

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы АО «Авиапромстрой»

Дело № 021/06/64-53/2022 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 02 февраля 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 февраля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии от:

заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики "Республиканская служба единого заказчика" Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики – "..."

заявителя – АО «Авиапромстрой» - "..."

в отсутствие представителей от уполномоченного учреждения – КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики», надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видеоконференц-связи жалобу АО «Авиапромстрой» на положения конкурсной документации заказчика и уполномоченного учреждения при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства "Строительство лечебно-диагностического корпуса и реконструкция существующих корпусов БУ "Республиканская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, г. Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д. 27" (изв. № 0815500000521001636), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 26.01.2022 обратилось АО «Авиапромстрой» с жалобой на положения конкурсной документации заказчика и уполномоченного учреждения при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства "Строительство лечебно-диагностического корпуса и реконструкция существующих корпусов БУ "Республиканская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, г. Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д. 27" (изв. № 0815500000521001636).

Из жалобы следует, что конкурсная документация заказчика и уполномоченного учреждения не соответствует требованиям Закона о контрактной системе по следующим основаниям:

- установленные заказчиком показатели 2.2 и 2.4 оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- пункт 24 Информационной карты конкурсной документации не соответствует действующей редакции Закона о контрактной системе;
- пунктами 7, 15, 19, 20 и 22 Технического задания конкурсной документации установлено требование о согласовании с Заказчиком выполнения работ, при этом, не установлен порядок взаимодействия между Заказчиком и Подрядчиком;
- пункт 6 Технического задания конкурсной документации противоречит градостроительному законодательству;
- пунктом 42 Технического задания конкурсной документации Заказчиком установлено невыполнимое требование;
- пункт 2.6 проекта контракта не соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику и Уполномоченному учреждению предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, указав на отсутствие нарушений законодательства о контрактной системе в конкурсной документации, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

24.12.2021 уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000521001636 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение инженерных изысканий, осуществление

подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства "Строительство лечебно-диагностического корпуса и реконструкция существующих корпусов БУ "Республиканская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, г. Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д. 27", с начальной (максимальной) ценой контракта 35 318 148,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещена конкурсная документация.

На основании части 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Относительно довода заявителя об установленных заказчиком показателях 2.2 и 2.4 оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме несоответствующих, по мнению заявителя, требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Комиссия установила следующее.

Требования к конкурсной документации установлены статьей 54.3 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 54.3 Закона контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 4 статьи 32 Закона о контрактной системе в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее

чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Таким порядком являются Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 (далее - Правила).

В пункте 3 Правил оценки заявок определено, что оценка - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В силу пункта 10 Правил, в конкурсной документации в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Таким образом, в установленном порядке оценки должна четко прослеживаться зависимость между предложением участника, оценкой его заявки в целях выявления лучшего условия исполнения контракта.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

Значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от

закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки согласно приложению.

Пунктом 27 Правил установлено, что показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев установлены Приложением № 1 к Разделу 1 «Техническое задание» Технической части конкурсной документации.

В качестве нестоимостного критерия установлена «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Критерий «Квалификация участников закупки» включает в себя следующие показатели:

«Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (значимость показателя критерия – 40%);

«Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» (значимость показателя критерия – 10%);

«Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» (значимость показателя критерия – 30%);

«Деловая репутация участника закупки» (значимость показателя критерия – 10%).

Показатель квалификации участника закупки «Обеспеченность участника закупки

квалифицированными трудовыми ресурсами» определяется исходя из заявленных участником закупки сведений о количестве специалистов у участника закупки в штате по основному месту работы с наличием высшего профессионального образования по квалификации:

- инженер по специальности «Промышленное и гражданское строительство»;
- инженер по специальности «Сельскохозяйственное строительство»;
- инженер по специальности «Электроэнергетика»;
- инженер по специальности «Водоснабжение и водоотведение»;
- инженер по специальности «Промышленная теплоэнергетика»;
- инженер по специальности «Теплогазоснабжение и вентиляция»;
- инженер по специальности «Организация дорожного движения»;
- инженер по специальности «Автомобильные дороги и аэродромы»;
- архитектор по специальности «Архитектура»;
- инженер по специальности «Биотехнология»;
- инженер по специальности «Геоэкология»;
- инженер по специальности «Инженерная защита окружающей среды».

В качестве документов, подтверждающих обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, должны быть предоставлены следующие документы (копии):

- дипломы о высшем образовании специалистов;
- копии трудовых книжек сотрудников участника закупки (первые листы, листы, где имеются записи о приеме сотрудников в штат, а также следующий за ними пустой лист) или сведения о трудовой деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 16.12.2019 N 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде", представленные в форме отсканированных документов, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, подтверждающие, что данные сотрудники состоят в штате участника закупки по основному месту работы по состоянию на дату подачи заявки участника на участие в конкурсе.
- согласие на сбор, обработку персональных данных на каждого заявленного специалиста.

Все надписи, текст на всех страницах копий документов должны быть разборчивыми и пригодными для прочтения без применения специальных средств. Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые текст, подписи и печати.

По данному показателю засчитываются только количество сотрудников, соответствующих условиям, указанным в настоящем пункте, и информация о которых подтверждена документально.

В случае отсутствия в составе заявки участника необходимых документов, либо несоответствия заявленных участником специалистов предъявляемым к ним настоящей конкурсной документацией требованиям, такие специалисты при определении показателя учтены не будут.

Баллы присваиваются только за наличие квалифицированных специалистов соответствующих условиям, указанным в настоящем пункте, и информация о которых подтверждена документально.

Предельно необходимое значение 30 специалистов.

Представителем Заказчика пояснено, что участник закупки вправе предоставить количество специалистов из определенного заказчиком перечня по своему усмотрению.

К оценке принимаются соответствующие предмету закупки направления подготовки, профессии, специальности, с имеющимися компетенциями, приобретенных в результате получения высшего образования и обеспечивающие постановку и решение определенных профессиональных задач, необходимых для разработки проектно-сметной документации на строительство лечебно-диагностического корпуса и реконструкция существующих корпусов БУ "Республиканская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, г. Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д. 27

Наряду с этим, Комиссия УФАС приходит к выводу, что вышеуказанный порядок оценки заявок не способствует определению лучшего условия исполнения контракта, поскольку исключает возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера на выполнение работ, а также сотрудников работающих по совместительству.

На основании изложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что действия Заказчика, установившего в конкурсной документации ненадлежащий порядок оценки заявок, не соответствуют пункту 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

Выявленное нарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Установлено, что 12.01.2022 в 17 час. 18 мин внесены изменения в конкурсную документацию.

Порядок оценки заявок по показателю «Деловая репутация участника закупки» определен следующим образом:

При оценке по данному показателю оценивается наличие рекомендательных писем, дипломов, благодарностей, отзывов и иных документов, характеризующих деловую репутацию участника закупки, а именно сведения о количестве рекомендательных писем, дипломов, благодарностей, отзывов в сфере профессиональной деятельности на рынке работ по предмету конкурса на

выполнение проектной и сметной документации, полученных участником закупки, за успешное выполнение данных работ, на основании выполненных контрактов/договоров, в том числе заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе (включительно). Представленные сведения должны быть подтверждены участником закупки посредством представления в составе документов, входящих в заявку на участие в конкурсе копий документов таких как: рекомендательные письма, дипломы, благодарности, отзывов и т.д.

Правила оценки заявок не содержат ограничений по сроку подписания документов, предоставляемых участниками закупки для оценки заявок, вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В целях подтверждения опыта выполнения работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» участники должны представлять копии документов, подписанных также не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Данные требования законодательства по причине технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера закупаемых товаров, работ, услуг, установлены Правительством РФ в целях отбора только тех поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способных поставить товар, выполнить работы, оказать услуги исходя из необходимого уровня квалификации для повышения результативности, эффективности осуществления закупок.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к порядку подтверждения наличия такого опыта у участника закупки, а также раскрывает содержание, определяющее сопоставимость имеющегося у участников закупки опыта по выполнению работ, оказанию услуг с предметом осуществляемой закупки.

Кроме того, в рассматриваемом случае, заявителем не представлено в материалы дела документов, свидетельствующих об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия Заказчика не противоречат Закону о контрактной системе.

Довод заявителя о том, что пункт 24 Информационной карты конкурсной

документации не соответствует действующей редакции Закона о контрактной системе, Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Пунктом 24 Информационной карты конкурсной документации установлено требование к банковской гарантии.

Федеральным законом от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в статью 45 Закона о контрактной системе. Данный документ вступает в силу с 1 января 2022 года.

Так, частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации)

Из жалобы Заявителя следует, что 12.01.2022 в 17 час. 18 мин внесены изменения в конкурсную документацию, однако, пункт 24 Информационной карты конкурсной документации изложен в недействующей редакции Закона о контрактной системе.

Однако, Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" применяется к закупкам, извещения (приглашения) о которых размещены (направлены) после 01 января 2022 года.

Вместе с тем, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000521001636 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства "Строительство лечебно-диагностического корпуса и реконструкция существующих корпусов БУ "Республиканская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, г.

Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д. 27" 24.01.2021 года.

Относительно довода Заявителя о том, что пунктами 7, 15, 19, 21 и 22 Технического задания конкурсной документации установлено требование о согласовании с Заказчиком выполнения работ, при этом, не установлен порядок взаимодействия между Заказчиком и Подрядчиком, Комиссией установлено следующее.

Пунктом 15 Технического задания конкурсной документации установлено, что при необходимости проектные решения согласовать с Градостроительным советом Минстроя Чувашии. Заказчик оказывает содействие.

Пунктом 19 Технического задания конкурсной документации установлено, что разработку разделов проектной документации выполнить согласно выполненным работам по согласованию с Заказчиком.

Пунктом 21 Технического задания конкурсной документации установлено, что Подрядчик обязан предоставить и согласовать с Заказчиком эскизный проект в течение 30-ти рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта.

Пунктом 22 Технического задания конкурсной документации установлено, что технологическую планировку и перечень применяемого оборудования предварительно согласовать с БУ «Республиканская детская клиническая больница», Министерством здравоохранения Чувашской Республики, Государственным заказчиком.

Представителем заказчика пояснено, что Заказчик вправе самостоятельно составлять техническое задание. Согласования по техническому заданию осуществляются при содействии Заказчика. Порядок взаимодействия определен пунктами 5.3 и 15.5 проекта контракта.

Между тем, Комиссией установлено, что положения конкурсной документации не препятствуют участникам закупки сформировать свое предложение и подать заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в связи с чем данный довод не нашел своего подтверждения.

Относительно довода заявителя о том, что пункт 6 Технического задания конкурсной документации противоречит градостроительному законодательству, Комиссией установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно пункту 6 Технического задания конкурсной документации Подрядчик самостоятельно и за свой счет получает технические условия на подключение к инженерным сетям и все необходимые данные для проектирования (в т.ч. документацию по планировке территории (ППТ и ПМТ) при необходимости), кроме

оплаты за технологическое присоединение.

Как следует из части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) разрешение на строительство дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Согласно части 7 статьи 51 ГрК РФ в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 - 6 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления.

Согласно части 4 статьи 52 ГрК РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании договора строительного подряда с застройщиком или техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором указанные лица должны подготовить земельный участок для строительства и (или) объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, с которыми заключен такой договор, материалы и результаты инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Представителем заказчика пояснено, что Заказчик предоставляет Подрядчику градостроительный план земельного участка, в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 48 ГрК РФ, а также Подрядчику будут выданы доверенности от Заказчика для получения необходимых данных для проектирования.

Таким образом, требование о получении указанных документов подрядчиком не противоречит градостроительному законодательству, следовательно, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Довод заявителя об установлении в пункте 42 Технического задания конкурсной документации Заказчиком невыполнимого требования, Комиссия признает необоснованным в силу следующего.

Пунктом 42 Технического задания конкурсной документации установлены требования к составу проектной документации, в том числе требования о разработке разделов проектной документации, *наличие которых не является обязательным.*

Результатом выполнения 1 этапа работы, предусмотренной настоящим Техническим заданием, является, в том числе, сметная документация, на которую получено положительное заключение экспертизы о достоверности сметной стоимости и не имеющая противоречий с:

- положительным заключением государственной экспертизы;
- рабочей документацией;
- проектной документацией.

Результатом выполнения 2 этапа работы, предусмотренной настоящим Техническим заданием является, в том числе, рабочая документация, не имеющая противоречий с:

- настоящим Техническим заданием;
- проектной документацией;
- положительным заключением государственной экспертизы.

Представителем заказчика пояснено, обязательным условием для подрядчика является график выполнения работ, являющийся неотъемлемой частью контракта, где определены виды и сроки выполнения работ, а также положения контракта, определяющие обязанности сторон:

- пункт 4.1.4, который определяет какие именно документы подрядчик обязан предоставить Заказчику.
- пункт 5.1., которым определены документы, которые предоставляет Подрядчик Заказчику.

Таким образом, заказчику необходим результат - положительное заключение, которое подтверждает соответствие рабочей и проектной документации.

Наряду с этим, представитель заявителя не пояснил, каким образом, сформированные в пункте 42 Технического задания конкурсной документации требования нарушают их права и законные интересы, либо препятствуют их участию в данной закупке.

Довод Заявителя о том, что пункт 2.6 проекта контракта не соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, Комиссия признает обоснованным в силу следующего.

Требования к контракту установлены статьей 34 Закона о контрактной системе.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика (часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включаются обязательные условия, в том числе, о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема

требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Вышеуказанные положения Закона о контрактной системе устанавливают безусловное требование о сроках оплаты контракта.

Кроме того, необходимо учитывать, что для участников закупки срок оплаты является существенным условием контракта.

Пунктом 2.6 проекта контракта Заказчиком установлено, что в случае отсутствия бюджетного финансирования и невозможность выполнения обязательств по настоящему Контракту в установленные сроки, Заказчик освобождается от ответственности в соответствии с п. 1 ст. 401 ГК РФ, при этом исполнение обязательств производится после поступления средств из бюджета Чувашской Республики на лицевой счет Заказчика.

Исходя из вышеизложенного, пункт 2.6 проекта контракта не соответствует требованиям части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленное нарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения Закона о контрактной системе Комиссией по указанным обстоятельствам в действиях (бездействии) Заказчика нарушений не установлено.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу АО «Авиапромстрой» обоснованной в части установления ненадлежащего порядка оценки заявок, установления в пункте 2.6 проекта контракта обязанности по оплате выполненных работ в нарушении требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, а в действиях заказчика признает нарушение части 13.1 статьи 34, пункта 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдать Заказчику и Уполномоченному учреждению предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Авиапромстрой» на положения конкурсной документации заказчика и уполномоченного учреждения при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства "Строительство лечебно-диагностического корпуса и реконструкция существующих корпусов БУ "Республиканская детская клиническая больница" Минздрава Чувашии, г. Чебоксары, ул. Ф. Гладкова, д. 27" (изв. № 081550000521001636) обоснованной в части установления ненадлежащего порядка оценки заявок, установления в пункте 2.6 проекта контракта обязанности по оплате выполненных работ в нарушении требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе;
2. Признать в действиях заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики "Республиканская служба единого заказчика" Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики нарушение требований части 13.1 статьи 34, пункта 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Выдать заказчику – казенному учреждению Чувашской Республики "Республиканская служба единого заказчика" Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, уполномоченному учреждению - КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики» предписание об устранении выявленных нарушений;
4. Передать материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2022-877