

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 14.07.2022)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Решение №048/10/18.1-733/2022

ООО ТД "ПРОМТ" 398042, Липецкая обл.,
г. Липецк, Универсальный проезд, д. 14,
корп. "А", пом. 13 promt.lipetsk@mail.ru
АО «Газпром газораспределение
Липецк» 398059, г. Липецк, ул. М.И.
Неделина, д.25 info@oblgas.lipetsk.ru

Резолютивная часть решения оглашена 09.08.2022.

Решение в полном объеме изготовлено 09.08.2022.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России), в составе:

заместитель председателя: <...> ,

члены Комиссии: <...> , <...> ,

при участии представителей АО «Газпром газораспределение Липецк» – Ф. (по доверенности), П. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО ТД «ПРОМТ» на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме (реестровый №ГП207671 от 05.07.2022),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно доводам, изложенным в жалобе, Заявитель считает, что описание объекта закупки и определение срока подачи заявок на участие в закупки были осуществлены с нарушением Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так, ООО ТД «ПРОМТ» направляло вопросы по закупочной процедуре 10.07.2022 (перенос подачи заявок на 15.07.2022), 14.07.2022 (перенос подачи заявок на 19.07.2022), 18.07.2022 (перенос подачи заявок на 27.07.2022), 25.07.2022. Запрос от 25.07.2022, при этом остался без ответа Организатора торгов.

Кроме того, согласно Закону №223-ФЗ продление сроков подачи заявок после внесения изменений в извещение (документацию) должен составлять не менее половины срока первоначального приёма заявок.

Так же в техническом задании указаны технические характеристики, соответствующие конкретным устройствам (мотоножницы STIHL HS 45, Makita 9069, Redverg RD-CM355-2000 и др). В чем по мнению заявителя также усматриваются признаки нарушения часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в силу которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Организатор торгов не согласен с жалобой, представил письменные возражения.

В момент опубликования документации на сайте ЭТП ГПБ техническое задание не содержало указание на какие-либо модели и торговые знаки, были указаны точные технические параметры. После получения запроса от Участника в документацию внесены изменения с продлением срока подачи заявок – добавлены слова не более/не менее к тем позициям, которым возможно это применение. В части указания конкретного посадочного гнезда для диска или размера диска – данное требование не могло быть учтено, так как заявленные параметры указывают на расходные материалы применяемые данным оборудованием, на складе Общества имеются материально-технические запасы в части расходных материалов таких характеристик. Приобретение продукции не подходящей под характеристики запасов приведет к дополнительным затратам Организатора торгов.

В период подачи заявок на участие в закупке заявитель ООО ТД «ПРОМТ» подал 5 запросов:

1. 10.07.2022 22:09 (В жалобе указано время 17:41) Заявитель подал запрос о внесении изменений в техническое задание, убрав конкретные технические параметры и заменив их на интервальные значения.

11.07.2022 16:36 Рассмотрев запрос комиссия приняла решение о внесении изменений в документацию: добавлены слова не более/не менее к тем позициям, которым возможно это применение и продлить срок подачи заявок с 13.07.2022 10:00 на 15.07.2022 10:00. Интервальные значения (от/до) не прописываются. Так как в зависимости от производителя оборудования максимальные значения изменяются, документацией данное значение не установлено в связи с возможным ограничением конкуренции. В документации установлено только минимальное значение, не ниже которого необходимо получить оборудование.

2. и 3. 14.07.2022 два запроса 18:04 и 18:06. Заявитель подал запрос о внесении изменений в техническое задание, убрав конкретные технические параметры с 23 позиции по 31 и заменить их на

интервальные значения. 15.07.2022 10:00 Рассмотрев запрос комиссия приняла решение о внесении изменений в документацию к тем позициям, которым возможно это применение и продлить срок подачи заявок с 15.07.2022 10:00 на 19.07.2022 10:00. п.п.23, 24 Машина углошлифовальная, осталось неизменно: головка шпинделя - м14, диаметр диска 180 мм, диаметр посадочного отверстия - 22,2 мм; п.п.25,26,27,28 Машина углошлифовальная, осталось в неизменно: Диаметр диска 125мм; п.29 Машина углошлифовальная, осталось в неизменно: Круг, мм 125; п.п.30,31 Машина углошлифовальная, осталось в неизменно: Диаметр диска, мм- 125; Данные параметры указывают на расходные материалы применяемые оборудованием. На складе Общества имеются материально-технические запасы расходных материалов таких характеристик. Приобретение оборудования, не подходящего под характеристики материально-технических запасов, приведет Общество к дополнительным затратам.

4. 14.07.2022 18:06. Заявитель подал запрос «По закупочной процедуре ГП 207671 было продление сроков подачи заявок (11.07 в 16-40 и 15.07 в 10-00). В обоих случаях даты переносились на сроки меньше половины установленного законом времени (времени размещения извещения на ГПБ), что является нарушением Закона № 223-ФЗ. В связи с этим просим продлить срок подачи заявок». 19.07.2022 09:11 Рассмотрев запрос комиссия приняла решение о продлении срока подачи заявок с 19.07.2022 10:00 на 27.07.2022 10:00. Тем самым увеличив подачи заявок на больший срок с целью участия Заявителя в данной закупке. Техническое задание осталось прежним, так как данные параметры указывают на расходные материалы применяемые оборудованием.

5. 25.07.2022 19:46 Заявитель подал запрос о внесении изменений в техническое задание п.п. 1,2,3,9,10,11,12,13,14,22,23,25,26,27,28,37,38,30,32. Данный запрос остался без ответа. Документацией установлено окончание срока подачи заявок 27.07.2022 10:00. Последний запрос Заявителя поступил 25.07.2022 19:46 – позднее чем за 3 (три) рабочих дня до истечения срока приема заявок на участие. Согласно п.2.4.4. Документации – ответ на 5 (пятый) запрос не предоставлен.

Организатор торгов так же просит учесть тот факт, что Заявитель подавал запросы в нерабочее время, в максимально возможный крайний срок подачи запроса, не по существу, тем самым умышленно затягивая процесс проведения закупки. Указания Заявителя, по его мнению, на конкретные модели и производителей не отражены в закупочной документации.

Комиссия, заслушав позицию стороны, проанализировав материалы, представленные на заседании Комиссии, приходит к решению о

признании жалобы необоснованной на основании следующих фактических обстоятельств дела.

Извещение №218/2022 и документация о проведении закрытых маркетинговых исследований размещены «05» июля 2022 года на сайте ЭТП ГПБ, по адресу в сети «Интернет»: <https://etp.gpb.ru> ГП207671. Дата и время окончания срока приема заявок: 13.07.2022 10:00.

В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 (с учетом письма Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 № 24-03-08/18813) сведения о закупках (в том числе план закупок, информация о закупке, сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) с которым заключен договор по результатам закупки) не подлежат размещению в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Согласно части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", изменения, вносимые в извещение об осуществлении **конкурентной закупки**, документацию о **конкурентной закупке**, разъяснения положений документации о **конкурентной закупке** размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении **конкурентной закупки**, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, **установленного положением о закупке для данного способа закупки**.

Согласно п. 1.2.37. Положения о закупках АО «Газпром газораспределение Липецк» Маркетинговые исследования являются неконкурентным способом закупки.

В связи с этим требования п.11 ст.4 223-ФЗ о продлении срока подачи заявок не распространяются на данную закупку, так как относятся к конкурентным закупкам. Указаний по минимальным срокам переноса Положением о закупках Общества и 223-ФЗ для неконкурентных закупок не установлено.

Доводы о нарушении ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ТД «ПРОМТ» на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» при проведении закрытых маркетинговых исследований в электронной форме (реестровый №ГП207671 от 05.07.2022) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Исп.<...>

тел.8(4742)<...>

