

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ИП Богатиковой Е.Г.

Дело № 85-К-2017
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2017 года.
Решение изготовлено в полном объеме 27 апреля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>

в присутствии от:

уполномоченного учреждения – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава ЧР <...>

заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашской Республики – <...>,

в отсутствие заявителя - индивидуального предпринимателя Богатиковой Елизаветы Геннадьевны, (далее - ИП Богатикова Е.Г., заявитель), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Богатиковой Елизаветы Геннадьевны на положения аукционной документации заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала (шприцы, системы) (изв. № 0815200000117000231) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 19.04.2017 обратилась ИП Богатикова Е.Г. с жалобой на положения аукционной документации заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала (шприцы, системы) (изв. № 0815200000117000231) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ИП Богатикова Е.Г. сообщает, что о положения аукционной документации объявленной закупки не соответствуют требованиям Закона о

контрактной системе, по следующим основаниям:

- в одном предмете закупки объединены шприцы однократного применения и системы для энтерального питания (позиция 12), которые не относятся к коду ОКПД2 32.50.21.112, соответственно, в силу постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 102) поименованные товарные позиции не могут быть включены в один лот;
- предусмотренные к поставке шприцы в позициях 5, 6, 7 должны быть совместимы с насосами марки Перфузор, которые могут быть исключительно зарубежных производителей, что исключает возможность поставки шприцев отечественных производителей;
- в позициях 1-4 к поставке требуются шприцы двухкомпонентные с типом соединения Луер Лок, однако с таким типом производятся шприцы трехкомпонентные с резиновой уплотнительной манжетой.

На основании изложенного заявитель просит провести проверку и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители Заказчика и уполномоченного учреждения нарушения законодательства о контрактной системе не признали, считают, что положения аукционной документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашской Республики.

04.04.2017 в 16 час. 56 мин. уполномоченным учреждением - Казенным учреждением Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава ЧР на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000117000231 о проведении электронного аукциона на поставку медицинского расходного материала (шприцы, системы), с начальной (максимальной) ценой контракта 3 691 037.50 руб.

Объектом объявленной закупки является поставка медицинского расходного материала.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о

проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование заказчиком при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования

других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм, следует, что заказчик вправе включить в документацию об аукционе в электронной форме такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций.

Техническим заданием аукционной документации установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к техническим, количественным и эксплуатационным характеристикам требуемого к поставке товара.

По доводу заявителя о том, что в одном предмете закупки объединены шприцы однократного применения и системы для энтерального питания (позиция 12), которые не относятся к коду ОКПД2 32.50.21.112, соответственно, в силу постановления Правительства Российской Федерации № 102 поименованные товарные позиции не могут быть включены в один лот, Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Медицинские изделия из кода ОКПД2 32.50.13.110 «Инструменты колющие; иглы хирургические, шприцы - инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них», из кода ОКПД2 32.50.21.112 «Устройства для переливания крови, кровозаменителей и инфузионных растворов, в том числе с микрофильтром», из кода ОКПД2 32.50.13.190 «Инструменты зондирующие, бужирующие» включены в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации №102 .

ГОСТом 25047-87 «Устройства комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные однократного применения. Технические условия» установлено, что комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные устройства однократного применения предназначены для взятия крови у донора, для вливания реципиенту растворов и переливания крови и ее компонентов, а также кровезаменителей и других трансфузионных сред из стеклянных и полимерных емкостей. Система для энтерального питания относится к эксфузионной системе.

Согласно информационному письму В. Braun от 24.04.2017 № 251 система для энтерального питания Энтеропорт в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОКПД2 относится к коду 32.50.21.112.

Таким образом, все закупаемые медицинские изделия поименованы постановлением Правительства Российской Федерации № 102 и соответственно могут закупаться совместно.

По доводу Заявителя о предусмотренных к поставке шприцев в позициях 5, 6, 7 должны быть совместимы с насосами марки Перфузор, которые могут быть исключительно зарубежных производителей, что исключает возможность поставки шприцев отечественных производителей, Комиссия установила следующее.

В техническом задании установлено по позиции 5 - Шприц трехкомпонентный 20 мл, по позиции 6 - (Шприц трехкомпонентный для шприцевых насосов 20 мл, по позиции 7 (Шприц трехкомпонентный, а также предусмотрено, что шприцы должны быть совместимы с насосами марки Перфузор.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что стационары больницы оснащены автоматизированной шприцевой инфузионной системой Перфузор для непрерывного паринтерального и энтерального введения растворов для инфузионной терапии.

Данная инфузионная система Перфузор, согласно инструкции имеет совместимые шприцы четырех производителей: В. Braun, Becton – Dickinson, Sherwood EU, Terumo.

Таким образом, для эксплуатации данной системы участник закупки может предложить шприцы указанных производителей. Требования, установленные аукционной документацией нельзя признать ограничивающими количество участников, в силу положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, предусматривающего возможность включения в описание объекта закупки товаров с определенными товарными знаками, в случае необходимости обеспечения взаимодействия этих товаров с товарами, используемыми заказчиками в соответствии с технической документацией.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона о контрактной системе государственными заказчиками осуществляются закупки для обеспечения государственных нужд, а именно для выполнения функций и полномочий государственных органов.

Таким образом, документация разрабатывается, исходя из потребностей заказчика в товаре, необходимом для осуществления его функций.

Следовательно, данный довод Заявителя Комиссия признает

необоснованным.

По доводу Заявителя о том, что в позициях 1-4 к поставке требуются шприцы двухкомпонентные с типом соединения Луер Лок, однако с таким типом производятся шприцы трехкомпонентные с резиновой уплотнительной манжетой установлено следующее.

Возражая на данный довод Заказчик на заседание комиссии предъявил каталог шприцев компании Chirana T. Injecta, в котором представлен двухкомпонентный одноразовый шприц для подкожных инъекций Chirana Luer-Lock.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается **ограничение допуска** для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а не запрет на закупку поименованных медицинских изделий.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) медицинские изделия - шприцы соответствуют коду ОКПД2 32.50.13.110 «Инструменты колющие; иглы хирургические, шприцы - инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них», которые также предусмотрены Постановлении Правительства РФ № 102.

В связи с чем, необходимо отметить, что заявки, содержащие предложения о поставке товаров иностранного производства, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 102 подлежат отклонению только в случае если в составе поданных на участие в закупке заявок есть не менее двух полностью соответствующих требованиям аукционной документации заявок, содержащих предложения о поставке товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза разными производителями.

В остальных случаях специальный механизм отклонения заявок с предложениями о поставке иностранных товаров, предусмотренный Постановлением Правительства РФ № 102, не применяется.

Комиссия отмечает, что требования аукционной документации сформулированы исходя из потребности заказчика в закупке, отвечающей специфике деятельности заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Минздрава Чувашской Республики, являющегося профильным учреждением, специализирующимся на лечебно - профилактической деятельности, в том числе по оказанию интенсивной терапии.

Ввиду указанных обстоятельств, в действиях уполномоченного учреждения и заказчика нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Кроме того, заявитель на заседании Комиссии не явился, в составе жалобы документов и доказательств, подтверждающих данный довод, не представил, в связи, с чем Комиссия признает его несостоятельным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ИП Богатиковой Е.Г. необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Богатиковой Е.Г. необоснованной.

Председатель
<...>

Комиссии

Члены Комиссии
>

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.