

РЕШЕНИЕ по делу № 92-К/10  
о нарушении законодательства о размещении заказов

«01» октября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

**Киловой С.А.** – и.о. руководителя управления – председателя Комиссии;

**Гуткович А.Е.** – начальника отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии;

**Шебалдиной Л.В.** – старшего государственного инспектора отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии; в присутствии представителей Заказчика Администрации МО «Турочакский район» Осипова Виктора Валерьевича (доверенность от 01.10.2010г.) рассмотрела жалобу ЗАО «Проект-ДО» (вх. №2349 от 24.09.2010) на действия Аукционной комиссии Администрации МО «Турочакский район» при проведении открытого аукциона на поставку дизель - генератора мощностью 160 кВт.

Заявитель – ЗАО «Проект-До» отсутствует. Имеется ходатайство от 01.10.2010 о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ЗАО «Проект-До» (г. Новосибирск, ул. Планетная, 30 а/я 71) с жалобой на действия Аукционной комиссии Администрации МО «Турочакский район» при проведении открытого аукциона на поставку дизель - генератора мощностью 160 кВт.

ЗАО «Проект-До» не согласилось с аукционной комиссией в части отклонения его заявки по причине – в заявке не продекларированы требования п. 3 ст. 3 документации об аукционе.

Часть 2 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» содержит исчерпывающий перечень документов, которые прилагаются к заявке участника. Иные документы Заказчик не вправе требовать от участника конкурса. Документы, указанные в п.3 ст. 3 Документации об аукционе, не указаны в ч. 2 ст. 11 закона, следовательно, Заказчик не имел права запрашивать данные документы. Более того документы, предусмотренные в п.3 ст.3 аукционной документации Заказчик имеет право сам запрашивать в соответствующих органах и не может возлагать обязанность по предоставлению иных документов на участников конкурса (ст. 11 ФЗ №94-ФЗ).

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Администрацией МО «Турочакский район» 29.09.2010 представлено **возражение на жалобу**, согласно которому в пунктах 1-3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлены обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 35 Закона в заявке на участие в аукционе декларируется соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 3 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

В п. 3 ст. 3 Документации об аукционе также указано, что заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе.

Таким образом, в соответствии с ч. 2.1 ст. 35 Закона документами, подтверждающими соответствие участника установленным в п. 3 ст. 3 аукционной документации требованиям и условиям допуска к участию в аукционе является декларирование участником своего соответствия данным требованиям в самой заявке, либо в приложенном к ней письме.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Таким образом. В связи с тем, что заявка ЗАО «Прект-До» не содержала документов, подтверждающих соответствие участника требованиям п. 3 ст. 3 аукционной документации и пунктов 2-3 ч. 1 ст. 11 Закона в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске ЗАО «Проект-До» от участия в аукционе.

**Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы частично обоснованы по следующим основаниям:**

19.08.2010 Администрация МО «Турочакский район» на официальном сайте РА ([www.zakupki-altai.ru](http://www.zakupki-altai.ru)) разместила Извещение и Документацию об аукционе на поставку дизель - генератора мощностью 160 кВт (запись №18405). Извещение опубликовано в газете «ИСТОКИ» №31 (288) от 19.08.2010г.

Согласно Документации об аукционе:

Срок подачи заявок – 20.08.2010г. до 16:00 часов 10.09.2010;

Максимальная цена контракта – 850 000 рублей;

Открытый аукцион – 22.09.2010 с 11:00 часов.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.09.2010г. на участие в аукционе поступило 6 заявок. 5 заявок членами Аукционной комиссии отклонены от участия в открытом аукционе (ЗАО «Проект-До», ЗАО «Алтайские средства энергетики», ООО «Сибдизельэнергосервис», ООО «ДЭМ», ООО «Энергомаштехнологии») по причине – в заявке не продекларированы требования п. 3 ст. 3 документации об аукционе.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в заявке на участие в аукционе **декларируется** соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным в пунктах 2 - 4 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в данной части закона говорится о **декларировании**, а не о подтверждении в заявке на участие в аукционе соответствия участника размещения заказа указанным требованиям. Соответственно, достаточным является лишь сделанное в заявке на участие в аукционе заявление об отсутствии перечисленных обстоятельств. Это следует и из нормы ч. 6 ст. 11 Закона, согласно которой заказчик, уполномоченный орган, аукционная комиссия не вправе возлагать на участников размещения заказа обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

**В нарушение требования ч. 6 ст. 11 закона** Заказчиком – администрацией МО «Турочакский район» в Документации об аукционе (пп. б)-г) п. 3 ст. 3) **установлено требование к предоставлению «документов**, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов:

б) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

в) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

г) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе».

Следовательно, **доводы жалобы ЗАО «Проект-До»** в части незаконного установления Заказчиком требования к предоставлению участниками в составе заявки документов, подтверждающих соответствие п. 2-3 ч. 1 ст. 11 Закона, **являются обоснованными.**

В связи с тем, что в заявке **должно быть продекларировано** (декларируется участником в свободной письменной форме) соответствие участника требования п. 2-4 ч. 1 ст. 11 Закона, отклонение заявки ЗАО «Проект-До» членами Аукционной комиссии является обоснованным.

Следовательно, доводы жалобы **ЗАО «Проект-До»** в части необоснованного отклонения его заявки, **являются необоснованными.**

В соответствии с ч. 5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов **внеплановая проверка** осуществляется в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или оператора электронной площадки либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, а также в целях контроля за исполнением предписаний, выданных в соответствии с частью 9 настоящей статьи. При этом рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 8 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка осуществляется на основании жалобы участника размещения заказа, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения указанной жалобы принимается единое решение.

В соответствии с ч. 6 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе **непосредственно до начала рассмотрения заявок** на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона.

**В нарушение данного требования закона** в п. 5 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.09.2010г. аукционной комиссией Администрации МО «Турочакский район» записано, что процедура рассмотрения заявок проводилась аукционной комиссией в период с 13.09.2010 до 16.09.2010, т.е. начало рассмотрения заявок началось по истечении 2-х дней с момента окончания срока подачи заявок (16:00 часов 10.09.2010г.).

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. **При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.**

**В нарушение данного требования закона** Заказчиком – Администрацией МО «Турочакский район» в пп. 2 п. 2 ст. 3 Документации об аукционе установлено, что заявка должна содержать копию сертификата качества товара, выданного заводом-изготовителем.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Документация об аукционе **должна содержать требования, установленные заказчиком**, уполномоченным органом, к **качеству**, техническим характеристикам **товара**, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

**В нарушение данного требования закона** Заказчиком – Администрацией МО «Турочакский район» в ст. 2 Документации об аукционе установлено, что качество продукции должно соответствовать ГОСТу или ТУ, что подтверждается сертификатом качества, выданным заводом-изготовителем, а каким ГОСТам или ТУ должна соответствовать дизельной электростанции ДЭС-160, Заказчиком **не установлено.**

Часть 2 статьи 35 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» содержит исчерпывающий перечень документов и сведений, которые вправе требовать от участника Заказчик.

Согласно ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.**

**В нарушение данного требования закона** Администрацией МО «Турочакский район» в Аукционной документации установлена форма 1.1 и 1.2 «Анкета участника аукциона», в которой участниками декларируются сведения, не предусмотренные законом, например: почтовый адрес налоговой инспекции по месту регистрации участника, почтовый адрес Арбитражного суда по месту регистрации участника, контактные лица и их телефоны.

Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения

заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и **по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона**, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. **Протокол должен содержать** сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, **решение** о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или **об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа**, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

**В нарушение данного требования закона** Аукционной комиссией в п. 8.2 Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.09.2010г. указана ч. 1 ст. 12 Закона, без указания конкретных пунктов отклонения заявок, а также отсутствует ссылка на Закон, положениям которого не соответствует отклоненная заявка участника.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком, Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Проект-До» на действия Аукционной комиссии Администрации МО «Турочакский район» при проведении открытого аукциона на поставку дизель - генератора мощностью 160 кВт частично обоснованной.

2. Признать Заказчика – Администрацию МО «Турочакский район» нарушившей ч. 6 ст. 11, ч. 2 ст. 34, п. 2 ч. 2 ст. 35, ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Аукционную комиссию Администрации МО «Турочакский район» нарушившей ч. 6 ст. 35, ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Заказчику и Аукционной комиссии Администрации МО «Турочакский район» предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем недопущения впредь подобных нарушений.

5. Передать материалы должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении должностных лиц Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, виновных в нарушении требования Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### Предписание

Заказчику о прекращении нарушений  
законодательства о размещении заказов

«01» октября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

**Килиной С.А.** – и.о. руководителя управления – председателя Комиссии;

**Гуткович А.Е.** – начальника отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии;

**Шебалдиной Л.В.** – старшего государственного инспектора отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии; на основании решения от 01.10.2010 года по делам № 92-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Проект-ДО» (вх. №2349 от 24.09.2010) на действия Аукционной комиссии Администрации МО «Турочакский район» при проведении открытого аукциона на поставку дизель - генератора мощностью 160 кВт, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Заказчику – Администрации МО «Турочакский район» прекратить нарушения ч. 6 ст. 11, ч. 2 ст. 34, п. 2 ч. 2 ст. 35, ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем недопущения впредь подобных нарушений.

2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 15.10.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.

#### Предписание

Аукционной комиссии о прекращении нарушений  
законодательства о размещении заказов

«01» октября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

**Килиной С.А.** – и.о. руководителя управления – председателя Комиссии;

**Гуткович А.Е.** – начальника отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии;

**Шебадиной Л.В.** – старшего государственного инспектора отдела госзаказа и контроля органов власти, члена Комиссии;

на основании решения от 01.10.2010 года по делам № 92-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Проект-ДО» (вх. №2349 от 24.09.2010) на действия Аукционной комиссии Администрации МО «Турочакский район» при проведении открытого аукциона на поставку дизель - генератора мощностью 160 кВт, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Аукционной комиссии Администрации МО «Турочакский район» прекратить нарушения ч. 6 ст. 35, ч. 3 ст. 36 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем недопущения впредь подобных нарушений.

2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 15.10.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.