

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

28.04.2020 № 4189

На № от

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/33-592/2020

27 апреля 2020 года
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 27 апреля 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 28 апреля 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

представители администрации муниципального образования Шарлыкский сельсовет Шарлыкского района Оренбургской области на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие,

представители ИП на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены,

представители Государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр организации закупок» на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены,

рассмотрев жалобу ИП на действия Администрации муниципального образования Шарлыкский сельсовет Шарлыкского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение ремонта асфальтобетонного покрытия дороги по пер. Библиотечный в с. Кармалка Шарлыкского района Оренбургской области (номер извещения № 0853500000320003009),

УСТАНОВИЛА:

20.04.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба И П (далее - Заявитель) на действия Администрации муниципального образования Шарлыкский сельсовет Шарлыкского района Оренбургской области (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение ремонта асфальтобетонного покрытия дороги по пер. Библиотечный в с. Кармалка Шарлыкского района Оренбургской области (номер извещения № 0853500000320003009) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что требования в позиции 2, 3 технического задания, установленные Заказчиком, не отвечают положениям Закона о контрактной системе и не позволяют сформировать заявку на участие в аукционе: 1) ГОСТ 23735-2014 Смеси песчано-гравийные для строительных работ. Технические условия не содержит такие характеристики песчано-гравийной смеси, как процентное соотношение песка и гравия (не менее 30% и не более 70% соответственно), которое требуется заказчику; 2) установленные Заказчиком требования по позиции 3 «Битумы нефтяные дорожные «Лукойл» или эквивалент» технического задания не отвечают положениям Закона о контрактной системе, поскольку в ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» отсутствует проведение испытаний на определение вязкости битума путем погружения измерительной иглы при температуре 10 °С.

В письменных пояснениях Заказчик утверждает, что требования, установленные в техническом задании, соответствуют Закону о контрактной системе. Объектом закупки электронного аукциона (номер извещения № 0853500000320003009) является «Ремонт асфальтобетонного покрытия дороги по пер. Библиотечный в с. Кармалка Шарлыкского района Оренбургской области». Таким образом, поскольку предметом закупки является работа, в ходе которой Подрядчик будет использовать тот или иной строительный материал, Заказчиком совершенно законно установлено требование о предоставлении в составе первой части заявки в соответствии с ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе лишь согласия участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки). При этом, отвечая на второй пункт жалобы заявителя, Заказчик в Технической части аукционной документации устанавливает требования, с которыми участник размещения заказа выражает лишь согласие при подаче заявки на электронный аукцион, к используемым в ходе выполнения работ строительным материалам, с целью обеспечения выполнения требований соответствующих ГОСТов и иных НПА Российской Федерации, регламентирующих технологию дорожного строительства (ремонта).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст.99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

09.04.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на выполнение ремонта асфальтобетонного покрытия дороги по пер. Библиотечный в с. Кармалка Шарлыкского района Оренбургской области (номер извещения № 0853500000320003009).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 284 848,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об электронном аукционе:

№ пункта	Содержание пункта	Информация
22.	Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе	<p>Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.</p> <p>Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.</p> <p>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должны содержать:</p> <p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</p>

Техническим заданием установлено:

1	Бруски «ЦСК» или эквивалент	Должны быть обрезные. По своим габаритным размерам должны характеризоваться как не равносторонние. Ширина должна быть не более 120 мм. Должны быть изготовлены из древесины хвойных пород: сосна или ель. Длина должна быть не менее чем 5 м. Толщина должна быть не менее чем 40 мм.
2	Битумы нефтяные дорожные «Лукойл» или эквивалент	Битумы нефтяные дорожные должны быть марки БНД 60/90 и БНД 90/130. Глубина проникания иглы для марки БНД 60/90 0,1 мм, при температуре 25 °С должна соответствовать установленным значениям ГОСТ 22245-90. Глубина проникания иглы 0,1 мм, при температуре 0 °С должна быть не менее 20мм*. Глубина проникания иглы для марки БНД 90/130 0,1 мм, при температуре 25 °С должна соответствовать

		установленным значениям ГОСТ 22245-90. Глубина проникания иглы 0,1 мм, при температуре 10 °С должна быть не менее 28мм*
3	Смесь песчано-гравийная «ПНК» или эквивалент	Смесь песчано-гравийная. Должна представлять собою смесь песка (не менее 30% по массе) и гравия (не более 70% по массе), полученную из гравийно-песчаных пород и поставляемая без какой-либо дальнейшей ее переработки. Смесь должна соответствовать требованиям ГОСТ 23735-2014. Смесь песчано-гравийная не должна содержать засоряющих включений. Гравий, входящий в состав песчано-гравийной смеси по показателям прочности и морозостойкости должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93. Песок, входящий в состав песчано-гравийной смеси, по зерновому составу должен соответствовать требованиям ГОСТ 8736-2014. Содержание пылевидных и глинистых частиц в природной песчано-гравийной смеси должно отвечать требованиям ГОСТ 23735-2014 (при этом учитывается, что исключена возможность существования смеси не содержащей пылевидных и глинистых частиц вообще). Фракция песка, в составе песчано-гравийной смеси должна быть менее 0.16 мм. Смесь песчано-гравийная должна быть природной, не обогащенной.

1) Согласно доводу Заявителя, ГОСТ 23735-2014 «Смеси песчано-гравийные для строительных работ. Технические условия» не содержит такие характеристики песчано-гравийной смеси, как процентное соотношение песка и гравия (не менее 30% и не более 70% соответственно), которое требуется заказчику.

Вместе с тем, ГОСТ 23735-2014 «Смеси песчано-гравийные для строительных работ. Технические условия» установлено:

«4.3.4 Обогащенную песчано-гравийную смесь в зависимости от содержания зерен гравия подразделяют на пять групп:

1-я -	с содержанием	зерен	гравия	от	15%	до	25%;
2-я	"	"	"	св.	25%	"	35%;
3-я	"	"	"	"	35%	"	50%;
4-я	"	"	"	"	50%	"	65%;
5-я	"	"	"	"	65%	"	75%.

Допускается поставка обогащенной песчано-гравийной смеси, получаемой добавлением в смесь или удалением из нее гравия или песка, или того и другого одновременно; допускается также добавление в смесь щебня или дробленого песка, или того и другого одновременно. При этом при определении группы смеси щебень включают в гравийную составляющую, дробленный песок - в песчаную

составляющую смеси.

Допустимое содержание в обогащенной смеси щебня и дробленого песка определяется по согласованию с потребителем».

Таким образом, ГОСТ 23735-2014 «Смеси песчано-гравийные для строительных работ. Технические условия» допускает поставку песчано-гравийной смеси, соотношение песка и гравия в которой не соответствует п. 4.3.3 ГОСТ 23735-2014.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

2) ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» установлено следующее:

Наименование показателя	Норма для битума марки									Метод испытания
	БНД	Б11Д	БНД	БНД	БНД	БН	БН	БН	БН	
	200/300	130/200	90/130	60/90	40/60	200/300	130/200	90/130	60/90	
	ОКП 02 5612 0115	ОКП 02 5612 0114	ОКП 02 5612 0113	ОКП 02 5612 0112	ОКП 02 5612 0111	ОКП 02 5612 0205	ОКП 02 5612 0204	ОКП 02 5612 0203	ОКП 02 5612 0202	
1. Глубина проникания иглы, 0,1 мм:										По ГОСТ 11501
при 25 °С	201-300	131-200	91-130	61-90	40-60	201-300	131-200	91-130	60-90	
при 0 °С	45	35	28	20	12	24	18	15	10	

Следовательно, в ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» отсутствует проведение испытаний на определение вязкости битума путем погружения измерительной иглы при температуре **10°С**.

Таким образом, Заказчиком, в нарушение положений п. 2. ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе установлены нестандартные характеристики в описании материала «Битум».

Вместе с тем, доводов и доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования к поставляемому товару предоставили одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупок, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников, Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

Кроме того, Комиссия Оренбургского УФАС России, учитывая, что на участие в электронном аукционе подано 5 заявок, 5 было допущено, считает возможным предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной

системе не выдавать.

Кроме того, Комиссия Оренбургского УФАС России учитывает тот факт, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должны содержать лишь **согласие участника электронного аукциона на выполнение работ в соответствии с условиями аукционной документации и проекта контракта**. Следовательно, у потенциальных участников аукциона нет необходимости заполнять заявки на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Рахматулина Р.Э. на действия Администрации муниципального образования Шарлыкский сельсовет Шарлыкского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на выполнение ремонта асфальтобетонного покрытия дороги по пер. Библиотечный в с. Кармалка Шарлыкского района Оренбургской области (номер извещения № 0853500000320003009) частично обоснованной.

2. Признать Администрацию муниципального образования Шарлыкский сельсовет Шарлыкского района Оренбургской области нарушившей п. 2. ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе не выдавать

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев

Председатель комиссии:

Члены комиссии