

Р Е Ш Е Н И
п о ж а л о

09 июня 2015 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

АО «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт энергетических технологий «АТОМПРОЕКТ» (далее – Организатор торгов, АО «АТОМПРОЕКТ»)

в отсутствие представителей ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» вх.№11683 от 01.06.2015) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «АТОМПРОЕКТ» при проведении процедуры открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора №05-26/15 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по сооружению и модернизации атомных станций по теме: «Наблюдения за осадкой фундаментов и деформациями зданий и сооружений Ленинградской АЭС-2. Пятнадцатый и шестнадцатый циклы наблюдений» (закупка 150408/0523/164 на <http://zakupki.rosatom.ru/>, извещение №2183659-1 на fabrikant.ru, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 апреля 2015 года на официальном сайте о размещении заказов Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru/> сети Интернет было опубликовано извещение о проведении открытого

одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора № 05-26/15 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по сооружению и модернизации атомных станций по теме: «Наблюдения за осадкой фундаментов и деформациями зданий и сооружений Ленинградской АЭС-2. Пятнадцатый и шестнадцатый циклы наблюдений», включая Документацию запроса предложений (далее – Документация). В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25 сентября 2012 г. N 1775-р, Извещение не подлежит публикации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Госкорпорации «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» протокол №66 от 20.11.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000044, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 935 164,59 рублей, с учетом НДС.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.04.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	«21» апреля 2015 г. 09 часов 00 минут (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	не позднее «12» мая 2015 г. (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Россия, 197183, Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82

На момент рассмотрения жалобы договор между победителем Закупки и Заказчиком не заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

Заявитель указывает, что в соответствии с п.3.1. протокола «рассмотрения заявок на участие и подведения итогов в Закупке» №05-26/15-4 от 12.05.2015, участнику Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» было отказано в допуске к дальнейшему участию в Закупке.

Заявитель полагает, что представленное ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» в составе заявки на участие в Закупке свидетельство СРО №СРОСИ-И-00470.1-15052012 от 15.05.2012 года, полностью удовлетворяет требованиям п. 16.1.3 Информационной карты Документации, а закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно отказала в допуске к дальнейшему участию в Закупке участнику Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-486 от 27.05.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, указанную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

АО «АТОМПРОЕКТ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией

Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения закупок способом запроса предложений установлен в разделе 19 Положения о закупках.

В п. 16.1.3 Информационной карты Документации установлено следующее требование к участникам Закупки о предоставлении копий разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением договора, в объеме выполняемых работ /оказываемых услуг согласно плану распределения видов и объемов выполнения работ /оказания услуг:

«- Свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая объекты использования атомной энергии, при выполнении работ по инженерным изысканиям, выданное саморегулируемой организацией, по видам работ, являющихся предметом конкурса:

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий

1.2. Геодезические наблюдения за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами

- Документ органа надзора за саморегулируемыми организациями (решение, подтверждающее право саморегулируемой организации выдавать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства, объекты использования атомной энергии, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 года № 207, выписка из реестра, иной документ), прямо подтверждающего право саморегулируемой организации выдавать свидетельства на данные виды работ.

-лицензию Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору, дающую право на сооружение ядерных установок, область действия которой включает виды работ и предоставляемых услуг, являющихся предметом закупки (геодезические наблюдения за деформациями оснований зданий и сооружений). Объекты, на которых/в отношении которых может осуществляться разрешенная лицензией деятельность, - атомные станции».

В составе заявки участника ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» отсутствовал ряд документов, предусмотренный п.16.1.3 Информационной карты Документации.

Закупочная комиссия Организатора приняла решение о запросе у участника Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» недостающих документов и уточнений положений заявки на участие в Закупке (п.5.3. протокола «рассмотрения заявок на участие в Закупке» №05-26/15-2 от 24.04.2015). Участник Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» должен был предоставить запрашиваемые документы и уточнения заявки на участие в Закупке в срок до 09 часов 00 минут 29 апреля 2015 года.

Участник Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» не представил в установленный срок документ, требование о предоставлении которого установлено в п.16.1.3 Информационной карты Документации, а именно:

- «лицензию Федеральной службы по экологическому, техническому и

атомному надзору, дающую право на сооружение ядерных установок, область действия которой включает виды работ и предоставляемых услуг, являющихся предметом закупки (геодезические наблюдения за деформациями оснований зданий и сооружений). Объекты, на которых/в отношении которых может осуществляться разрешенная лицензией деятельность, - атомные станции».

В соответствии с п.4.14.2.3. Документации, Заявка на участие в Закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных Документацией требований.

В соответствии с п.п.а) п.4.14.2.4. Документации, В соответствии с установленными в Документации требованиями, критериями отбора является соответствие заявки требованиям Документации по существу по своему составу, согласно «Информационной карте запроса предложений», и оформлению.

В соответствии с п.4.14.2.5. Документации, по итогам отборочной стадии закупочная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника запроса предложений принимает решение о допуске к дальнейшему участию в запросе предложений, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации по запросу предложений, по следующим основаниям:

п.п. а) несоответствие заявки требованиям п.п а) п. 4.14.2.4 по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

В соответствии с п.6.1. протокола «рассмотрения заявок на участие в Закупке» №05-26/15-3 от 07.05.2015 заявка участника Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» была отклонена от участия в Закупке решением Закупочной комиссия Организатора торгов по следующему основанию:

«заявка не соответствует требованиям, установленным Положением о закупках и Документацией: не представлены копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением договора, в объеме выполняемых работ /оказываемых услуг согласно плану распределения видов и объемов выполнения работ /оказания услуг, в том числе: лицензия Федеральной службы по экологическому, техническому и атомному надзору, дающую право на сооружение ядерных установок, область действия которой включает виды работ и предоставляемых услуг, являющихся предметом закупки (геодезические наблюдения за деформациями оснований зданий и

сооружений). Объекты, на которых/в отношении которых может осуществляться разрешенная лицензией деятельность, - атомные станции».

Решение об отклонении заявки участника Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» также указано в п.3.1. протокола «рассмотрения заявок на участие и подведения итогов в Закупке» №05-26/15-4 от 12.05.2015.

Закупочная комиссия Организатора торгов не имела правовых оснований для принятия решения о допуске заявки участника Закупки - ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» к дальнейшему участию в Закупке, поскольку в составе заявки отсутствовал документ, обязательное наличие которого в составе заявки на участие в Закупке установлено в п.16.1.3 Информационной карты Документации.

Комиссия СПб УФАС не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

4 .Рассмотрев жалобу ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» вх.№11683 от 01.06.2015) на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «АТОМПРОЕКТ» при проведении процедуры открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора №05-26/15 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по сооружению и модернизации атомных станций по теме: «Наблюдения за осадкой фундаментов и деформациями зданий и сооружений Ленинградской АЭС-2. Пятнадцатый и шестнадцатый циклы наблюдений» (закупка 150408/0523/164 на <http://zakupki.rosatom.ru/>, извещение №2183659-1 на fabrikant.ru), на основании документов, представленных в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях конкурсной комиссии Организатора торгов нарушений порядка организации Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГЕОЭНЕРГОПРОМ» вх.№11683 от 01.06.2015) на действия закупочной комиссии Организатора торгов -

АО «АТОМПРОЕКТ» при проведении процедуры открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора №05-26/15 на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по сооружению и модернизации атомных станций по теме: «Наблюдения за осадкой фундаментов и деформациями зданий и сооружений Ленинградской АЭС-2. Пятнадцатый и шестнадцатый циклы наблюдений» (закупка 150408/0523/164 на <http://zakupki.rosatom.ru/>, извещение №2183659-1 на fabrikant.ru), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия