

Решение

Резолютивная часть решения оглашена « 12 » мая 2016 года

В полном объеме решение изготовлено « 12 » мая 2016 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX

X

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX

XX

XX

XX

XX,

рассмотрев дело № 1-11-9/00-30-16, возбужденное в отношении ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Серовой С.П. (ИНН 575401442733), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Мальчихиной М.В. (ИНН 272427110094), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577), ООО «Центр-инвест» (ИНН 5754009759), ИП Бурькиной Н.Н. (ИНН 572000118798) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

в отсутствии представителей ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Серовой С.П. (ИНН 575401442733), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Мальчихиной М.В. (ИНН 272427110094), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577), ООО «Центр-инвест» (ИНН 5754009759), ИП Бурькиной Н.Н. (ИНН 572000118798), уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба от 15.07.2015 № 71166/15 от ООО «Торгово-закупочная компания» о возможном наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ИП Серовой С.П. (ИНН 575401442733), ИП Мальчихиной М.В. (ИНН 272427110094), ООО «Центр-инвест» (ИНН 5754009759), ИП Бурькиной Н.Н. (ИНН 572000118798), при проведении электронного аукциона, извещение № 0354100009015000186.

ФАС России рассмотрено указанное обращение, и, в соответствии с приказами ФАС России от 02.10.2015 № 905/15, 906/15, 907/15, 908/15, 909/15, 910/15, 911/15, 912/15 проведены внеплановые выездные проверки в отношении ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Серовой С.П. (ИНН 575401442733), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Мальчихиной М.В. (ИНН 272427110094), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577), ИП Бурькиной Н.Н. (ИНН 572000118798), ООО «Альянс плюс» (ИНН 5754022301), ООО «Центр-инвест» (ИНН 5754009759).

Материалы указанных проверок и их результаты явились основаниями для возбуждения дела № 1-11-9/00-30-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом ФАС России от 26.01.2016 № 74/16 возбуждено дело № 1-11-9/00-30-16 в отношении ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Серовой С.П. (ИНН 575401442733), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Мальчихиной М.В. (ИНН 272427110094), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577), ООО «Центр-инвест» (ИНН 5754009759), ИП Бурькиной Н.Н. (ИНН 572000118798) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением ФАС России от 03.02.2016 № 30/6059/16 назначено рассмотрение настоящего дела на 14.03.2016.

Определением ФАС России от 17.03.2016 № 30/16667/16 рассмотрение настоящего дела отложено и назначено на 14.04.2016.

Определением ФАС России от 18.04.2016 № 30/25597/16 рассмотрение настоящего дела отложено и назначено на 12.05.2016;

Определением ФАС России от 29.04.2016 № 30/29312/16 рассмотрение настоящего дела продлено до 30.10.2016;

Составлено и направлено ответчиком Заключение об обстоятельствах дела от 28.04.2016 № 30/28640/16. Возражений на указанное заключение в ФАС России не поступало.

В результате рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее:

В действиях ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) выявлены признаки нарушения пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в заключении антиконкурентного соглашения — картеля, между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) с целью поддержания цен на торгах на поставку продуктов питания для нужд государственных и иных заказчиков, в том числе в рамках государственного оборонного заказа (далее — в рамках ГОЗ). Действия участников антиконкурентного соглашения направлены на поддержание цен на торгах (аукционы с извещениями №№ 015420000714004414, 015420000714004443, 0154300014614001131, 0154300014614001145, 0154300014614001138, 0154300014614001136, 0154300014614001135). Исходя из имеющихся сведений, антиконкурентное соглашение между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) было заключено не позднее сентября 2014 г.,

т.е. до даты размещения наиболее раннего из исследуемых аукционов.

ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) было заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, которое привело к нарушению пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что подтверждается следующим:

1. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) не входят в одну группу лиц, в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, и являются конкурентами на рынке поставок молока и молочной продукции. Данные сведения также подтверждаются ответами на Требования ФАС России, представленные ИП Пантелеевой Л.Ю., ИП Ситкиной Н.А., ИП Гриневой М.О. (вх. от 02.12.2015 № 140087/15, от 02.12.2015 № 140661/15, от 15.12.2015 № 147530/15), из которых следует, что ответчики не входят в одну группу лиц.

2. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) ведут свою хозяйственную деятельность по одному адресу: ул. Космонавтов. д. 1, Д, г. Орел, 302038. Данные сведения подтверждаются договорами аренды, представленными в ответе (вх. от 22.12.2015) на запрос ФАС России, заключенными между ООО «Грест» и ИП Гриневой М.О. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Пантелеевой Л.Ю. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Ситкиной Н.А. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2014).

3. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) используют один и тот же IP адрес (88.86.67.183) для подачи заявок и ценовых предложений при участии в торгах, что подтверждается ответами на запросы ФАС России от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх от 18.08.2015 № 85171/15), ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх. От 11.09.2015), ООО «РТС - тендер» (от 27.01.2016 № 9458/16). Данный IP адрес выделен для ООО «Альянс плюс» по договору с АО «Квантум» № О-2337 от 01.05.2015, что подтверждается сведениями, представленными в ответе на запрос ФАС России от АО «Квантум» (от 26.08.2015 № 88902/15).

4. Первые части заявок для всех участников картеля подготавливает одно и то же лицо (Михалев Сергей), что следует из информации, указанной в свойствах файлов всех первых частей заявок ответчиков по делу, по всем закупкам, указанным в таблице № 1, например:

- Закупка № 0154200000714001990 (свойства файла первой части заявки, направленной от имени ИП Пантелеевой Л.Ю.):

- Закупка № 0154200000714001990 (свойства файла первой части заявки, направленной от имени ИП Ситкиной Н.А.):

- Закупка № 0154200000714004279 (свойства файла первой части заявки, направленной от имени ИП Пантелеевой Л.Ю.):

- Закупка № 0154200000714004279 (свойства файла первой части заявки, направленной от имени ИП Гриневой М.О.):

- Закупка № 0154200000714002041 (свойства файла первой части заявки, направленной от имени ИП Пантелеевой Л.Ю.):

- Закупка № 0154200000714002041 (свойства файла первой части заявки, направленной от имени ИП Ситкиной Н.А.):

Нарушения также подтверждаются сведениями, указанными в таблице № 1:

Таблица № 1:

Номер извещения	Участники картеля	IP адреса, с которых осуществлялась подача заявок и ценовых предложений	Заявки (кем и подготовлены)	Начальная (максимальная) цена	% снижения начальной (максимальной) цены на торгах	Цена контракта	Предмет закупки	Победитель
0154200000714004414	ИП Гринева М.О.	88.86.67.183	Михалев Сергей	819 912,00	0.5 %	815812,44	Поставка молока	ИП Гринева М.О.
	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей					
0154200000714004443	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей	518 383,00	0.5 %	515 791,08	Поставка кефира	ИП Гринева М.О.
	ИП Гринева М.О.	88.86.67.183	Михалев Сергей					
0154300014614001131	ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	Михалев Сергей	2 568 844,30	0.5 %	2415 974,44	Поставка молока	ИП Ситкина Н.А.
	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей					

0154300014614001145	ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	Михалев Сергей	2 070 890,07	0,5 %	1 930 776,15	Поставка ИП Ситкина кефира Н.А.
	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей				
0154300014614001138	ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	Михалев Сергей	1 899 517,45	0,5 %	1 574 092,8	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей				
0154300014614001136	ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	Михалев Сергей	1 291 876,78	0,5 %	1176714,4	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей				
0154300014614001135	ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	Михалев Сергей	2 971 041,02	0,5 %	2 458 881, 55	Поставка ИП Ситкина молока Н.А.
	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	Михалев Сергей				

В этих аукционах участники картеля реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, т.к. начальная (максимальная) цена контрактов была снижена не более чем на 0,5 %. Хозяйствующие субъекты побеждали попеременно, в ходе проведения торгов второй участник отказывался от конкурентной борьбы, предоставляя первому возможность победить и заключить государственный контракт. Такие результаты торгов невозможны без полной информированности участников антиконкурентного соглашения о действиях друг друга и общей цели - поддержания цен на этих торгах.

В действиях ИП Серовой С.П. (ИНН 575401442733), ИП Мальчихиной М.В. (ИНН 272427110094), ООО «Центр-инвест» (ИНН 5754009759), ИП Бурькиной Н.Н. (ИНН 572000118798) нарушений антимонопольного законодательства Комиссией не выявлено. Комиссией установлено, что поведение ИП Серовой С.П., ИП Мальчихиной М.В., ООО «Центр-инвест», ИП Бурькиной Н.Н. на торгах было конкурентным и приводило к существенному снижению начальной (максимальной) цены контрактов. Таким образом, действия ИП Серовой С.П., ИП Мальчихиной М.В., ООО «Центр-инвест», ИП Бурькиной Н.Н. не привели к поддержанию цен на торгах, то есть не нарушили пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Ситкина Н.А. прекратила деятельность в качестве индивидуального предпринимателя 11.11.2015, что следует из листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, представленного ИП Ситкиной Н.А. в ответе на требование ФАС России от 02.12.2015 № 140661/15, и информации с официального сайта Федеральной налоговой службы, в связи с чем рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ИП Ситкиной Н.А., на основании пункта 3 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции (ИНН 575206392920) подлежит прекращению.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Рассмотрев документы и информацию, имеющиеся в материалах дела, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу, что ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В результате заключения и реализации ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) антиконкурентного соглашения участниками картеля был получен доход в размере:

1. ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) - 1 331 603,52 руб.
2. ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920) - 10 748 158,8 руб.
3. ИП Пантелеевой Л.Ю. доход в результате заключения антиконкурентного соглашения получен не был.

Исходя из имеющейся информации, у ФАС России отсутствуют сведения о прекращении действия антиконкурентного соглашения между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577), в связи с чем требуется выдать ответчикам предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Таким образом, в действиях ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) Комиссией установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 48 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 1-11-9/00-30-16 в отношении ИП Серовой С.П. (ИНН 575401442733), ИП Мальчихиной М.В. (ИНН 272427110094), ООО «Центр-инвест» (ИНН 5754009759), ИП Бурькиной Н.Н. (ИНН 572000118798) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.
2. Прекратить рассмотрение дела № 1-11-9/00-30-16 в отношении ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с ликвидацией индивидуального предпринимателя.

3. Признать ИП Пантелееву Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, путем заключения и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах;

4. Выдать ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.