

**Решение**  
**по делу №06/3209-16**  
**о нарушении законодательства**  
**Российской Федерации о контрактной системе**

19.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов федерального государственного бюджетного учреждения «Военный санаторий «Крым» Министерства обороны Российской Федерации» (далее — Заказчик) В. В. Теремецкого (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «МЕРИДИАН» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 11.12.2016 № 48 (вх. №3337/09 от 12.12.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Услуги по уборке и обслуживанию территории ФГБУ "Военный санаторий "Крым" Минобороны России» (номер извещения 0375100002916000255) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком в документации об Аукционе неправомерно установлено требование о соответствии материалов по отдельным позициям «Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», т.к. ТР ТС начинает действовать на территории России с 01.01.2017.
2. Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены избыточные требования к товарам и материалам при оказании услуги по уборке и обслуживанию территории Заказчика.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.12.2016 № 06/9162, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик руководствовался положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 25.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 25 552 619,25 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 12.12.2016 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 16.12.2016, дата проведения Аукциона: 19.12.2016;

- на участие в Аукционе поданы 10 заявок, из них 6 заявок отклонены;

- в ходе проведения Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 участника, снижение цены составило 2,00%.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в документации об Аукционе неправомерно установлено требования о соответствии материалов по отдельным позициям «Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», т.к. ТР ТС начинает действовать на территории России с 01.01.2017.

В силу с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, а именно, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных

знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем, Заказчиком в документации об Аукционе установлено:

«... Все использованные государственным заказчиком показатели являются стандартными и содержатся в нормативных актах, касающихся товаров бытовой химии.

ГОСТ Р 51870-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги. Общие технические условия.

ГОСТ 4.381-85 СПКП. Средства моющие синтетические. Номенклатура показателей.

ГОСТ Р 51696-2000 Товары бытовой химии. Общие технические условия.

ГОСТ 30333-2007 Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования.

ГОСТ Р 51697-2000 Товары бытовой химии в аэрозольной упаковке. Общие технические условия.

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА «ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ СИНТЕТИЧЕСКИХ МОЮЩИХ СРЕДСТВ И ТОВАРОВ БЫТОВОЙ ХИМИИ»

(утв. [ПОСТАНОВЛЕНИЕМ](#) Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2008 г. N 217) (обязательные требования для РФ содержатся в [пунктах 5 - 30, абзаце первом, подпунктах 1 - 6 пункта 31, пунктах 32, 33, 35 - 42, 44 - 48](#)).

...» (цитата документации об Аукционе).

На заседании Комиссии установлено, что Технический регламент Таможенного союза «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» (утв. [ПОСТАНОВЛЕНИЕМ](#) Правительства Республики Казахстан от

4 марта 2008 г. N 217) (обязательные требования для РФ содержатся в [пунктах 5 - 30, абзаце первом, подпунктах 1 - 6 пункта 31, пунктах 32, 33, 35 - 42, 44 - 48](#)) вступает в силу на территории Российской Федерации с 01.01.2017.

Комиссией установлено, что положения Технического задания документации об Аукционе не содержат указание какому именно ГОСТ должен соответствовать материал (товар), используемый при оказании услуг. Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном Аукционе также не содержит указание применения ГОСТ в отношении товаров, используемых при оказании услуг, указанных в Техническом задании документации об Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что инструкция содержащаяся в документации об Аукционе не позволяет сопоставить какими именно требованиями государственных стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, участников закупки следует руководствоваться при указании в своих заявках соответствующих значений показателей товара, используемых при оказании услуг.

Действия Заказчика, не установившего в документации надлежащую инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, довод жалобы Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе по отдельным позициям установлены избыточные требования «... п. 12 Метла тип 1, п. 13 Лопата тип 1, п. 16 Перчатки тип 1, п.17 Грабли тип 1, п.17 Грабли тип 1, п.18 Перчатки тип 2, п.20 Ведро, п. 21 Грабли тип 2, п.23 Веник, п.24 Метла тип 2, п.29 Перчатки тип 3, п.30 Перчатки тип 4, п.31 Метла тип 3, п.32 Ведро, п.33, Лопата тип 2... Каким образом на качество и результаты оказания услуг могут повлиять, например, класс вязки перчаток или их масса, размеры тряпки для пола, материал изготовления черенка метлы, или пластиковая или деревянная ручка будет на дужке у ведра, и уж тем более, подкатаны или плотно подогнуты по всему периметру будут борта у ведра (п.32) и т.д.???» (цитата).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта являются услуги по уборке и обслуживанию территории Заказчика.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании

объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия, ознакомившись с документацией об Аукционе, установила, что Заказчиком в Техническом задании документации об Аукционе по отдельным позициям, в том числе и по указанным Заявителем в жалобе, установлены избыточные требования к производству товаров и расходных материалов,

используемых при оказании услуги по техническому обслуживанию зданий и сооружений, к их характеристикам, физическим и химическим свойствам.

Так, например, в разделе VII «ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ, ТЕХНИЧЕСКИЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРОВ, МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ» документации об Аукционе Заказчик требует указывать участником в первой части заявки показатели по следующим материалам, в т.ч. и по указанным Заявителем в жалобе: «...

| №   | Наименование товара                                  | Требования к товарам  |
|-----|--|---|
| 3.  | Средство для защиты керамогранита                    | ...Максимальное время химической реакции должно быть не более 10 минут...   |
| 4.  | Щелочное моющее средство для полов из камня и бетона | ... Плотность средства при 20°C не менее 1 и не более 1,1 г/см <sup>3</sup> ...   |
| 14. | Пакет для мусора тип 1                               | ... Минимальная прочность сварного шва при разрыве не менее 65 % от нормы прочности пленки. Максимальная толщина пленки не менее 80 мкм...<br>...Минимальная прочность сварного шва при разрыве   |
| 15. | Пакет для мусора тип 2                               | не менее 65 % от нормы прочности пленки.<br>Минимальная толщина пленки не менее 40 мкм. Длина не менее 720 мм. Ширина более 580 мм.<br>...Минимальная условная прочность при растяжении   |
| 16. | Перчатки тип 1                                       | не более 162 кгс/см <sup>2</sup> . Минимальное относительное удлинение при разрыве не более 830 %. Максимальное относительное остаточное удлинение после разрыва не более 12 %. Минимальное сопротивление раздиру не менее 22 кгс/см. ...   |
| 20. | Ведро  | ...Должно иметь перекидную ручку. Верхняя кромка ведра должна быть загнута наружу, что позволяет захватывать его и переносить без помощи ручки...   |
| 29. | Перчатки тип 3                                       | ... Масса одной пары менее 70 г.  |
| 30. | Перчатки тип 4                                       | ... Масса одной пары не более 55г.<br><br>... По способу изготовления изделие должно быть сшивным. Толщина стали не менее 0,4 мм. Диаметр проволочной арматуры не более 5 мм. ... Дно изделия должно быть изготовлено из одного листа и соединено со стенками корпуса донным швом "в утор". Ширина шва не менее 4 мм. Изделие должно быть устойчивым на горизонтальной поверхности. Форма дна должна быть плоской. Арматура и дно должны быть плотно и прочно прикреплены к изделию и сохранять свою форму. Дужка ведра не должна проваливаться относительно борта. Концы дужки должны быть загнуты внутрь в виде петли. Борта изделия должны быть подкатаны или плотно подогнуты по всему периметру. Цинковое покрытие на изделии должно быть светлым, |
| 32. | Ведро  |   |



плотным, равномерным по всей поверхности изделия, иметь прочное сцепление с основным металлом, без отслоений, трещин, пузырей, матовых и флюсовых пятен, следов от окислов, темных точек, нарушения сплошности покрытия, неоцинкованных мест. Швы изделия должны быть плотными, ровными и покрыты цинком без пропусков. Герметизация швов изделия должна быть обеспечена пайкой с применением оловянно-свинцового припоя в виде ровного, плотного шва без непропаянных мест, свищей, наплывов и трещин, или нанесением на кромки заготовок перед сшивкой уплотнительной пасты....

...» (цитаты из технического задания документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров и материалов, используемых при выполнении работ по контракту, конкретные показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных материалов, к весу, упаковке, маркировке материалов, ограничивают возможность участников закупки надлежаще подготовить и подать заявку на участие в Аукционе.

Действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе, избыточные требования к описанию участниками в первой части заявки материалов и товаров, используемых при оказании услуг, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 3 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

3. Комиссией установлено, что 19.12.2016 Комиссией Крымского УФАС России рассмотрена жалоба общества с ограниченной ответственностью «ТРАСТ» (дело №06/3208-16) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Услуги по уборке и обслуживанию территории ФГБУ "Военный санаторий "Крым" Минобороны России» (номер извещения 0375100002916000255). Заказчик признан нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 3 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции. На основании решения Комиссии от 19.12.2016 по делу №06/3208-16 Заказчику выдано предписание от 19.12.2016 по делу №06/3208-16 об устранении Заказчиком нарушений Закона о контрактной системе, в частности, об отмене протоколов по Аукциону и повторному рассмотрению первых частей заявок участников с учетом решения от 19.12.2016 по делу №06/3208-16. Материалы дела №06/3208-16 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия



РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 3 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, т.к. по установленным нарушениям выдано предписание по делу №06/3208-16.
4. Материалы по делу №06/3209-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, в виду передачи материалов дела №06/3208-16.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.12.2016 № 06/9162.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.