

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р. Баженова, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В. Шапошниковой, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Р.А. Мартиросяна (далее – Комиссия), рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об индивидуальном предпринимателе З. Р. Н. (далее – ИП З. Р.Н., Участник) (ИНН: 165914323460, ОГРНИП: 317169000030090) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей Ford с истекшим сроком гарантии производителя для нужд УФПС «Татарстан почтасы» (№ 32211697655, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее - Аукцион),

в присутствии: представителя УФПС Самарской области АО «Почта России» - К. М.Д. (доверенность); Участника - З.Р.Н.,

УСТАНОВИЛА:

19.12.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ИП З.Р.Н в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
индивидуальный предприниматель З.Р. Н.;
- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 420083, Республика Татарстан, город Казань,
улица Сафиуллина, дом 17, пом. 182;

- идентификационный номер налогоплательщика:

165914323460;

- дата подведения итогов закупки:

06.10.2022г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-22043590701273/32211697655

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей Ford с истекшим сроком гарантии производителя для нужд УФПС «Татарстан почтасы»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

45.20.11.519 прочие услуги по техническому обслуживанию и ремонту прочих

автотранспортных средств, не включенные в другие группировки;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

10 000 000,00 руб.;

- срок исполнения договора:

с даты его подписания – до 30.08.2023г.;

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра

недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» ИП З.Р.Н. неправомерно уклонился от заключения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках, Положением о закупке и Аукционной документацией.

16.09.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона.

06.10.2022г. Заказчиком составлен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № 32211697655, согласно которому победителем признан участник, подавший заявку № 3 (ООО «КАЗГОРТЕХЦЕНТР»), ценовое предложение за единицу товара которого составило 4 896 017,64 руб.

Согласно части 8.1.26 статьи 8.1 Положения о закупке в случае уклонения победителя закупки от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

Из Протокола заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RTS454-22043590701273/32211697655 от 06.10.2022 следует, что участником, занявшим 2 место, признан ИП З.Р.Н. (заявка № 2).

Согласно части 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с пунктом 8.1.16 – 8.1.17 раздела настоящей статьи.

Заказчик 07.11.2022, в соответствии с частью 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке), не позднее 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направил участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частями 8.1.16-8.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

Согласно части 8.1.6 статьи 8.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с частью 8.1.7 статьи 8.1 Положения о закупке, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 8.1.6 Положения о закупке, но не более чем один раз.

Участником 13.11.2022, на основании части 8.1.7 статьи 8.1 Положения о закупке, направлен протокол разногласий с письменным отказом от подписания (заключения) договора.

Согласно пункту 8.1.25 Положения о закупке участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора

Пунктом а) части 8.4.1 статьи 8.4 Положения о закупке установлено, что участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с Положением о закупке является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае письменного отказа такого участника закупки от подписания (заключения) договора.

В соответствии с частью 8.4.4 статьи 8.4 Положения о закупке при уклонении участника закупки, с которым заключается договор, от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков,

сведения о таком участнике закупки.

В связи с тем, что участником закупки ИП З.Р.Н. представил Заказчику письменный отказ от заключения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора.

24.11.2022г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей Ford с истекшим сроком гарантии производителя для нужд УФПС «Татарстан почтасы», согласно которому Заказчиком принято решение признать ИП З.Р.Н. участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений следует, что неподписание договора Участником вызвано отсутствием финансовой и технической возможностей для заключения договора, обусловленные заключением иных договоров

Вместе с тем, указанное обстоятельство не может являться основанием для отказа от принятого на себя обязательства заключить договор на условиях закупочной документации. Зная о всех условиях закупки, об экономической составляющей товара и получив право на заключение договора Участник уклонился от его заключения, сославшись на экономическую и техническую невозможность, тем самым злоупотребив предоставленным ему правом.

При рассмотрении настоящего обращения, Заказчик настаивал на включении сведений об ИП З.Р.Н. в РНП.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

ИП З.Р.Н. являясь профессиональным участником в сфере предпринимательской деятельности, несет риск возникновения неблагоприятных последствий, в случае совершения, либо не совершения юридически значимых действий.

Вместе с тем, ИП З.Р.Н., осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнесся к своим обязанностям, действовал без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи,

при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения индивидуального предпринимателя от заключения договора по результатам проведенного Аукциона.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения Участника по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ИП З.Р.Н. заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ИП З.Р.Н. совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам, проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области Аукциона.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ИП З.Р.Н. (ИНН: 165914323460, ОГРНИП: 317169000030090) уклонившимся от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей Ford с истекшим сроком гарантии

производителя для нужд УФПС «Татарстан почтасы» (№ 32211697655,
<https://zakupki.gov.ru/>).