

РЕШЕНИЕ

Абсолютная часть решения оглашена «14» ноября 2023 г.
в г. Самара

г.

В полном объеме решение изготовлено «22» ноября 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя, начальника отдела контроля органов власти и торговли, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции,

рассмотрев дело № 063/01/10-778/2023 по признакам нарушения ООО «ЭкоСтройРесурс» (далее – также Региональный оператор, Общество) части 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем отказа регионального оператора от осуществления коммерческого учета твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) исходя из количества и объема контейнеров для опления ТКО, а также в уклонении от оказания услуг по обращению с ТКО,

присутствии на заседании Комиссии представителя ООО «ЭкоСтройРесурс» (доверенность 63АА6357805), представителя ООО «Универсальный магазин» ООО «Вилоновская 138» ... (доверенности от 07.11.2023 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) поступили заявления ООО «Вилоновская 138» и ООО «Универсальный магазин» (далее – заявители) о действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» (далее также региональный оператор) при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

В результате рассмотрения указанных заявлений (вх. № 7259/23 от 19.06.2023 г., № 10678/23 от 29.08.2023 г., № 10677/23 от 29.08.2023 г.) Самарским УФАС России в соответствии с частями 8, 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции

марским УФАС России издан Приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ЭкоСтройРесурс» от 18.09.2023 г. № 164.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, постановила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции признаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут быть недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Марским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг обращения с ТКО.

С учетом целей исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО, временным интервалом исследования является срок существования исследуемого рынка.

Грузовые границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с ТКО. Данная услуга является комплексной и включает в себя несколько услуг: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация

эзвреживание, размещение отходов.

Графическими границами исследуемого рынка следует признать границы, в которых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО, которые совпадают с границами Самарской области.

Исходящее законодательство в сфере обращения с ТКО, полученные в ходе проведения анализа документы и сведения свидетельствуют о том, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока исследования рынка, является ООО «ЭкоСтройРесурс» (...), имеющее статус регионального оператора.

С учетом целей исследования, положений нормативных правовых актов регулирующих сферу деятельности обращения с ТКО, обстоятельств рассматриваемых антимонопольным органом, имеющихся документов свидетельств покупателями, приобретающими у ООО «ЭкоСтройРесурс» услуги по обращению с ТКО, являются юридические и физические лица (население), в процессе деятельности которых образуются ТКО, в том числе заявители по настоящему делу ООО «Вилоновская 138» и ООО «Универсальный магазин».

В результате анализа установлено, что рынок услуг по обращению с ТКО Самарской области является высококонцентрированным и характеризуется развитой конкуренцией.

Единственным хозяйствующим субъектом, действующим на рынке в роли поставщика услуги, является региональный оператор по обращению с ТКО, в зоне деятельности которого находится потребитель. Иных региональных операторов в границах Самарской области не имеется. Следовательно, собственники ТКО имеют возможность вступить в договорные отношения, предметом которых является обращение с ТКО, только с ООО «ЭкоСтройРесурс».

Изложенные факты позволяют сделать вывод о том, что на региональном рынке услуг по обращению с ТКО в пределах срока его существования осуществляет деятельность единственный хозяйствующий субъект ООО «ЭкоСтройРесурс», доля которого составляет 100%.

Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на изученном товарном рынке. По результатам анализа состояния конкуренции на рынке обращения с ТКО Самарским УФАС России подготовлен аналитический отчет, который приобщен к материалам дела.

Правовые отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), Правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденным

становлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 (далее – Правила обращения с ТКО), Правилами коммерческого учета объема и) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505.

соответствии с частью 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в месте и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание и утилизацию в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу Регионального оператора.

соответствии с частью 5 статьи 24.7 Закона об отходах договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

становлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе разделом II указанных Правил определен порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

соответствии с пунктом 8 (4) Правил обращения с ТКО основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

соответствии с пунктом 8(10) Правил обращения с ТКО, если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем.

соответствии с пунктом 8(11) Правил обращения с ТКО Потребитель в течение

рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан подписать и направить 1 экземпляр договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с изложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект договора, не противоречащей законодательству Российской Федерации (в случае подписания указанного проекта договора или мотивированного отказа от его подписания действующим от имени потребителя иным лицом к проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами или мотивированному отказу от его подписания прилагаются документы, подтверждающие полномочия такого лица).

в соответствии с пунктами 8(14) Правил обращения с ТКО региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в пункте 8(14) настоящих Правил мотивированного отказа и предложений рассматривает их и также принимает меры по урегулированию разногласий.

в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы полностью региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы частично региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора, составленный в соответствии с типовым договором и с учетом урегулированных разногласий, в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

согласно пункту 8(15) в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не урегулированы или региональный оператор не направит указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный пунктом 8(14) настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях этого договора по цене, указанной региональным оператором в указанном проекте договора.

Таким образом, действующим законодательством в сфере обращения с ТКО предусмотрено, что обязанность регионального оператора по направлению проекта договора после получения протокола разногласий возникает в случаях, если региональный оператор согласился с редакцией протокола разногласий полностью либо частично. В тех случаях, когда региональный оператор не усмотрел оснований для принятия условий договор

редакции, предложенной потребителем, обязанность регионального оператора по направлению проекта договора в адрес потребителя не предусмотрена.

Комиссией установлено, что из представленных документов и сведений следует, что 14.10.2022 г. ООО «Вилоновская 138» и 05.10.2022 г. ООО «Универсальный магазин» региональному оператору были направлены заявки на заключение договоров по обращению с ТКО, в которых потребителями указано желание заключить договор со способом коммерческого учета ТКО исходя из количества и объема контейнеров.

В ответ на данные заявки ООО «ЭкоСтройРесурс» письмами от 24.11.2022 г. и с 11.2022 г. сообщило потребителям о том, что для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО со способом коммерческого учета исходя из количества и объема накопителей потребителю необходимо предоставить адрес регионального оператора документы, подтверждающие наличие собственности, надлежащим образом обустроенной контейнерной площадки, а также региональным оператором были направлены Договоры, в которых способ коммерческого учета ТКО предусмотрен в соответствии с нормативом по накоплению ТКО, место (площадка) накопления ТКО определено в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Самарской области.

В период между ООО «Вилоновская 138» и ООО «ЭкоСтройРесурс», между ООО «Универсальный магазин» и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключены договоры №ТКО-53109 от 22.11.2022 г., №ТКО-53039 от 16.11.2022 г. соответственно (далее – договоры), в соответствии с которыми в пункте 2 Договоров региональному оператору обязуется принимать ТКО в объеме и месте, которые определены в договорах, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ, а потребители обязуются оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. Согласно приложению №1 местонахождение (площадка) накопления ТКО определено в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Самарской области.

Вышеуказанные договоры были подписаны с учетом протоколов разногласий и в дальнейшем направлены в адрес регионального оператора.

Согласно имеющимся документам и сведениям, ООО «Универсальный магазин» и ООО «Вилоновская 138» заключены договоры аренды от 17.08.2022, согласно которым ООО «Аурум» передает в аренду ООО «Вилоновская 138» и ООО «Универсальный магазин» контейнеры для отдельного сбора отходов (1 шт.) на территории контейнерной площадки, расположенной по адресу: г. Самара, ул. Вилоновская, д. 138. ООО «Универсальный магазин» и ООО «Вилоновская 138» в адрес регионального оператора было направлено заявление о заключении

договора на оказание услуг по обращению с ТКО исходя из количества заема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов накопленных в местах накопления твердых коммунальных отходов по адресу Самарская обл., г. Самара, ул. Вилоновская, д. 138 с географическими координатами 53.193312, 50.124511 количеством контейнеров 1 штука объемом 1 м3.

Как следует из заявлений, ООО «Вилоновская 138» и ООО «Универсальный Таин» не согласны с применением способа коммерческого учета исходя из факта накопления ТКО, установленным ООО «ЭкоСтройРесурс» для проекта, поименованного в Договорах, а также заявители указывают на невывоз ТКО с контейнерной площадки, принадлежащей потребителям и внесенной в реестр мест (площадок) накопления ТКО в г. о. Самара, в том числе территориальную схему обращения с отходами, которая расположена по адресу: ул. Вилоновская, д. 138, географические координаты: 53.193312, 50.124511.

В ходе обсуждения между сторонами возникли разногласия относительно способа коммерческого учета объемов ТКО по вышеуказанному адресу и вывоза ТКО с указанной контейнерной площадки.

Согласно пункту 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме, определенном в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание и захоронение в соответствии с законодательством РФ.

Согласно Правилам обращения с ТКО потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами.

Согласно Положению № 1 к Договору предусмотрено место накопления ТКО - в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Самарской области.

Контейнерная площадка, находящаяся по адресу: г. Самара, ул. Вилоновская, д. 138, географические координаты: 53.193312, 50.124511, включена в реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории городского округа Самара, а также включена в территориальную схему обращения с отходами под номером 88.

Несмотря на то, что согласно представленным заявителями документам и сведениям ООО «ЭкоСтройРесурс» не осуществляет вывоз ТКО с указанной контейнерной площадки.

На заседании Комиссии 14.11.2023 г. от ООО «Вилоновская 138» и ООО

иверсальный магазин» поступили заявления о прекращении производства по рассматриваемому делу, в котором Общества указывают, что в настоящее время не усматривают ущемление интересов ООО «Вилоновская 138» и ООО «Универсальный магазин» в сфере предпринимательской деятельности.

При анализе части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует, что нарушение названного запрета может быть квалифицировано в случае, если монопольным органом установлено наступление в результате действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на данном рынке, последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Следовательно, исходя из изложенного, наличие вышеперечисленных негативных последствий в действиях доминирующего на рынке хозяйствующего субъекта является существенным элементом состава нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в учете позиции заявителей, изложенной в указанных письмах, Комиссией и в материалах настоящего дела не усматривается факт наступления в результате указанных действий ООО «ЭкоСтройРесурс» ущемления интересов ООО «Вилоновская 138» и ООО «Универсальный магазин» в сфере предпринимательской деятельности либо наступления прочих последствий, предусмотренных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным, по результатам анализа представленных документов и сведений, письменных и устных пояснений заявителя и ответов Комиссии пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь пунктом 1 частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 063/01/10-778/2023 в связи с отсутствием в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» (...) нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:

...

эны Комиссии:

...

...

...

...

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.