

Решение по жалобе № 034/01/18.1-10/2020

27 января 2020 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Я.О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Т.С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Р.И.А. на действия организатора аукциона - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов ИНН 3445910987 (Отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ) при организации открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (протока Сухая Самарка) площадью 0,00472 кв. км, расположенного в границах: Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 4,5 км протоки Сухая Самарка, левый берег, для размещения плавучих объектов и сооружений для отстоя судов (извещение № 291019/2359392/03 по лоту № 1, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru));

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 30.12.2019 (вх. № 12335) поступила жалоба Р.И.А. (далее – Заявитель) на действия организатора аукциона - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ) при организации открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (протока Сухая Самарка) площадью 0,00472 кв. км, расположенного в границах: Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 4,5 км протоки Сухая Самарка, левый берег, для размещения плавучих объектов и сооружений для отстоя судов (извещение № 291019/2359392/03 по лоту № 1, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), далее - Жалоба).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 10.01.2020 № 03-8/48 направлено сторонам 10.01.2020 по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.01.2020 на 15 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы после отложения состоялось 27.01.2020 в 14 ч. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Заявитель – Р.И.А. (до отложения),

представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов - К.А.А. по доверенности от 04.03.2019 № АК-8-433/10.

Организатором аукциона является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор аукциона).

Предмет открытого аукциона – приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (протока Сухая Самарка) площадью 0,00472 кв. км, расположенного в границах: Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 4,5 км протоки Сухая Самарка, левый берег (у левого берега р. Самара на траверзе 3,3 км судового хода по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т. 6, ч. 2, изд. 2018 г.), для размещения плавучих объектов и сооружений для отстоя судов (далее - Аукцион).

Цель использования водного объекта – использование акватории водного объекта для размещения плавучих объектов и сооружений для отстоя судов.

Аукцион проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона», аукционной документации для проведения Аукциона, утвержденной заместителем начальника отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов К.Г.С. (далее – Аукционная документация).

Извещение о проведении Аукциона № 291019/2359392/03 (далее – Извещение) опубликовано 29.10.2019 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе, считает, что Организатор аукциона при организации торгов не указал в Извещении информацию о предмете Аукциона в полном объеме: на участке акватории имеются плавучие объекты и плавательные средства, что является существенным обременением. Указанное обстоятельство не позволило Заявителю принять решение о подаче заявки на Аукцион.

Представителем Организатора аукциона представлены письменные пояснения на жалобу Заявителя с приложением материалов. Просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора

водопользования и порядок проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее - Правила).

В силу пункта 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 15 Правил, в извещении должны быть указаны, в том числе сведения о предмете аукциона, сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия.

Из материалов представленных Организатором аукциона следует, что акватория водного объекта, являющаяся предметом Аукциона была предоставлена в пользование ООО «Стрим Плюс» на основании решения о предоставлении в пользование водного объекта, зарегистрированного в государственном водном реестре 29.08.2014 № 63-11.01.00.015-Х-РОБВ-Т-2014-00580/00 для целей создания стационарных и (или) плавучих платформ, срок водопользования с 29 августа 2014 г. по 30 июня 2033 г.

21.10.2019 в адрес Организатора Аукциона из прокуратуры Самарской области поступили материалы административного дела о привлечении ООО «НПО «ЭПРОН» к административной ответственности в связи с нарушением водного законодательства при использовании акватории водного объекта, предоставленной в пользование ООО «Стрим плюс».

Из материалов прокуратуры Самарской области также следует, что на участке водного объекта размещен дебаркадер с надстройкой, принадлежащий ООО «НПО «ЭПРОН». К дебаркадеру поперечными понтонами пришвартованы понтоны типа «паук», предназначенные для отстоя судов. Оформленного в установленном порядке права пользования указанным водным объектом для размещения дебаркадера, понтонных сооружений для отстоя судов у ООО «НПО «ЭПРОН» не имеется.

05.12.2019 с согласия ООО «Стрим Плюс» отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов было принято решение о прекращении действия решения о предоставлении водного объекта в пользование №63-11.01.00.015-Х-РОБВ-Т-2014-00580/00, которое было зарегистрировано в государственном водном реестре 18.12.2019 за № 63-11.01.00.015-Х-РОБВ-Т-2014-00580/01.

Таким образом, Организатор аукциона в Извещении о проведении Аукциона не указал в полном объеме сведения о предмете Аукциона, о существующих

обременениях передаваемого права на имущество: участок акватории водного объекта, являющегося предметом Аукциона на момент объявления Аукциона был обременен вплоть до 18.12.2019.

Кроме того, исходя из письменных пояснений Организатора аукциона следует, что в отношении ООО «НПО «ЭПРОН» отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов подан иск в Арбитражный суд Самарской области об обязанности освободить незаконно занимаемую акваторию водного объекта от плавучих объектов.

Довод Заявителя обоснован. Организатором Аукциона нарушен п. 15 Правил.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение не выдавать обязательное для исполнения предписание в связи с тем, что обременение было снято 18.12.2019, срок подачи заявок был установлен до 30.12.2019, поэтому у Заявителя имелась возможность подать заявку на участие в Аукционе. Кроме того согласно Протоколу № 366 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 09.01.2020 на участие в Аукционе подано 12 заявок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Р.И.А. на действия организатора аукциона - Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов ИНН 3445910987 (Отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ) при организации открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (протока Сухая Самарка) площадью 0,00472 кв. км, расположенного в границах: Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 4,5 км протоки Сухая Самарка, левый берег, для размещения плавучих объектов и сооружений для отстоя судов (извещение № 291019/2359392/03 по лоту № 1, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) обоснованной.

2. Признать организатора аукциона - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) нарушившим п. 15 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230.

3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.