

Решение № 05-04.1/57-13

о признании жалобы обоснованной в части

15.01.2014

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в отсутствие:

<...>,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу ИП <...> (далее также - Заявитель) на действия организатора торгов <...> (далее - Ответчик, Организатор торгов) в части отказа ему в допуске к участию в торгах в форме аукциона, открытого по составу участников и предложения цены, по продаже имущества должника ООО «СтройТеплоКомфорт»: Лот № 1 – нежилое помещение № 5 П, назначение: нежилое, площадью 1122,2 кв. м, номера на поэтажном плане: 3, этаж 3-9; мансарда 3-7, литер А, А4 по адресу: г. Омск, ул. Менделеева, д. 44, корп. 1 (далее – Торги),

при отсутствии Заявителя (надлежаще извещен),

в присутствии:

Ответчика - <...> (предъявлен паспорт);

представителя Ответчика по устному ходатайству <...> - <...> (предъявлен паспорт),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (вх. № 15099Э от 27.12.2013 г.), который считает, что в ходе проведения Торгов Организатором торгов допущены следующие нарушения.

1.1. По мнению Заявителя, при проведении Торгов Организатором торгов была неправомерно отклонена его заявка на участие в Торгах по причине непредоставления договора о задатке, заверенной копии ИНН, заверенной копии свидетельства о государственной регистрации (протокол № 1273-ОАОФ/1 об определении участников Торгов от 23.12.2013 г.).

Заявитель полагает, что надлежащим образом исполнил требования Организатора торгов, изложенные в сообщении о Торгах, в том числе в части заключения договора задатка и перечисления его на счет, указанный в извещении о Торгах, а также правомерно не включил в состав заявки копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В обоснование данной позиции Заявитель указывает следующее.

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требованиям к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 г. № 54 (далее – Порядок), участник Торгов был вправе направить задаток на счет, указанный в извещении о проведении Торгов, без представления подписанного договора о задатке, что считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

Заявитель прикрепил к заявке на участие в Торгах копию платежного поручения, подтверждающую внесение задатка в сумме 1222652, 60 рубля.

В части необходимости представления индивидуальным предпринимателем для участия в Торгах копий свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя Заявитель указал, что таковых требований не содержится в Федеральном законе от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), а также в извещении о проведении Торгов.

Заявителем не прикреплены к заявке на участие в Торгах копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом Заявитель полагает, что Организатором торгов были нарушены статья 110 Закона о банкротстве, а также пункт 4.7. Порядка.

1.2. Также Заявитель указал, что изложенные обстоятельства являются основанием для выдачи Комиссией предписания об отмене протоколов от 23.12.2013 г. № 1273-ОАОФ/1 об определении участников Торгов, от 25.12.2013 г. № 1273-ОАОФ/2 о результатах Торгов, для аннулирования Торгов, повторном проведении процедур рассмотрения поступивших заявок потенциальных участников Торгов, определения участников Торгов, поскольку полагает, что выдача предписания и выбор способа устранения выявленных нарушений, исходя из фактических обстоятельств дела, относится к установленным законом полномочиям антимонопольного органа.

К жалобе Заявителя приложены, в том числе:

- копия выписки из ЕГРИП от 18.12.2013 г. № 5473;

- копия платежного поручения Западно-Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» г. Тюмень № 980 от 20.12.2013 г.

2. На заседании Комиссии 15.01.2014 г. Ответчик, представитель Ответчика пояснили, что требования к юридическому лицу, изложенные в извещении о проведении Торгов, о необходимости прикрепления к заявке на участие в Торгах копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН) и свидетельства о государственной регистрации, по их мнению, относятся также и к индивидуальным предпринимателям.

Кроме того, Ответчик и представитель Ответчика указали, что Заявителю необходимо было прикрепить к заявке на участие в Торгах копию договора о задатке, поскольку данным договором подтверждается принятие на себя Заявителем предусмотренных проектом договора о задатке прав и обязанностей стороны, выдающей в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Ответчик подтвердила, что к заявке ИП <...> была прикреплена копия платежного поручения Западно-Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» г. Тюмень № 980 от 20.12.2013 г. и задаток в сумме 1222652, 60 рубля на дату составления протокола об определении участников Торгов поступил на расчетный счет Омского отделения № 8634 ОАО «Сбербанк России».

Также Ответчик пояснила, что победителем Торгов признана <...>, 27.12.2013 г. с ней заключен договор купли-продажи нежилого помещения № 5 П, назначение: нежилое, площадью 1122,2 кв. м, номера на поэтажном плане: 3, этаж 3-9; мансарда 3-7, литер А, А4 по адресу: г. Омск, ул. Менделеева, д. 44, корп. 1.

Ответчик представила в материалы дела № 05-04.1/57-13 копии:

- документов, прикрепленных к заявкам на участие в Торгах ИП <...>., <...>., ИП <...>.;

- договора купли-продажи от 27.12.2013 г., заключенного по результатам Торгов.

3. Оператор электронной площадки ЗАО «РУССИА ОнЛайн» 15.01.2014 г. (вх. № 233э) представил в материалы дела № 05-04.1/57-13 копии:

- сообщения о проведении Торгов;

- заявок на участие в Торгах ИП <...>., <...>, ИП <...>.;

- проекта договора о задатке в счет обеспечения оплаты имущества ООО «СтройТеплоКомфорт», приобретаемого на Торгах;

- проекта договора купли-продажи нежилого помещения № 5 П, назначение: нежилое, площадью 1122,2 кв. м, номера на поэтажном плане: 3, этаж 3-9; мансарда 3-7, литер А, А4 по адресу: г. Омск, ул. Менделеева, д. 44, корп. 1;

- протокола № 1273-ОАОФ/1 об определении участников Торгов от 23.12.2013 г.;

- протокола № 1273-ОАОФ/2 о результатах Торгов от 25.12.2013 г.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком возражения, материалы дела № 05-04.1/57-13, Комиссия признала жалобу обоснованной в части, исходя из следующего.

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

4.1. Положениями статьи 110 Закона о банкротстве определены функции организатора торгов, к числу которых относятся, в том числе: определение участников торгов; определение победителя торгов и подписание протокола о результатах проведения торгов; уведомление заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Также согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Комиссией установлено, что сообщение о проведении Торгов содержит, в том числе, следующую информацию: «К участию в торгах допускаются физические и юридические лица, зарегистрированные на электронной площадке, подавшие в электронной форме на сайте в сети Интернет по адресу: www.rus-on.ru заявку, содержащую: полное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юр. лица); ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер телефона, адрес электронной почты заявителя (для физ. лица, ИП); сведения о наличии или отсутствии заинтересованности заявителя относительно к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя, арбитражного управляющего, а также сведения

о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий; обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов.

Заявки на участие в аукционе принимаются с 06.00 московского времени 18.11.2013 г. до 15.00 московского времени 20.12.2013 г. по адресу в Интернете: <http://www.rus-on.ru>.

К заявке должен быть приложен документ, подтверждающий внесение задатка, выписка из ЕГРЮЛ (для юр. лиц) или выписка из ЕГРИП (для ИП) не старше 14 дней, копии документов, удостоверяющих личность (для физ. лиц), документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой, а также для юридического лица: заверенные копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации, ИНН; для физического лица: согласие супруга (супруги) на приобретение имущества».

Из системного анализа положений статьи 110 Закона о банкротстве и сообщения о Торгах следует, что требование о приложении к заявке на участие в Торгах индивидуального предпринимателя - потенциального участника Торгов – копий договора о задатке, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН), свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя отсутствует.

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка участник Торгов был вправе направить задаток на счет, указанный в извещении о проведении Торгов, без представления подписанного договора о задатке, что считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

Заявитель прикрепил к заявке на участие в Торгах копию платежного поручения, подтверждающую внесение задатка в сумме 1222652,60 рубля, который поступил на расчетный счет Омского отделения № 8634 ОАО «Сбербанк России» на дату составления протокола об определении участников Торгов, что подтверждается Ответчиком.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя в части неправомерного отказа ему в допуске к участию в Торгах обоснованы, Ответчик, отказав в допуске ИП <...>. к участию в Торгах, нарушила статью 110 Закона о банкротстве и пункт 4.7 Порядка.

4.2. В части доводов Заявителя о том, что выдача предписания Ответчику и выбор

способа устранения выявленных нарушений, исходя из фактических обстоятельств дела, относится к установленным законом полномочиям антимонопольного органа, Комиссия приходит к выводу об их необоснованности, исходя из следующего.

Из пояснений Ответчика и представленной копии договора от 27.12.2013 г. купли-продажи нежилого помещения № 5 П, назначение: нежилое, площадью 1122,2 кв. м, номера на поэтажном плане: 3, этаж 3-9; мансарда 3-7, литер А, А4 по адресу: г. Омск, ул. Менделеева, д. 44, корп. 1, следует, что имущество, являвшееся предметом Торгов, продано победителю Торгов <...>.

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции.

Согласно постановлению Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов.

В соответствии с упомянутым постановлением Пленума ВАС РФ, Законом о защите конкуренции, приказом Федеральной антимонопольной службы России от 26.01.2011 г. № 30 «Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» рассмотрение вопроса о вынесении предписания в отношении имущества, являвшегося предметом Торгов и переданного по договору купли-продажи победителю Торгов, не входит в компетенцию Омского УФАС России.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать обоснованной жалобу ИП <...> на действия организатора торгов <...> в части отказа ему в допуске к участию в торгах в форме аукциона, открытого по составу участников и предложения цены, по продаже имущества должника ООО «СтройТеплоКомфорт»: Лот № 1 – нежилое помещение № 5 П, назначение: нежилое, площадью 1122,2 кв. м, номера на поэтажном плане: 3, этаж 3-9; мансарда 3-7, литер А, А4 по адресу: г. Омск, ул. Менделеева, д. 44, корп. 1.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.