

Резолютивная часть решения оглашена 14.09.2010г.
В полном объеме решение изготовлено 24.09.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 14.09.2010г. дело № 30 от 01.09.2010г. по признакам нарушения Администрацией МО «Усть-Коксинский район» (Республика Алтай, с. Усть-Кокса, ул. Харитошкина, 3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии представителя АКБ «Ноосфера» (ЗАО),

У С Т А Н О В И Л А:

Ответчиком – Администрацией МО «Усть-Коксинский район» представлено ходатайство от 09.09.2010 № 827 о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 30 без участия представителя администрации.

В период с 20.07.2010г. по 10.08.2010г. инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай была проведена внеплановая выездная проверка Администрации муниципального образования «Усть-Коксинский район» на предмет соблюдения требований статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении контрольно-разрешительной функции на подведомственной территории в сфере наружной рекламы.

Было установлено, что на территории МО «Усть-Коксинский район» заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов. Об этом свидетельствует отсутствие на момент проведения проверки соответствующей конкурсной документации при наличии выданного АКБ «Ноосфера» (ЗАО) разрешения № 1 от 25.09.2009 г. на установку рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в собственности МО «Усть-Коксинский район».

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 30 от 01.09.2010г. по части 1 статьи 15 Закона о конкуренции в отношении Администрации МО «Усть-Коксинский район» (далее – Администрация).

На определение УФАС по РА от 01.09.2010г. Администрация 09.09.2010г. представила письменные объяснения, в которых указала, что Администрация МО «Усть-Коксинский район» согласна с тем, что действительно имеются некоторые нарушения в деятельности Администрации по выдаче разрешения на установку рекламной конструкции АКБ «Ноосфера» (ЗАО), но к моменту выдачи разрешения рекламный щит уже был установлен с 2008 года, документы об установке были оформлены, объявление о «предоставлении земельного участка в аренду под размещение рекламного щита...» было дано в газете «Уймонские вести» от 30.10.2008 № 87-88. По итогам объявления было подано одно заявление от ЗАО «Ноосфера», на основании которого было издано Постановление Главы администрации МО «Усть-Коксинский район» № 394 от 22.04.2009г., в котором указано, что аукцион на право заключения договора аренды не проводить. В дальнейшем Администрация МО «Усть-Коксинский район» обязуется при выдаче разрешений на установку рекламных конструкций не нарушать действующее законодательство.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу:

Согласно части 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5 - 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Так, Администрацией МО «Усть-Коксинский район» 25.09.2009г. акционерному коммерческому банку «Ноосфера» (ЗАО) выдано разрешение на установку рекламной конструкции № 1.

Частью 5.1 Закона о рекламе предусмотрено, что **заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом**

имуществе, **находящемся в государственной** или муниципальной **собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса)**, проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, Администрацией с АКБ «Ноосфера» (ЗАО) вместо договора на установку и обслуживание рекламной конструкции был заключен договор аренды находящегося в государственной собственности земельного участка от 22.04.2009 № 136, предметом которого является предоставление в аренду АКБ «Ноосфера» (ЗАО) земельного участка с кадастровым номером 04:08:010118:93, расположенного по адресному ориентиру: Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Усть-Кокса, ул. Советская, **для размещения рекламного щита**, общей площадью 4 кв.м. Срок действия договора составляет 49 лет.

Таким образом, Администрацией МО «Усть-Коксинский район» выдано разрешение на установку рекламной конструкции № 1 от 25.09.2009г. без заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (так как земельный участок, на котором располагается рекламная конструкция находится в государственной), т.е. без проведения торгов на право заключения указанного договора. Данные действия Администрации МО «Усть-Коксинский район» могут привести к ограничению конкуренции, так как не предоставляют хозяйствующим субъектам возможность поучаствовать в торгах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Представленные объяснения Администрации МО «Усть-Коксинский район» не являются объективными, так как согласно части 5.1. статьи 19 Закона о рекламе размещение и эксплуатация рекламной конструкции осуществляется по **договору установки и эксплуатации рекламной конструкции, заключаемого по итогам торгов**, а не на основании договора аренды земельного участка.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона о рекламе договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции может быть заключен срок не более пяти лет.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Усть-Коксинский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с выдачей разрешения на установку рекламной конструкции от 25.09.2009 № 1 без заключения договора на установку рекламной конструкции, т.е. без проведения торгов на право заключения указанного договора, что может привести к ограничению конкуренции, так как хозяйствующим субъектам не представлена возможность поучаствовать в торгах на право заключения договора размещения рекламной конструкции;

2. Выдать Администрации МО «Усть-Коксинский район» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Администрации МО «Усть-Коксинский район» устранить нарушение антимонопольного законодательства путем приведения в соответствии с требованиями федерального законодательства договора аренды находящегося в государственной собственности земельного участка от 22.04.2009 № 136 и разрешения на установку рекламной конструкции № 1 от 25.09.2009г.

ПРЕДПИСАНИЕ № 30

24 сентября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.09.2010г. по делу № 30 от 01.09.2010г. о нарушении Администрацией МО «Усть-Коксинский район» (Республика Алтай, с. Усть-Кокса, ул. Харитошкина, 3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Усть-Коксинский район» прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в выдаче разрешения на установку рекламной конструкции от 25.09.2009 № 1 без заключения договора на установку рекламной конструкции, т.е. без проведения торгов на право заключения указанного договора, что может привести к ограничению конкуренции, так как хозяйствующим субъектам не представлена возможность поучаствовать в торгах на право заключения договора размещения рекламной конструкции,

а именно, **в срок до 24.11.2010г.** привести в соответствии с требованиями федерального законодательства договора аренды находящегося в государственной собственности земельного участка от 22.04.2009 № 136 и разрешения на установку рекламной конструкции № 1 от 25.09.2009г.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его получения.