

Решение

по жалобе №13-01-18.1-03/167

о признании жалобы обоснованной

25.04.2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области (Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии: заместитель руководителя,
начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: исполняющий обязанности
заместителя начальника отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля
органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Зыкова С.Е. на действия организатора торгов - внешнего управляющего МУП «Городское управление капитального строительства» Исакова Е.Ю. и оператора электронной площадки ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА», при проведении торгов в электронной форме открытых по составу участников и с закрытой формой представления предложений о цене имущества МУП «Городское управление капитального строительства» (лот №3) (далее - торги), сообщение №66030108048 о проведении торгов опубликовано в газете «Коммерсант» №36 от 28.02.2013г.

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Зыкова С.Е. (далее - заявитель) подана 17 апреля 2013 г. в УФАС по Волгоградской области в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на действия организатора торгов - внешнего управляющего МУП «Городское управление капитального строительства» Исакова Е.Ю. и оператора электронной площадки ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА», при проведении торгов в электронной форме открытых по составу участников и с закрытой формой представления предложений о цене имущества МУП «Городское управление капитального строительства» (лот №3).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 19.04.2013 № 03-8/1814 направлено: организатору торгов 19.04.2013г. посредством электронной почты по адресу: e-mail:bankrotstvo66e1.ru, Заявителю 19.04.2013г. посредством электронной почты по адресу: e-mail: zykoff.se@gmail.com, оператору электронной площадки 19.04.2013г. посредством электронной почты по адресу: [e-mail: info@meta-invest.ru](mailto:info@meta-invest.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 24 апреля 2013г. в 13 часов 00 мин. В

рассмотрении жалобы 24 апреля 2013г. в 15 часов 20 минут объявлен перерыв до 25 апреля 2013г. в 14 часов. Рассмотрение жалобы завершено в 16 часов 20 минут 25 апреля 2013г.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

Лукин Д.В. - представитель заявителя по доверенности от 23.04.2013г., в деле (сроком до 31.12.2015г.).

Ефремов С.А. – представитель внешнего управляющего МУП «Городское управление капитального строительства» Исакова Е.Ю. по доверенности №1 от 15.08.2012г. (сроком на 1 день).

Коробейников Д.С. – представитель оператора электронной площадки ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА» по доверенности б/н от 24.04.2013г. (сроком на один год).

Обжалуемые торги – торги в электронной форме открытые по составу участников и с закрытой формой представления предложений о цене имущества МУП «Городское управление капитального строительства» по лоту №3: производственное здание, г. Волгоград, ул. 25-летия Октября, 1, литер Ф2, Ф2 I, Ф2 II, 1554,9 кв.м.

Извещение о проведении торгов опубликовано организатором торгов в газете «Коммерсант» №36 от 28.02.2013г. за №66030108048. В извещении №66030108048 в том числе указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется по лоту №3 с 04.03.13г. до 12.00 мск. 17.04.13г. Итоги торгов подводятся и публично оглашаются по лоту №3 – в 14.00 мск. 17.04.13г. Предложения о цене имущества МУП «ГУКС» представляются участниками торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени окончания приема заявок. Место предоставления заявки: ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА» (далее - ЭТП), адрес в Интернете: www.meta-invest.ru/.

Организатор торгов – внешний управляющий МУП «Городское управление капитального строительства» Администрации Волгограда, Исаков Евгений Юрьевич, действующий на основании Определения Арбитражного суда Волгоградской области от 08.08.2012г. по делу №А12-1173/12.

Оператор электронной площадки – ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА». Основание проведения открытых торгов на электронной площадке является договор о проведении торгов №ЭТП-ФЛ, заключенный между ОАО «Инвестиционная компания «МЕТА» и внешним управляющим МУП «Городское управление капитального строительства» Исаковым Е. Ю.

Обжалуемые действия организатора торгов – не надлежащая организация и проведение торгов, выразившиеся в приеме предложений о цене продаваемого имущества после времени указанного в сообщении о торгах и впоследствии неверная оценка предложений о цене имущества (предприятия) должника, поступивших от участников торгов, а именно не соответствие действий организатора торгов Разделу 6 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе

процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения открытых торгов), утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 ".

Обжалуемые действия оператора электронной площадки – несоблюдение порядка проведения торгов в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требования к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям".

Представителем заявителя в заседании поддержаны заявленные Зыковым С.Е. в жалобе и в дополнении к жалобе (вх.№2822 от 25.04.2013) требования и обосновывающие их доводы. Также пояснил следующее. Исходя из информации сообщения о проведении торгов №66030108048 о времени подачи предложения о цене имущества МУП «ГУКС» (до 12 ч. 17.04.2013г.), Зыков С.Е. 15 апреля 2013г. подал заявку на участие в торгах по лоту №3 с представлением предложения о цене имущества МУП «ГУКС». При этом Зыков С.Е. исходил из того, что срок окончания приема заявок на участие в торгах совпадает со сроком подачи предложений по цене имущества МУП «ГУКС», т. е. до 12ч. 17.04.2013г. Из протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту №3 от 17.04.2013г. Зыков С.Е. узнал, что последнее предложение о цене лота №3 поступило на электронную площадку от следующих лиц: ООО «Поволжье» в 13:58 мск. 17.04.2013; Нога Е.Н. в 13:55 мск. 17.04.2013; ИП Шушунова В.А. в 13:12 мск. 17.04.2013; Сухорукова П.Л. в 13:57 мск. 17.04.2013. Победителем аукциона по лоту №3 признан ООО «Поволжье», который сделал самое позднее предложение в 13:58 мск. 17.04.2013.

Заявитель считает, что организатором торгов и оператором электронной площадки нарушен порядок проведения аукциона, т. к. прием предложений о цене имущества МУП «ГУКС» осуществлялся после 12 ч. 17.04.2013г., и заявитель, не владея данной информацией не имел возможности подать предложений о цене имущества МУП «ГУКС» после 12 ч. 17.04.2013г.

Организатором торгов представлены возражения на жалобу и дополнения к возражениям с приложением. На заседании представитель организатора торгов пояснил, что при подготовке публикации о проведении торгов организатором торгов в части указания конечного времени представления предложения о цене имущества МУП «ГУКС» допущена техническая опечатка. Предположительно на момент рассмотрения дела договор по итогам торгов с победителем не заключен. Считает, что жалоба заявителя необоснованна.

Оператором электронной площадки представлены письменные объяснения на жалобу Зыкова С.Е. с приложением материалов. В заседании представитель оператора электронной площадки пояснил, что прием заявок и предложений о цене имущества МУП «ГУКС» осуществлялся электронно исходя из сведений в извещении направленном и подписанном ЭЦП организатора торгов 01 марта

2013г. в 18 ч. 51 мин.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 111](#) Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 4 - 19 статьи 110](#) названного Федерального закона.

Статьей 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" установлен порядок продажи на торгах имущества должника в рамках процедуры банкротства.

Согласно [п. 8 ст. 110](#) Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Организатор торгов при открытых торгах по составу участников и с закрытой формой представления предложений о цене имущества выполняет следующие функции: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов, принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия, заключает с заявителями договоры о задатке, определяет участников торгов, определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов, уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В сообщении о продаже предприятия на аукционе с использованием закрытой формы представления предложений о цене имущества должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток; начальная цена продажи предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона ([п. 10 ст. 110](#) Закона о банкротстве).

Исходя из указанной нормы, сообщение о проведении торгов, в том числе должно содержать дату и время начала и окончания представления заявок и предложений и при этом в полной мере содержать информацию, позволяющую потенциальным участникам однозначно воспринять порядок проведения торгов.

В соответствии с п. 13 ст. 110 Закона о банкротстве, в случае, если при проведении торгов используется закрытая форма представления предложений о цене предприятия, предложения о цене предприятия представляются участниками

торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени подведения результатов торгов.

Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54 утверждены [Порядок](#) проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения открытых торгов), Требования к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Требования к электронным площадкам и операторам электронных площадок), а также Порядок подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям.

Указанный [Порядок](#) проведения открытых торгов устанавливает правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

Согласно п. 6.8. [Порядка](#) проведения открытых торгов, в случае если при проведении открытых торгов используется закрытая форма представления предложений о цене имущества (предприятия) должника, предложения о цене имущества (предприятия) должника представляются участниками торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени подведения итогов торгов.

Согласно п.7.4 [Порядка](#) проведения открытых торгов, в случае использования закрытой формы представления предложений о цене имущества (предприятия) должника организатор торгов в день подведения результатов открытых торгов в соответствии с [разделами 6 и 7](#) настоящего Порядка рассматривает предложения участников торгов о цене имущества (предприятия) должника, определяет победителя открытых торгов и утверждает протокол о результатах проведения торгов.

Извещение №66030108048, опубликованное организатором торгов в газете «Коммерсант» №36 от 28.02.2013г., в том числе содержит информацию о приеме заявок на участие в торгах: по лоту №3 с 04.03.13г. до 12.00 мск. 17.04.13г. Предложения о цене имущества МУП «ГУКС» представляются участниками торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени окончания приема заявок. Итоги торгов подводятся и публично оглашаются по лоту №3 – в 14.00 мск. 17.04.13г.

Тем самым в извещении №66030108048 организатор торгов определил дату и время окончания приема предложений о цене имущества МУП «ГУКС» - 17.04.2013г.

до 12ч. При этом оператору электронной площадки направил официальный текст извещения с иным временем окончания приема предложений 14 часов 17.04.2013г.

Исходя из протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту №3 от 17.04.2013г. предложения о цене имущества МУП «ГУКС», от ООО «Поволжье», Нога Е.Н., ИП Шушунова В.А., Сухорукова П.Л. поступили в период с 12 ч. до 14 ч. 17.04.2013г., т.е. после времени, указанного в сообщении о проведении открытых торгов, однако рассматривались и оценивались организатором торгов

Таким образом, в ходе проведения открытых торгов с закрытой формой подачи предложения о цене имущества МУП «Городское управление капитального строительства» (лот №3), проведенных 17.04.2013г. организатором торгов - внешним управляющим МУП «Городское управление капитального строительства» Исаковым Е. Ю. не обеспечен заявленный в извещении и установленный законом срок окончания приема предложений о цене имущества МУП «ГУКС» .

Довод заявителя в части не соблюдения оператором электронной площадки порядка проведения торгов, выразившиеся в принятии предложений о цене имущества МУП «ГУКС» от участников торгов в период с 12 ч. до 14 ч. 17.04.2013г. Комиссия считает не обоснованным, т.к. оператор электронной площадки принимал заявки и предложения о цене имущества МУП «ГУКС» исходя из сведений извещения, направленного и подписанного ЭЦП организатора торгов 01.03.2013г. 18:51, которое содержит указание на представление предложений о цене имущества «в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени», т. е. до 14 ч. 17 апреля 2013г.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Установленные Комиссией нарушения организатором торгов - внешним управляющим МУП «Городское управление капитального строительства» Администрации Волгограда Исаковым Е. Ю. порядка проведения открытых торгов с закрытой формой подачи предложений, предусмотренные разделом 6 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54, признаны существенными, в связи с этим Комиссия считает необходимым выдать

организатору торгов предписание об аннулировании торгов.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Зыкова С.Е. на действия Организатора торгов – внешнего управляющего МУП «Городское управление капитального строительства» Администрации Волгограда Исакова Е. Ю. при проведении торгов в электронной форме открытых по составу участников и с закрытой формой представления предложений о цене имущества МУП «Городское управление капитального строительства» (лот №3) обоснованной.
2. Признать факт нарушения организатором торгов - внешним управляющим МУП «Городское управление капитального строительства» Администрации Волгограда Исаковым Е. Ю. Порядка проведения открытых торгов с закрытой формой подачи предложений, предусмотренного разделом 6 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54.
4. Выдать Организатору торгов – внешнему управляющему МУП «Городское управление капитального строительства» Администрации Волгограда Исакову Е. Ю. предписание об аннулировании торгов в течение 7-ми рабочих дней со дня получения предписания.