

РЕШЕНИЕ по делу № 11 о нарушении антимонопольного законодательства

Великий Новгород

Исходящий № 3158/03 от 01.09.2011

Резолютивная часть решения оглашена «29» августа 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «01» сентября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

председатель Комиссии:

<....> – руководитель Управления;

члены Комиссии:

<....> – главный специалист-эксперт Управления;

<....> – специалист-эксперт Управления,

рассмотрев дело № 11 от 10.08.2011 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Теплоэнергосервис» (далее – ООО «Теплоэнергосервис») пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в неосуществлении ООО «Теплоэнергосервис» как субъектом естественной монополии отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовой услуги «страхование ответственности» (страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты),

в присутствии:

представителя ООО «Теплоэнергосервис»:

– <....> (доверенность № б/н от 01.06.2011);

представитель заинтересованного лица Открытого страхового акционерного общества «РЕСО-Гарантия» (Новгородский филиал) (далее – ОСАО «РЕСО-Гарантия») на рассмотрение дела не явился, было заявлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя (исх. № 254 от 29.08.2011)

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новгородского УФАС России о проведении плановой выездной проверки от 04.02.2011 № 24 специалистами Новгородского УФАС России проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения Закона о защите конкуренции ООО «Теплоэнергосервис» как субъектом естественной монополий в сфере оказания услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии (включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе (раздел 1 – услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии; дата и время включения в Реестр СЕМ 22.01.2008 № 7-э)).

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» ООО «Теплоэнергосервис» является субъектом естественной монополии на территории Новгородской области в сфере услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии, тарифы на которые регулируются государством.

В результате проверки договоров с финансовыми организациями на оказание финансовых услуг, заключенных ООО «Теплоэнергосервис», установлено, что им с ОСАО «РЕСО-Гарантия» в лице Новгородского филиала был заключён договор страхования гражданской ответственности, организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты № 450841923 от 18.01.2011 (Система теплоснабжения ООО «Теплоэнергосервис»).

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовой организацией признается хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, в том числе страховщик.

Таким образом, ОСАО «РЕСО-Гарантия» является финансовой организацией.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, вступившего в силу 27.10.2006, субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций для оказания перечисленных в данной статье финансовых услуг путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции к финансовым услугам также относится страхование ответственности.

Как установлено в результате проведения проверки, в нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции отбор финансовой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для оказания финансовой услуги страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, ООО «Теплоэнергосервис» после вступления в силу Закона о защите конкуренции (после 27.10.2006), не осуществлялся.

Таким образом, заключение ООО «Теплоэнергосервис» как субъектом естественных монополий договора страхования гражданской ответственности, организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты № 450841923 от 18.01.2011, с Новгородским филиалом ОСАО «РЕСО-Гарантия», после вступления в силу Закона о защите конкуренции (после 27.10.2006), не соответствуют требованиям части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций для оказания финансовой услуги «страхование ответственности» (в том числе страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты) только путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, в действиях (бездействии) ООО «Теплоэнергосервис» как субъекта естественной монополии содержатся признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

На рассмотрении дела представитель ООО «Теплоэнергосервис» поддержал представленные ранее письменные объяснения по факту непроведения отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовой услуги страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (после 27.10.2006) из которых следует, что в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов), субъект естественной монополии вправе размещать заказ у единственного поставщика в случае, если стоимость оказания услуг не превышает установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на оказание одноименных услуг в течении одного квартала допускается размещать без проведения конкурсных процедур на сумму, не превышающую вышеуказанный размер.

В соответствии с Указанием Центрального Банка Российской Федерации № 1843-У от 20.06.2007, предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами в Российской Федерации составляет 100 000 рублей.

Таким образом, ООО «Теплоэнергосервис» считает, что если субъект, внесенный в реестр естественных монополий, заключает договор на оказание финансовой услуги на сумму, не превышающую 100 000 рублей, данный субъект не обязан проводить процедуры торгов (аукционов или конкурсов) предусмотренные Законом о размещении заказов.

Исследовав материалы дела и заслушав пояснения представителя ООО «Теплоэнергосервис», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций для оказания услуг по страхованию ответственности путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
Закон о защите конкуренции вступил в силу 27.10.2006.

Таким образом, заключение ООО «Теплоэнергосервис» с Новгородским филиалом ОСАО «РЕСО-Гарантия» договора страхования гражданской ответственности, организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты № 450841923 от 18.01.2011 (Система теплоснабжения ООО «Теплоэнергосервис»), после 27.10.2006 без осуществления отбора финансовой организации путём проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, является нарушением пункта 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях (бездействии) субъекта естественных монополий – Общества с ограниченной ответственностью «Теплоэнергосервис» – при заключении им договора страхования гражданской ответственности, организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты № 450841923 от 18.01.2011 (Система теплоснабжения ООО «Теплоэнергосервис»), нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать субъекту естественной монополии – ООО «Теплоэнергосервис» – обязательное для исполнения предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно: осуществить путем проведения открытого конкурса либо открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд отбор финансовой организации для оказания финансовой услуги «страхование ответственности» (страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты).

3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.1-2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.