

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-18

11.02.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
ведущего специалиста-эксперта <...>.,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области (далее - Управление Роспотребнадзора по Ульяновской области, заказчик) (вх. № 621 от 04.02.2020 г.) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Форсаж» (далее – ООО «Форсаж») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 70-225 от 14.01.2020 г. «оказание услуг по уборке зданий, помещений и уборке территорий посредством предоставления обученного персонала (аутсорсинг)» (извещение № 0168100006219000069),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 621 от 04.02.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение

Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области о включении сведений в отношении ООО «Форсаж» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением государственного контракта в одностороннем порядке.

На заседании Комиссии 10.02.2020 г. представитель Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области поддержал доводы, изложенные в обращении, а также пояснил, что почтовое отправление № 43200043403089, согласно данным официального сайта Почты России, было получено ООО «Форсаж» 24.01.2020 г.

На заседании Комиссии 10.02.2020 г. представитель ООО «Форсаж» с доводами, изложенными в обращении не согласился, представил письменные пояснения (вх. № 773 от 10.02.2020 г.) содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Форсаж» утверждает, что 20.01.2020 г. обществом было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с тем, что заказчик препятствовал исполнению контракта (не пропускал в здание сотрудников ООО «Форсаж»).

24.01.2020 г. заказчиком было получено решение об одностороннем отказе общества от исполнения контракта (<http://plexpost.ru/tracking/> почтовое отправление трек № 163038989).

При этом только 05.02.2020 г. ООО «Форсаж» стало известно, что заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. По электронной почте и по почте в адрес общества данное решение заказчика не поступало.

Кроме того, ООО «Форсаж» отмечает, что в соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в ЕИС. Вместе с тем, по мнению общества, указанное решение заказчиком опубликовано не было.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 11.02.2020 г. для анализа материалов по делу.

В рамках рассмотрения обращения Ульяновским УФАС России был направлен запрос в ООО «Планета Экспресс-С» (исх. № 592-03 от 10.02.2020 г.) о предоставлении информации касательно приема и отправки почтового отправления (трек № 163038989) ООО «Форсаж» в адрес Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области, а также относительно лица заказчика, которому было вручено указанное отправление.

11.02.2020 г. от Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области поступили

письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

15.01.2020 г. в 16:12 в Управление поступило письмо ООО «Форсаж» о назначении ответственного лица (с указанием Ф.И.О.), уполномоченному для контроля за оказанием услуг по уборке зданий, помещений и уборке территорий по государственному контракту № 70-225 от 14.01.2020 г.

16.01.2020 г. указанное ответственное лицо было допущено на территорию Управления (подтверждается пропуском), однако данное лицо прибыло единолично без персонала по уборке. Далее указанное лицо допускалось на территорию Управления 17.01.2020 г. и 20.01.2020 г. (без оформления пропусков).

29.01.2020 г. на территорию Управления был допущен представитель ООО «Форсаж» <...>, однако никаких писем и документов о намерении исполнить условия государственного контракта им представлено не было.

Вх. № 816 от 10.02.2020 г. и вх. № 880 от 11.02.2020 г. от ООО «Планета Экспресс-С» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Отправление по накладной было принято в г. Санкт-Петербурге 21.01.2020 г., данное отправление было доставлено в г. Ульяновск 24.01.2020 в 13:02, получено ст. спец. Управления Роспотребнадзора по Ульяновской области <...>.

Вх. № 872 от 11.02.2020 г. от ООО «Форсаж» поступили дополнительные документы, о том, что заказное письмо № 43200043403089 обществом получено только 11.02.2020 г.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Форсаж» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

14.01.2020 г. между Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области и ООО «Форсаж» был заключен государственный контракт № 70-225 на оказание услуг по уборке зданий, помещений и уборке территорий посредством предоставления обученного персонала (аутсорсинг) на сумму 697 702,79 руб.

С 15.01.2020 г. заказчиком были зафиксированы факты не оказания исполнителем услуг, предусмотренных государственным контрактом от 14.01.2020 г.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Аналогичное право предусмотрено частью 19 статьи 95 Закона о контрактной системе и у исполнителя.

Раздел 11 «Изменение и расторжение контракта» государственного контракта № 70-225 от 14.01.2020 г., заключенного между Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области и ООО «Форсаж», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

20.01.2020 г. Управлением Роспотребнадзора по Ульяновской области было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика, принятое 20.01.2020 г., было направлено на почтовый адрес ООО «Форсаж» заказным письмом с уведомлением (№ 43200043403089) **21.01.2020 г.**, на адрес электронной почты, указанной в заключенном контракте (7839940@bk.ru) **21.01.2020 г.**, направлено посредством факсимильной связи 21.01.2020 г. по номеру тел. 8(812)4183456, а также размещено в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru, раздел «Дополнительная информация о контрактах») **21.01.2020 г.**

При этом, 20.01.2020 г. ООО «Форсаж» также было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 20 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого*

уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

Решение ООО «Форсаж», принятое 20.01.2020 г., было направлено на почтовый адрес заказчика посредством службы доставки ООО «Планета Экспресс-С» (номер накладной 163038989) **21.01.2020 г.**, на адрес электронной почты, указанной в заключенном контракте (buhuchet@73.rosпотреbnadzor.ru) **20.01.2020 г.**

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято заказчиком и исполнителем в один день 20.01.2020 г.

При этом процедура расторжения контракта, предусмотренная частями 12, 20 статьи 95 Закона о контрактной системе соблюдена как заказчиком, так и исполнителем.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

Таким образом, в указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО «Форсаж» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Форсаж» (юридический адрес: 198152, г. Санкт-Петербург, ул. Новостроек, д. 21/16, лит. А, помещение 9-Н, офис 3/2; ИНН 7805754638) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.