые сведения и информацию.

В соответствии со статьей 19.7 КоАП непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган

(должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, [частями 1, 2](#) и 4 статьи 8.28.1, [частью 2 статьи 6.31](#), частью 4 статьи 14.28, [статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3](#), 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, [19.7.7](#), 19.7.8, 19.7.9, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

О месте и времени рассмотрения дела ООО «Дексофт» было надлежащим образом извещено, что подтверждается информацией с официального сайта ФГУП «Почта России» в сети «Интернет» (копия протокола № 5 от 20.07.2015 и копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела получены ООО «Дексофт» 30.07.2015), на рассмотрение дела представители ООО «Дексофт» не явились.

До момента рассмотрения настоящего дела от ООО «Дексофт» поступили письменные объяснения (исх. № 68-07/2015-УФАС от 31.07.2015) из которых следует, что ООО «Дексофт» не имело возможности предоставить запрашиваемую в Определениях информацию вследствие временного отсутствия генерального директора Холяпина А.В.

Согласно письменным объяснениям вышеуказанное обстоятельство не позволило ООО «Дексофт» предоставить в Новгородское УФАС России информацию, оформленную надлежащим образом, в срок, указанный в Определениях.

ООО «Дексофт» также указывает, что 15.05.2015 в Новгородское УФАС России посредством факсимильной связи было отправлено ходатайство о переносе рассмотрения дел № 110, 111 и 112 по признакам нарушения законодательства о рекламе. Закон о рекламе вносит изменения в процессуальные документы о признаках нарушения законодательства о рекламе на более позднюю дату и о возможности представить необходимые сведения и информацию не ранее 03.06.2015.

Кроме того, ООО «Дексофт» утверждает что не получало уведомление о составлении протокола об административном правонарушении по настоящему делу.

В то же время ООО «Дексофт» обращает внимание на предоставление до вынесения Комиссией Новгородского УФАС России решений по делам № 110, 111 и 112 подтверждения о внесении абонентского номера + 7 916 65 28 011 (абонентский номер лица, направившего в Новгородское УФАС России заявления о признаках нарушения законодательства о рекламе) в стоп-лист (заблокирован для рассылок SMS-сообщений через сервис SMSC.RU).

Исследовав материалы дела № 5 от 20.07.2015 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По смыслу этой нормы права юридическое лицо как коллективный субъект располагает соответствующими этому статусу возможностями и способно предпринять иные (более весомые) меры, нежели физическое или должностное лицо, в целях соблюдения требований публичного порядка.

27.04.2015 по юридическому адресу (630005, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 64) ООО «Дексофт» получило Определения, в соответствии с которыми ООО «Дексофт» необходимо было представить в срок до 18 мая 2015 года надлежащим образом заверенные копии определенных документов и информацию (договоры со всеми приложениями, переписку, копии счетов об оплате, копии документов, подтверждающих оплату, относящихся к распространению SMS-рекламы, а также письменные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, с описанием известных ООО «Дексофт» обстоятельств изготовления и (или) распространения рекламы).

В установленный в Определениях срок (до 18.05.2015) ООО «Дексофт» не представило в Новгородское УФАС России запрошенные документы и информацию.

03.06.2015, с нарушением сроков предоставления информации и после вынесения Новгородским УФАС России решения по делам № 110, 111 и 112 по признакам нарушения законодательства о рекламе, в Новгородское УФАС России поступили вышеуказанные сведения от ООО «Дексофт» (вх. № 4277 Новгородского УФАС России).

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о рекламе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому ООО «Дексофт» имело возможность и должно было изучить действующее законодательство, проявить должное отношение к исполнению обязанности по представлению в антимонопольный орган запрошенных необходимых документов и информации, предвидеть и не допустить установленное нарушение.

Однако ООО «Дексофт» не проявило должной степени ответственности и осмотрительности, что привело к совершению им действий, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП.

Довод ООО «Дексофт» о своевременном уведомлении о невозможности предоставления в установленный срок сведений и информации, а также о переносе рассмотрения дел № 110, 111 и 112 по признакам нарушения законодательства о рекламе не вносит изменения в

процессуальные документы о признаках нарушения законодательства о рекламе, посредством направления 15.05.2015 ходатайства по факсимильной связи на телефонный номер Новгородского УФАС России, не соответствуют действительности.

Согласно данным управления передачи факсом номер <...> (8162) 73 88 11 15.05.2015 по факсимильной связи Новгородским УФАС России было получено 2 отправления, ни одно из которых не исходило от ООО «Дексофт». Вплоть до вынесения решения по делам № 110, 111 и 112 по признакам нарушения законодательства о рекламе не вносились изменения в процессуальные документы о признаках нарушения законодательства о рекламе, каких-либо ходатайств от ООО «Дексофт» не поступало.

Таким образом, Новгородское УФАС России не имело возможности ознакомиться с ходатайством ООО «Дексофт» о невозможности предоставления в установленный срок сведений и информации, а также переносе рассмотрения дел № 110, 111 и 112 по признакам нарушения законодательства о рекламе не вносились изменения в процессуальные документы о признаках нарушения законодательства о рекламе, и удовлетворить данное ходатайство.

Довод ООО «Дексофт» о неполучении уведомления о составлении протокола также является безосновательным.

По данным книги исходящей документации (том 2, с 24.04.2015 по 12.08.2015, исх. № 2170-4646) Новгородского УФАС России уведомление о составлении протокола зарегистрировано с присвоением исходящего номера 3194/03 от 18.06.2015. В дальнейшем данное уведомление отправлено 19.06.2015 заказным письмом по следующим адресам:

- ул. Семьи Шамшиных, д. 64, г. Новосибирск, 630005 (номер почтового идентификатора – 1730028602829 4);

- ул. Селезнева, д. 46, г. Новосибирск, 630112 (номер почтового идентификатора – 1730028602830 0).

Уведомление о составлении протокола содержало информацию о необходимости прибытия представителя (защитника) ООО «Дексофт» 20.07.2015 в Новгородское УФАС России для получения процессуальных документов (протокола, определений).

Согласно данным официального сайта ФГУП «Почта России» в сети «Интернет» вышеуказанное уведомление было получено ООО «Дексофт» 30.06.2015 по адресу: 630005, ул. Семьи Шамшиных, д. 64, г. Новосибирск.

Таким образом, у должностного лица, рассматривающего настоящее дело, имеются доказательства надлежащего уведомления ООО «Дексофт» о составлении протокола об административном правонарушении.

Заявление ООО «Дексофт» о внесении **(до вынесения решений по делам № 110, 111 и 112)** абонентского номера + 7 916 65 28 011 в стоп-лист не может быть принято во внимание должностным лицом Новгородского УФАС России при рассмотрении

настоящего дела.

Комиссия Новгородского УФАС России приняла вышеуказанные решения 19.05.2015 (в полном объеме изготовлены 27.05.2015), в то время как сведения, необходимые для обоснованного и всестороннего рассмотрения дел № 110, 111 и 112 о признаках нарушения законодательства о рекламе (в том числе и сведения о внесении абонентского номера + 7 916 65 28 011 в стоп-лист), были представлены ООО «Дексофт» только 03.06.2015.

Анализ материалов дела позволяет сделать вывод о том, что у ООО «Дексофт» имелась возможность для соблюдения в полной мере части 1 статьи 34 Закона о рекламе. При этом объективных обстоятельств, делавших невозможным выполнение ООО «Дексофт» требований Закона о рекламе, не установлено.

Таким образом, в данном случае в несвоевременном предоставлении необходимых сведений ООО «Дексофт», которое должно было и могло предпринять необходимые и зависящие от него меры для представления сведений (информации) по требованию антимонопольного органа в установленный срок, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.7 КоАП, в соответствии с которой несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о рекламе, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – Великий Новгород, 19 мая 2015 года.

Согласно статье 19.7 КоАП санкция, предусмотренная за административное правонарушение, установлена в диапазоне от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

При определении размера штрафа за совершенное административное правонарушение должностным лицом Новгородского УФАС России учтено следующее обстоятельство.

При рассмотрении дел № 110, 111 и 112 о признаках нарушения законодательства о рекламе, Комиссия Новгородского УФАС России приняла решения по данным делам по имеющимся в делах материалам.

В результате несвоевременного предоставления ООО «Дексофт» сведений и информации, необходимых для объективного рассмотрения вышеуказанных дел, Новгородское УФАС России было вынуждено вносить изменения в данные ненормативные правовые акты: отменить часть пунктов решений, часть изложить в новой редакции, признать недействительными выданные предписания, заменить ответчика и начать новое производство по вышеуказанным делам.

Таким образом, действия (бездействие) ООО «Дексофт» нанесли существенный ущерб охраняемым общественным отношениям в области государственного управления и рекламы, препятствовали своевременному, полному и всестороннему рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе.

Учитывая вышеизложенное, должностное лицо Новгородского УФАС России

принимает решение о назначении ООО «Дексофт» административного наказания в виде административного штрафа в размере 4 000 (четыре тысяч) рублей.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, отсутствие смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП соответственно.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

Каких-либо заявлений, ходатайств или отводов от ООО «Дексофт» не поступало.

Руководствуясь статьей 19.7, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях (бездействии) юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Дексофт» (ИНН 5401214986, 630005, г. Новосибирск, ул. Семьи Шамшиных, д. 64) административное правонарушение, выразившееся в несвоевременном представлении в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных [законодательством](#) о рекламе, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «Дексофт» административный штраф за совершенное правонарушение в размере 4 000 (четыре тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа Обществу с ограниченной ответственностью «Дексофт» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор.счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111626000016000140

(Штраф за нарушение законодательства о рекламе)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России

И.А. Куриков

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или

опротестовано.