

## РЕШЕНИЕ № 1158

24 ноября 2017 г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 10 ноября 2017 года.

Полный текст решения изготовлен 24 ноября 2017 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

«.....»;

Члены Комиссии:

«...»;

«...»,

в отсутствие лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела;

рассмотрев дело № 216 от 13.09.2017г., возбужденное по признакам нарушения Администрацией Новогромовского сельского поселения требований ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Иркутское УФАС России) поступило обращение ЭКО-Гарант (вх. № 8395 от 18.07.2017 г.) о нарушении положений Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» Администрацией Новогромовского сельского поселения (ОГРН 1053820016062, ИНН 3820010107).

Иркутским УФАС России по обстоятельствам, изложенным в вышеуказанном заявлении, проведено антимонопольное расследование, по результатам которого установлено следующее.

21.06.2017 г. Администрацией Новогромовского сельского поселения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение № 210617/0684280/01 о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), **право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне** (концеденту), осуществлять

деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Объект концессионного соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности концедента на момент заключения концессионного соглашения. Указанный объект на момент его передачи концедентом концессионеру должен быть свободным от прав третьих лиц. В случае если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, такое имущество на момент заключения концессионного соглашения может принадлежать государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения. В случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, оно на момент заключения концессионного соглашения может принадлежать государственному бюджетному учреждению на праве оперативного управления.

Согласно ст. 26 Закона о концессионных соглашениях сообщение о проведении конкурса публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, установленный конкурсной документацией, но не менее чем за 30 рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с ч. 2 ст. 27 Закона о концессионных соглашениях срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее чем тридцать рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении конкурса или со дня направления такого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе.

В главе 4 Закона о концессионных соглашениях установлены особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В соответствии со ст. 39 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование, **третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации**, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной таким концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

В соответствии с ч. 3 ст. 39 Закона о концессионных соглашениях права и обязанности, осуществляемые субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны, устанавливаются настоящим Федеральным законом, таким концессионным соглашением на основании решения о заключении концессионного соглашения и конкурсной документацией.

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Закона о концессионных соглашениях, концессионное

соглашение, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, наряду с предусмотренными ч. 1 ст. 10 указанного закона должно содержать следующие условия, в том числе, значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения) в случае, если реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам);

Иркутским УФАС России установлено, что в документации открытого конкурса (по извещению № 210617/0684280/01) отсутствуют значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (п. 1 ч. 1 ст. 42 Закона о концессионных соглашениях), в конкурсной документации не подтверждено право собственности концедента на передаваемое имущество, а также в конкурсной документации не установлены права и обязанности третьей стороны – Иркутской области в нарушение положений ст. 39 и 40 Закона о концессионных соглашениях.

Также установлено, что дата публикации сообщения о проведении конкурса на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) – 21.06.2017. Дата окончания приема заявок – 17.07.2017 г., т.е. сообщение о проведении конкурса опубликовано в нарушение положений ст. 26 Закона о концессионных соглашениях.

Срок предоставления заявок на участие в открытом конкурсе установлен с 16.06.2017 по 17.07.2017 г. и составляет 21 рабочий день с момента опубликования сообщения о проведении конкурса в нарушение положений ст. 27 Закона о концессионных соглашениях.

Администрацией Новогромовского сельского поселения представлены пояснения, в соответствии с которыми Администрация допущенные нарушения признает, в частности не указание прав и обязанностей третьей стороны – Иркутской области, отсутствие долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, отсутствие регистрации права собственности на отдельные объекты недвижимого имущества, являющиеся объектом конкурса.

Частью 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на совершение при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии в действиях Администрации Новогромовского сельского поселения, выразившиеся в проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области (сообщение № 210617/0684280/01) в нарушение положений Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а именно - формирования конкурсной документации в нарушение положений ст. 3, 39, 40, 42 Закона о концессионных соглашениях, установления срока предоставления заявок в нарушение положений ст. 27 Закона о концессионных соглашениях, опубликования сообщения о проведении открытого конкурса в нарушение положений ст. 26 Закона о концессионных соглашениях, признаков нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, поскольку приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения

Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области.

Наличие вышеуказанных обстоятельств послужило поводом к возбуждению приказом № 216 от 13.09.2017 г. в отношении Администрации Новогромовского сельского поселения дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области (сообщение № 210617/0684280/01) в нарушение положений Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а именно - формирования конкурсной документации в нарушение положений ст. 3, 39, 40, 42 Закона о концессионных соглашениях, установления срока предоставления заявок в нарушение положений ст. 27 Закона о концессионных соглашениях, опубликования сообщения о проведении открытого конкурса в нарушение положений ст. 26 Закона о концессионных соглашениях, поскольку приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области.

**В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 216 комиссией Иркутского УФАС России по рассмотрению данного дела установлено следующее.**

Для рассмотрения дела № 216 от 13.09.2017г. проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (далее Порядок).

#### **определение временного интервала исследования.**

По результатам проведенного антимонопольным органом анализа конкурентной среды на товарном рынке по установке дорожных знаков, установлено следующее.

В соответствии с требованиями п. 9 ст. 5 Закона о защите конкуренции временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено 21.06.2017 г.

На основании вышеизложенного, в качестве временного интервала исследования товарного рынка принимается интервал с даты размещения извещения – с 21.06.2017 г.

#### **Определение предмета открытого конкурса.**

Предметом открытого конкурса является право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области сроком на 5 лет.

#### **Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в открытом конкурсе.**

Согласно сообщения о проведении открытого конкурса датой окончания приема заявок установлено 17.07.2017 г. в 18-00. По состоянию на 17.07.2017 г. заявок не поступило.

Однако ООО «ЭКО-Гарант» (г. Иркутск, м-н Березовый, д. 108-8), обратившийся в Иркутское

УФАС России с жалобой на действия Администрации Новогромовского сельского поселения, является потенциальным участником открытого конкурса.

При рассмотрении дела № 216 10.10.2017 г. представителем Администрации Новогромовского сельского поселения подтверждены представленные ранее пояснения, в соответствии с которыми Администрация признает допущенные нарушения при проведении открытого конкурса.

ООО «ЭКО-Гарант» пояснения по существу возбужденного дела не представлены.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 216 от 13.09.2017 г. о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалификации действий Администрации Новогромовского сельского поселения по части 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, которые выразились в проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области (сообщение № 210617/0684280/01) в нарушение положений Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а именно - формирования конкурсной документации в нарушение положений ст. 3, 39, 40, 42 Закона о концессионных соглашениях, установления срока предоставления заявок в нарушение положений ст. 27 Закона о концессионных соглашениях, опубликования сообщения о проведении открытого конкурса в нарушение положений ст. 26 Закона о концессионных соглашениях, поскольку приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области.

Лицам, привлеченным к участию в рассмотрении дела, 10.10.2017г. направлено заключение Комиссии об обстоятельствах дела. Указанными лицами возражений на заключение об обстоятельствах дела не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

#### РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Новогромовского сельского поселения нарушившей ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с совершением действий, выразившихся в проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущественного комплекса объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения Новогромовского муниципального образования Черемховского района Иркутской области (сообщение № 21062017/0684280/01) в нарушение положений Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а именно - формирования конкурсной документации в нарушение положений ст. 3, 39, 40, 42 Закона о концессионных соглашениях, установления срока предоставления заявок в нарушение положений ст. 27 Закона о концессионных соглашениях, опубликования сообщения о проведении открытого конкурса в нарушение положений ст. 26 Закона о концессионных соглашениях.
2. Администрации Новогромовского сельского поселения выдать предписание о совершении в срок до 22.12.2017г. действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, в случае возникновения необходимости проведения торгов в

соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» обеспечить разработку и утверждение документации о торгах в соответствии с положениями указанного Закона.

3. Копию решения направить в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела, копию предписания - ответчику.

4) Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 458

24.11.2017г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – «...»;

члены Комиссии: «...», «...», «...»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения № 1158 от 24.11.2017г. по делу №216 от 13.09.2017г. о нарушении Администрацией Новогромовского сельского поселения части 1 статьи 17 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Новогромовского сельского поселения (ОГРН 1053820016062, ИНН 3820010107) в срок до 22.12.2017г. совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно, в случае возникновения необходимости проведения торгов в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» обеспечить разработку и утверждение документации о торгах в соответствии с положениями указанного Закона.
2. О выполнении п. 1 настоящего предписания в срок до 29.12.2017г. представить в Иркутское УФАС России информацию с указанием номеров извещений всех торгов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2015 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в период с момента получения настоящего предписания до 29.12.2017г. (либо информацию об отсутствии необходимости проведения соответствующих торгов в данный период).

Председатель комиссии

Члены Комиссии: