

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019г.), в составе:

Председателя Комиссии – (...),

членов Комиссии: (...);

в присутствии представителя Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Нежинский лицей Оренбургского района» (далее – МАОУ «Нежинский лицей Оренбургского района») (...) (на основании доверенности от 01.06.2022), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителя ООО «Охранное предприятие «Сириус» (далее – ООО «ОП «Сириус»), извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, в том числе о возможности дистанционного участия,

рассмотрев жалобу (вх. № 6488 от 08.07.2022) ООО «ОП «Сириус» на действия заказчика - МАОУ «Нежинский лицей Оренбургского района» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуги по охране объектов, для субъектов малого и среднего предпринимательства (Извещение: №32211519764),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 6488 от 08.07.2022) ООО «ОП «Сириус» на действия заказчика МАОУ «Нежинский лицей Оренбургского района» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуги по охране объектов, для субъектов малого и среднего предпринимательства (Извещение: № 32211519764).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

Заявление ООО «ОП «Сириус» поступило в антимонопольный орган в срок до окончания подачи заявок установленный в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение № 32211519764).

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 12.07.2022 исх. № 5380, заказчику от 12.07.2022

исх. № 5381.

Рассмотрение жалобы было назначено на 15.07.2022 в 12 ч. 00 мин. Объявлялся перерыв до 19.07.2022 до 16 часов 00 минут.

В своей жалобе заявитель указывает, что установление к Исполнителю требований о наличии у работников Исполнителя, осуществляющих охранные услуги: свидетельства по программе повышения квалификации «Психологическая подготовка сотрудников охранных служб в аспекте антитеррористической защищенности образовательных объектов с массовым пребыванием людей» и свидетельства по программе повышения квалификации «Оператор видеонаблюдения», являются излишними, необоснованными и ограничивающими количество Участников закупки. В виду чего просит приостановить процедуру торгов, внести изменения в документацию.

На заседании Комиссии, представитель МАОУ «Нежинский лицей Оренбургского района» в своих пояснениях не согласился с доводами жалобы. Указал что заявитель ООО «ОП «Сириус» заявку на участие запросе котировок не подавал, с запросом на разъяснении документации не обращался. Включение дополнительного требования к Исполнителю в виде свидетельства о повышении квалификации по программе «Оператор видеонаблюдения», обусловлено во первых отсутствием в штате сотрудника, который будет осуществлять обслуживание и использование дорогостоящего оборудования видеонаблюдения установленного в МАОУ «Нежинский лицей Оренбургского района», во вторых наличие данного свидетельства у Исполнителя повлияет на более высокий профессиональный уровень Исполнителя по данной закупке, что исключает необходимость увеличения фонда заработной платы, поскольку привлечение дополнительного трудового ресурса не потребуется. Включение в качестве дополнительного требования к Исполнителю в виде свидетельства о повышении квалификации по программе «Психологическая подготовка сотрудников охранных служб в аспекте антитеррористической защищенности образовательных объектов с массовым пребыванием людей» Заказчику необходимо для выполнения требований законодательства РФ, рекомендаций паспорта безопасности МАОУ «Нежинский лицей Оренбургского района» и для повышения уровня безопасности детей. Представитель Заказчика просит жалобу ООО «ОП Сириус» признать необоснованной.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

01.07.2022 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг, для субъектов малого и среднего предпринимательства (Извещение:

№32211519764).

Дата начала срока подачи заявок 01.07.2022 14:00 (МСК)

Дата окончания срока подачи заявок 08.07.2022 14:00 (МСК)

Дата подведения итогов 08.07.2022 16:00 (МСК).

Извещение по запросу котировок в электронной форме на оказание охранных услуг, для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение), размещено в ЕИС в действующей редакции 01.07.2022 г.

Согласно протокола № 4457218 подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства от 08.07.2022 была подана 1 заявка, которая и была признана соответствующей требованиям извещения.

В результате подведения итогов запроса котировок принято решение о заключении договора с единственным участником, подавшим заявку.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

Согласно ч.1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. (Далее – Положение о закупках).

Во исполнение указанной нормы Заказчиком разработано и применяется Положение о закупках размещенное в ЕИС.

При проведении закупочных процедур Заказчику необходимо следовать условиям и требованиям к проведению определенных видов конкурентных процедур, содержащихся в Положении о закупке.

Согласно п. 16.1. Положения о закупках запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

В Положении о закупке (п. 4.5) установлено, что конкурентные закупки путем проведения запроса котировок осуществляются в случае, если для закупаемых товаров, работ, услуг существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев, при условии, что начальная (максимальная) цена договора не превышает три миллиона рублей.

Учитывая данные обстоятельства Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в силу Положения о закупке единственным критерием определения победителя запроса котировок является конечная цена, без использования каких-либо дополнительных условий/требований.

Вместе с тем Заказчиком п. 2 технического задания установлены обязательные (дополнительные) требования к исполнителю, в частности предусматривающие наличие у работников Исполнителя свидетельства по программе повышения квалификации «Психологическая подготовка сотрудников охранных служб в аспекте антитеррористической защищенности образовательных объектов с массовым пребыванием людей» и свидетельства по программе повышения квалификации «Оператор видеонаблюдения».

Наличие в извещении о запросе котировок, дополнительных противоречащих Положению о закупках требований, свидетельствует об их незаконном

характере и, следовательно, о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Учитывая обстоятельства дела, Комиссия Оренбургского УФАС России признает жалобу обоснованной и принимает решение о необходимости выдачи предписания.

руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 6488 от 08.07.2022) ООО «Охранное предприятие «Сириус» на действия заказчика Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Нежинский лицей Оренбургского района» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуги по охране объектов, для субъектов малого и среднего предпринимательства (Извещение: №32211519764) обоснованной.

2. Выдать Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Нежинский лицей Оренбургского района» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка и организации проведения торгов путем: отмены протокола № 4457218 подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства от 08.07.2022; внесения изменений в Приложение №1 к Извещению, а также продления срока подачи заявок на участие в закупке.