

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 003/01/11-828/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

23 августа 2021г.

г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Бурятское УФАС России для проверки и принятия правового решения поступили материалы проверки Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Бурятия (вх. от 08.06.2021 № 3745), указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях индивидуального предпринимателя Михайлова С.Ф. и Будаевой С.Ц., участвующих в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ.

Из материалов следует, что 26.10.2018 МУ «Управление по муниципальным закупкам Администрации г.Улан-Удэ» размещено извещение о проведении аукционов с №242-18-РА по №277-18-РА на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, присоединяемых к имуществу, находящимся в муниципальной собственности. Заказчик аукциона - Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Улан-Удэ (далее -Комитет).

Предметом аукциона №265-18-РА является право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по адресу: г.Улан-Удэ, ул.Бабушкина, д.189, тип рекламной конструкции: щит со стационарной поверхностью без подсвета, размер годовой стоимости за установку и эксплуатацию рекламных конструкций составляет 111426,84 руб., начальная цена предмета аукциона 111426,84 руб., шаг аукциона 5571,34 руб., дата проведения аукциона 29.11.2018 в 09:50 ч. местного времени.

Извещением установлен следующий порядок проведения аукциона:

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший максимальный размер цены предмета аукциона.

Аукционной комиссией перед началом проведения аукциона оглашается решение о признании заявителей участниками аукциона или об отказе в допуске заявителей к участию в аукционе.

Аукцион ведет аукционист в присутствии аукционной комиссии.

Участникам аукциона выдаются пронумерованные карточки участника аукциона (далее - карточки), которые они поднимают после оглашения аукционистом начального размера цены предмета аукциона и каждой очередной цены в случае, если готовы заключить договор в соответствии с этим размером цены предмета аукциона.

Каждый последующий размер цены предмета аукциона аукционист назначает путем увеличения текущей величины на "шаг аукциона". После объявления очередной цены предмета аукциона аукционист называет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку, и указывает на этого участника аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену в соответствии с "шагом аукциона".

При отсутствии участников аукциона, готовых заявить иную цену предмета аукциона, аукционист повторяет эту цену 3 раза.

Если после троекратного объявления очередной цены предмета аукциона ни один из участников аукциона не поднял карточку, аукцион завершается. Победителем аукциона признается тот участник аукциона, номер карточки которого был назван аукционистом последним.

По завершении аукциона аукционист объявляет номер карточки победителя аукциона и цену предмета аукциона, названную победителем.

Подведение итогов аукциона и объявление о принятом решении производится аукционной комиссией в месте и в день проведения аукциона.

Заказчик аукциона направляет победителю проекты Договора в трех экземплярах в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. Не допускается заключение договора ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальных сайтах. Договор подлежит подписанию в течение тридцати дней со дня направления проекта договора. До подписания Договора победитель аукциона предоставляет Заказчику копию платежного поручения, подтверждающего внесение платы за право заключения Договора.

Из протокола рассмотрения заявок от 23.11.2018 следует, что на участие в аукционе подано 3 (три) заявки: индивидуальный предприниматель Михайлов С.Ф. (19.11.2018 11:00), индивидуальный предприниматель Борисов С.Б. (20.11.2018 13:55), Будаева С.Ц. (21.11.2018 15:11).

В соответствии с протоколом о результатах аукциона от 29.11.2018 победителем аукциона признан участник аукциона с карточкой № 3 Будаева С.Ц., предложивший цену в размере 5 млн. рублей. Предпоследнее предложение о повышении цены предмета аукциона поступило от участника аукциона с карточкой № 1 индивидуального предпринимателя Михайлова С.Ф. с ценой 116 998,18 рублей.

Из представленной аудиозаписи аукциона следует, что после начала аукциона участник аукциона с карточкой № 1 (ИП Михайлов С.Ф.) предложил цену 116 998,18 руб., в последующем участник аукциона с карточкой № 3 (Будаева С.Ц.) предложил 5 000 000,00 руб., от участника с карточкой № 2 (ИП Борисов С.Б.) предложений о повышении начальной цены аукциона не поступало. Аукцион окончен после троекратного объявления заказчиком предложенной цены участником аукциона с карточкой № 3 в размере 5 000 000,00 руб.

06.12.2018 Будаева С.Ц. сообщает письмом об отказе в заключении договора в связи с непредвиденными финансовыми трудностями.

15.12.2018 МУ «Комитет по архитектуре и градостроительству Администрации г. Улан-Удэ» заключает договор № 123/2018-Р со вторым участником индивидуальным предпринимателем Михайловым С.Ф. по цене 116 998,18 руб.

Из вышеизложенного следует, что участниками торгов – индивидуальным предпринимателем Михайловым С.Ф. и Будаевой С.Ц. при участии в данном аукционе реализована схема поведения целью которой является предложение Будаевой С.Ц. максимальной цены предмета аукциона (5000000 руб), без намерения в последующем заключать договор по такой завышенной цене, для того чтобы право заключения перешло к участнику с предпоследним предложением о повышении цены предмета аукциона ИП Михайлову С.Ф. (116 998,18 руб.), что на один шаг больше начальной цены аукциона – 111 426,84 руб.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также

договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В рассматриваемом случае, участник аукциона Будаева С.Ц. изначально повысив цену аукциона на существенную величину, тем самым ввел добросовестных участников аукциона в заблуждение такой стратегией поведения, чтобы в последующем участники отказались от конкурентной борьбы в ходе аукциона ввиду экономической нецелесообразности и невыгодности заключения договора.

Данные действия явились результатом группового поведения по подаче ценовых предложений и искусственному повышению начальной (максимальной) цены контракта без намерения заключить договор, преследовав своей целью дать возможность ИП Михайлову С.Ф. заключить контракт по наиболее низкой цене.

Таким образом, в действиях индивидуального предпринимателя Михайлова С.Ф. и Будаевой С.Ц. содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении устного соглашения, реализованного при участии в аукционе №265-18-РА на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ, результатом которого стало поддержание цены на торгах.

На основании изложенного издан приказ от 23.08.2021 № 111 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем Михайловым С.Ф. и Будаевой С.Ц. пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части заключения устного соглашения, реализованного при участии в аукционе №265-18-РА на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г.Улан-Удэ, результатом которого стало поддержание цены на торгах, руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 003/01/11-828/2021 к рассмотрению на **09 сентября 2021 года в 15 час. 00 мин.** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55, каб. 114.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-828/2021 в качестве ответчиков индивидуального предпринимателя Михайлова С.Ф. (<...>) и Будаеву С.Ц. (<...>).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/11-828/2021 в качестве заявителя Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Бурятия.
4. Индивидуальному предпринимателю Михайлову С.Ф. и Будаевой С.Ц. представить до заседания Комиссии подробные письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения с приложением документов, подтверждающих ваши доводы.

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции рассмотрение дела 003/01/11-828/2021 будет проводиться в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции.