

РЕШЕНИЕ

по делу № 012/06/104-214/2022

23 марта 2022 года
Йошкар-Ола

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...>. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Детская республиканская клиническая больница» (далее – Заказчик): <...> на основании доверенности б/н от 21.03.2022 посредством видео-конференц-связи,

в присутствии представителей АО «Марий Эл-Фармация»: <...> по доверенности б/н от 02.02.2021, <...> по доверенности № 1 от 01.01.2022,

рассмотрев заявление Заказчика от 18.03.2022 о включении АО «Марий Эл-Фармация (ИНН 1215055717) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения «Фентанил», (извещение от 01.03.2022 № 0308200006622000016),

УСТАНОВИЛА:

18.03.2022 Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представлены в Управление

Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков АО «Марий Эл-Фармация» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в документах и информации фактов об уклонении участника закупки от заключения контракта в течение пяти рабочих дней с даты поступления таких документов и информации об уклонении.

Из указанного заявления следует, что протоколом от 18.03.2022 признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0308200006622000016, АО Марий Эл-Фармация признано уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель по доверенности АО «Марий Эл-Фармация» <...> пояснила, что умысла уклоняться от заключения контракта АО «Марий Эл-Фармация» не имело, подписание контракта со стороны Общества в регламентированные сроки не представлялось возможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы – наличия технического сбоя.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь 104 статьей Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения АО «Марий Эл-Фармация» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился электронный аукцион № 0308200006622000016 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения «Фентанил».

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 01.03.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 21 600,00.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0308200006622000016 от 01.03.2022 была подана 1 заявка на участие: АО «Марий Эл-Фармация» с идентификационным номером участника 116.

Электронный аукцион признан несостоявшимся, согласно пункту 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

На основании пункта 6 части 2 статьи 52 Закона о контрактной системе принято решение заключить контракт с участником с идентификационным

номером 116, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в связи с принятием решения о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Из представленных в материалы дела документов, следует, что 14.03.2022 Заказчиком в адрес АО «Марий Эл-Фармация» был направлен проект договора посредством ЕИС.

15.03.2022 АО «Марий Эл-Фармация» направило Заказчику протокол разногласий.

16.03.2022 Заказчиком был обработан протокол разногласий с учетом замечаний.

18.03.2022 от оператора электронной площадки в ЕИС было получено уведомление о ненаправлении подписанного сертификатом усиленной электронной подписи в регламентированный срок АО «Марий Эл-Фармация» направленного проекта договора.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, АО «Марий Эл-Фармация» признано уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из письменных пояснений АО «Марий Эл-Фармация» следует, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки оно не имело, представило подтверждающие тому документы.

Так, АО «Марий Эл Фармация» представлен платежный документ № 905 от 10.01.2022, свидетельствующее о перечислении денежных средств на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, в качестве подтверждения своевременного принятия мер для надлежащего исполнения контракта АО «Марий Эл-Фармация» прилагает сведения о достаточном количестве товара на складе Общества в достаточном количестве.

18.03.2022 Общество направило в адрес Заказчика (исх. № 240 от 18.03.2022) письмо с заверением отсутствия умысла уклонения от заключения контракта, поскольку несоблюдение регламентированных сроков подписания контракта связано с обстоятельствами непреодолимой силы, выразившихся в отсутствии возможности подписать контракт ввиду наличия технического сбоя и невозможности входа и совершения действий в личном кабинете Общества на электронной площадке Сбербанк АСТ в момент авторизации через портал ЕИС в период с 16.03.2022 по 17.03.2022.

Также АО «Марий Эл-Фармация» пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме, что свидетельствует о неумышленном характере бездействия общества по неподписанию проекта контракта, направленного Заказчиком.

Исходя из письменных пояснений Заказчика от 18.03.2022, Заказчик просит рассмотреть возможность не включать сведения об АО «Марий Эл-Фармация» в реестр недобросовестных поставщиков, а также вернуть закупку на стадию заключения контракта с возможностью заключить контракт с единственным участником электронного аукциона № 0308200006622000016 АО «Марий Эл-Фармация».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении АО «Марий Эл-Фармация» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в

действиях АО «Марий Эл-Фармация» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку неподписание в установленный законом срок проекта контракта было обусловлено отсутствием технической возможности.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается перечислением на расчетный счет Заказчика обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта на по результатам электронного аукциона № 00308200006622000016 от 01.03.2022 с АО «Марий Эл-Фармация», поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Детская республиканская клиническая больница», в отношении АО «Марий Эл-Фармация (ИНН 1215055717, адрес: 424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Крылова, д. 24) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения «Фентанил», (извещение от 01.03.2022 № 0308200006622000016), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: