

## РЕШЕНИЕ

«03» октября 2016г.

Резолютивная часть решения оглашена «29» сентября 2016г.  
Кемерово

г.

Решение в полном объеме изготовлено «03» октября 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	врио руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Михалевой Е.Е. -	главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело № 646/З-2016, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» (НИИ КППГЗ) законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0339100022216000042 на выполнение ремонтных работ (мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в здании НИИ КППГЗ): монтаж рабочего и аварийного освещения лестничных клеток 9-этажного здания клиники; ремонт помещения и эвакуационного выхода 1 этажа административного корпуса; ремонт лестничного марша правого крыла 9-этажного здания клиники; ремонт лестничного марша левого крыла 9-этажного здания клиники по адресу: г. Новокузнецк, ул. Кутузова, 23, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

### **установила:**

21.09.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Вершина» (вх. №3823э от 21.09.2016г.) на действия заказчика – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» (НИИ КППГЗ) при проведении электронного аукциона №0339100022216000042 на выполнение

ремонтных работ (мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в здании НИИ КППЗ): монтаж рабочего и аварийного освещения лестничных клеток 9-этажного здания клиники; ремонт помещения и эвакуационного выхода 1 этажа административного корпуса; ремонт лестничного марша правого крыла 9-этажного здания клиники; ремонт лестничного марша левого крыла 9-этажного здания клиники по адресу: г. Новокузнецк, ул. Кутузова, 23.

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

05.09.2016г. в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» (НИИ КППЗ) были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0339100022216000042 на выполнение ремонтных работ (мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в здании НИИ КППЗ): монтаж рабочего и аварийного освещения лестничных клеток 9-этажного здания клиники; ремонт помещения и эвакуационного выхода 1 этажа административного корпуса; ремонт лестничного марша правого крыла 9-этажного здания клиники; ремонт лестничного марша левого крыла 9-этажного здания клиники по адресу: г. Новокузнецк, ул. Кутузова, 23 и аукционная документация.

06.09.2016г. заказчиком были опубликованы изменения извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона.

На участие в аукционе было подано 20 заявок.

23.09.2016г. аукционной комиссией были рассмотрены заявки на участие в электронном аукционе и принято решение о допуске к участию в аукционе всех участников закупки, подавших заявки (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.09.2016г.).

26.09.2016г. состоялся электронный аукцион, в результате которого наименьшая цена контракта была предложена участником №17 (Протокол проведения электронного аукциона от 26.09.2016г.).

27.09.2016г. аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявок №17 – ООО «НКС-Строй», №10 – ООО «БазисИнвестСтрой», №8 – ООО «ИнтеллектСтрой», №3 – ООО «НК-СТРОЙ КАПИТАЛ», №2 – ООО «Ремспецстрой» и признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем электронного аукциона было признано ООО «НКС-Строй» (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.09.2016г.).

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока

предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ **в течение двух дней** с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, **при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Таким образом, заказчик устанавливает в аукционной документации сроки предоставления участникам аукциона разъяснения положений документации о таком аукционе с учетом требования части 4 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и пункту 18 аукционной документации окончание срока подачи заявок 12 ч. 00 мин. (местное время) 21.09.2016г.

В пункте 17 аукционной документации установлена дата окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе - **16.09.2016 года.**

Вместе с тем с учетом положений части 4 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ срок окончания предоставления заказчиком участникам закупки разъяснений положений аукционной документации следовало установить до 19.09.2016г, вследствие чего действия заказчика противоречат требованиям части 4 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ.

Частью 3 статьи 30 ФЗ №44-ФЗ установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В силу части 8 статьи 30 ФЗ №44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона.

Извещением о проведении электронного аукциона №0339100022216000042 и аукционной документацией предусмотрено, что закупка осуществляется только

для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 ФЗ №44-ФЗ.

Вместе с тем в пункте 3.5 проекта контракта установлен порядок расчетов: путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 банковских дней после подписания актов о приемке выполненных работ или этапа работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), предоставления счет-фактур, что противоречит части 8 статьи 30 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом частями 5, 7, 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, размер пени, определенный в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 (далее – Правила).

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки целесообразно считать включение в проект контракта:

- пени за каждый день просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы;
- штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «г» пункта 5 Правил;
- пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом путем указания формул и порядка расчета пени, указанных в пунктах 6 –8 Правил;
- штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «г» пункта 4 Правил.

Подпункты «а» - «г» пунктов 4 и 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта. Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчиком целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Начальная (максимальная) цена рассматриваемого контракта составляет 6 775 249,20 (шесть миллионов семьсот семьдесят пять тысяч двести сорок девять) руб. 20 коп.

Вместе с тем заказчиком в пунктах 8.22 и 8.32 проекта контракта предусмотрены размеры штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, (2,5% и 10% соответственно), не соответствующие положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, что противоречит частям 5 и 8 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчик в Техническом задании указывает товарные знаки и не сопровождает их словами «или эквивалент», например: ТУСО (65004). Коробка распаячная; Затирка <Старатели>; Грунтовка Ceresit ; Краска матовая Siro Plus.

Согласно свидетельствам о регистрации товарных знаков №289791 от 30.05.2005г., №258887 от 19.11.2003г., №198958 от 26.01.2001г., №308611 от 15.06.2006г. «ТУСО», «Старатели», «Ceresit», «Siro» соответственно являются товарными знаками,

вследствие чего заказчик в документации об аукционе должен был данные товарные знаки сопроводить словами «или эквивалент».

На основании изложенного действия заказчика в указанной части противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

По мнению заявителя, в нарушение части 2 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ заказчик в Техническом задании указывает, что при выполнении работ должны использоваться следующие материалы без каких-либо характеристик и показателей: краска; нипель; пробка глухая с прокладкой.

Заказчик в отзыве на жалобу ООО «Вершина» указывает на то, что данные материалы не содержат описания и требований к максимальным и (или) минимальным значениям таких показателей, поскольку не оказывают влияния как на безопасность здания, так и на выполнение работ в целом по соответствию строительным нормативам, в результате чего заказчик не ограничивает участников в праве самостоятельного выбора применяемых расходных материалов по указанным позициям.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из вышеизложенного неустановление заказчиком в отношении указанных материалов характеристик, максимальных и (или) минимальных показателей не противоречит пункту 1 части 1 статьи 33 и части 2 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ, а довод заявителя в указанной части является необоснованным.

Кроме того, в Техническом задании установлено:

- РКК-40x25.Кабель-канал, двойной замок 40x25;
- Гранит керамический серый 30\*30 л;
- Плитка облицовочная Kasbah Beige CAD 25\*38;
- Радиатор алюминиевый GLOBAL VOX 500/100

при этом заказчиком не указаны единица измерения цифровых значений вышеперечисленных материалов, используемых при выполнении работ, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Довод относительно того, что ветошь и электроэнергия не являются товарами, из которого создается результат работ и которые будут переданы заказчику, Комиссия Кемеровского УФАС России считает несостоятельным. Как указано выше, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 ФЗ №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Для выполнения работ, являющихся объектом закупки, необходимо использование как ветоши, так и электроэнергии вследствие чего указанные товары станут неотъемлемой частью результата ремонтных работ.

Согласно требованиям пункта 6 части 5 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона;
- 5) дата проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального [закона](#);

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» (далее – Указ Президента РФ № 583) в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан



Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с федеральными законами от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации должно утвердить прилагаемый перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

В соответствии с утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики» (далее – Постановление Правительства РФ № 1457) перечнем отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года в том числе, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона предметом закупки является ремонтные работы, связанные с выполнением мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в здании НИИ КППЗ: монтаж рабочего и аварийного освещения лестничных клеток 9-этажного здания клиники; ремонт помещения и эвакуационного выхода 1 этажа административного корпуса; ремонт лестничного марша правого крыла 9-этажного здания клиники; ремонт лестничного марша левого крыла 9-этажного здания клиники.

Таким образом, заказчиком – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» в нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ не установлен запрет для участников закупки, оказываемых иностранными лицами (организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики и/или контролируруемыми гражданами Турецкой Республики).

Согласно требованиям части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 при закупке работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки устанавливается дополнительное требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих  $\leq^*$  работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно требованиям части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ установлены дополнительные требования к участникам закупки.

Поскольку начальная (максимальная) цена контракта по электронному аукциону № 0339100022216000042 составляет менее 10 млн. рублей, то установление заказчиком в документации дополнительных требований к участникам закупки является нарушением требований части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно требованиям части 6 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная

(максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Заказчиком 05.09.2016 было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339100022216000042. Данным извещением установлен срок окончания подачи заявок – 21.09.2016.

06.09.2016 заказчиком размещены изменения в извещение о проведении электронного аукциона, но срок окончания подачи заявок заказчиком не был продлен, в связи с чем, срок с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок составил менее 15 дней, так как начальная (максимальная) цена контракта составляет более 3 млн. рублей.

Таким образом, заказчиком - ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» нарушены требования части 3 статьи 63, части 6 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 5 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Заказчиком в Техническом задании аукционной документации установлены следующие требования к товару (материалу), используемому при выполнении работ, а именно: *«Доводчик внутренний OTS 1000»*.

В разъяснении положений аукционной документации, размещенном заказчиком 16.09.2016, изменена суть аукционной документации в части требований, предъявляемых к товару (материалу), а именно: *«Доводчик внутренний для деревянных, профилированных или же стальных дверей, с весом не более, чем 60 кг (GEZETS 1000)»*.

Таким образом, заказчиком - ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» нарушены требования части 5 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Вершина» на действия заказчика – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» (НИИ КППГЗ) при проведении электронного аукциона №0339100022216000042 на выполнение ремонтных работ (мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в здании НИИ КППГЗ): монтаж рабочего и аварийного освещения лестничных клеток 9-этажного здания клиники; ремонт помещения и эвакуационного выхода 1 этажа административного корпуса; ремонт

лестничного марша правого крыла 9-этажного здания клиники; ремонт лестничного марша левого крыла 9-этажного здания клиники по адресу: г. Новокузнецк, ул. Кутузова, 23 **частично обоснованной** (в части нарушения части 4 статьи 65, части 8 статьи 30, частей 5 и 8 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

2. Признать заказчика – ФГБНУ «Научно-исследовательский институт комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний» (НИИ КППЗ) нарушившим части 4, 5, 6 статьи 65, часть 8 статьи 30, части 5 и 8 статьи 34, пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 6 части 5 статьи 63, часть 1 статьи 64, часть 6 статьи 31, часть 3 статьи 63 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела №646/З-2015 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Лыжин Д.А.

Михалева Е.Е.