

07 сентября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: ***** при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее по тексту уполномоченный орган) ***** в отсутствие представителей ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ» (далее по тексту заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона (извещение №0134200000116002926 на выполнение подрядных работ по объектам «Фельдшерско-акушерский пункт расположенный по адресу: Иркутская область, Чунский район, п.Изыскан, ул. Ангарская, уч.№6 и Фельдшерско-акушерский пункт расположенный по адресу: Иркутская область, Чунский район, д.Новобалтурино, ул. Березовая, 4» (далее электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 31.08.2016г. поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона. Заявитель считает, что заказчик нарушил требования п.1 ч.1 ст.33, п.6 ч.5 ст.63 Закона в связи с установлением в документации об аукционе требований о предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Заявитель полагает, что наличие у организации свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией на работы по организации строительства реконструкции и капитального ремонта привлекаемый застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) является достаточным требованием.

Уполномоченный орган представил возражения на жалобу заявителя, согласно которым не согласился с доводами заявителя.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 12.08.2016 года на официальном сайте zakupki.gov.ru единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000116002926, а также документация об электронном аукционе (далее по тексту документация об электронном аукционе).

Согласно пункта 22 раздела II Информационной карты документации об электронном аукционе, к участникам закупки установлены следующие требования: 1) Копия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ (с учетом положений части 3 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года №240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»). Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Работы по организации строительства реконструкции и капитального ремонта привлекаемый застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство. 2) Копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе следующее требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Требования к осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства установлены статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ).

Так, согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ предусмотрено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно извещения об электронном аукционе, объектом закупки является выполнение подрядных работ по объектам «Фельдшерско-акушерский пункт расположенный по адресу: Иркутская область, Чунский район, п. Изыскан, ул. Ангарская, уч. № 6».

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, для выполнения которых необходимо получение свидетельства о допуске к таким видам работ, выдаваемое саморегулируемыми организациями.

Установлено, что в документации об аукционе в сметном расчете (№ 02-01-01) предусмотрены виды работ по Приказу Минрегиона РФ № 624, а именно: работы по пункту 45 локального сметного расчета (устройство стен и плоских днищ); в сметном расчете (№ 02-01-02): работы по пункту 69 локального ресурсного сметного расчета (устройство гидроизоляции оклеенной рулонными материалами); по пункту 116 (устройство фундаментных плит железобетонных с ребрами вверх).

Также в составе документации об аукционе в локальном сметном расчете № 02-01-11 «Пожарная сигнализация» следует, что при выполнении работ потенциальному подрядчику необходимо выполнить работы по монтажу извещателей пожарной сигнализации.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, обязаны иметь соответствующую лицензию МЧС России. Лицензирование такой деятельности осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).

Исходя из вышеизложенного, работы по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства - это работы, производство которых регламентируется разными нормативно правовыми актами (работы по пожарной безопасности Федеральным законом от 08.08.2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», работы по строительству - Градостроительным кодексом Российской Федерации). В связи с этим наличие у участника размещения заказа Свидетельства о допуске к работам по организации строительства не дает право выполнять работы по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и наоборот.

Согласно статьи 1 Закона настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума от 28.12.2010 №11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Исходя из положения пункта 1 статьи 1 Закона в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям.

Вместе с этим, заявителем не представлено доказательств того, что условие о наличии лицензии на осуществление деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включено в документацию об аукционе специально для того, чтобы обеспечить победу в аукционе конкретному хозяйствующему субъекту.

Таким образом, требование о наличии у участников закупки свидетельства СРО и лицензии МЧС России не противоречит требованиям статьи 31 Закона Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая указанные обстоятельства Комиссия не находит в положениях документации об аукционе нарушений Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.