

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-322/19

28 мая 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «РДС» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.05.2019 вх. № 14767-ЭП/19, от 22.05.2019 вх. № 15414-ЭП/19) ООО «РДС» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 марта 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31907712114 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (далее - Закупка), включая документацию на проведение открытого конкурса (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках товаров, работ и услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее – Положение о закупках), версия 11 от 18.03.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	68 862 635 ,74 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.03.19
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.05.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.05.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель указывает на необоснованность принятого решения об отклонении заявки общества от участия в Закупке, полагая предъявленные к Заявителю требования ненадлежащими и незаконными.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/17093/19 от 22.05.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБ ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении

конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 6.3.1 раздела 2 Документации участник должен соответствовать обязательным требованиям конкурсной документации. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания конкурсной документации. Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации.

В соответствии с п. 8.1.8.17 раздела 2 Документации участник предоставляет справку об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о

ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника.

Пунктом 7.5.3.1 раздела 2 Документации предусмотрено, что конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Согласно п. 7.5.3.1 раздела 2 Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Следуя Протоколу рассмотрения заявок от 14.05.2019 №55/2019-ОК закупочная комиссия Организатора торгов отклонила от участия в Закупке заявку ООО «РДС» со следующим пояснением:

«Участником предоставлена недостоверная информация, содержащаяся в документах, предоставленных в составе заявки, а именно:

- участником предоставлена справка №б/н от 08.05.2019 об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником по договорам (контрактам), заключенным по результатам торгов, что противоречит информации, опубликованной на сайте <http://kad.arbitr.ru> (дело №А56-15202/2018) и в соответствии с требованиями подпункта 7.5.4 пункта 7.5 статьи 7 Документации открытого конкурса является основанием для отклонения заявки участника».

В составе заявки ООО «РДС» представило справку об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам).

Представители Организатора торгов пояснили, что после проверки информации, опубликованной на сайте <http://kad.arbitr.ru>, закупочной

комиссией Организатора торгов было выявлено решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу №А56-15202/2018 от 18.04.2019 года (Приложение 2), на основании которого суд принял решение взыскать с ответчика ООО «РДС» неустойку за просрочку исполнения обязательств по договору подряда в пользу истца. В результате рассмотрения дела, судом было установлено, что ответчиком (ООО «РДС») был нарушен срок выполнения работ по договору подряда. В соответствии с п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ существенными условиями договора являются предмет и сроки выполнения работ. Так как судом был установлен факт ненадлежащего исполнения ответчиком обязательств по договору - нарушение срока выполнения работ, то данное дело является рассмотренным не в пользу Заявителя, вследствие чего ООО «РДС» обязано было заявить о данном решении в справке.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что ООО «РДС» в справке об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником по договорам (контрактам), заключенным по результатам торгов, в нарушение Документации не упомянуло решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу №А56-15202/2018 от 18.04.2019 года, что привело к недостоверности представленных обществом сведений.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о соответствии Документации принятого решения закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «РДС» по причине предоставления недостоверной информации.

Вместе с тем, согласно п. 8.1.8.17 раздела 2 Документации участник Закупки предоставляет справку об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника.

Таким образом потенциальные участники Закупки, в отношении которых имеются указанные судебные решения за установленный Организатором торгов период, ограничены в своем праве принять участие в Закупке, так как лишены возможности предоставления соответствующей требованиям Документации формы справки, не позволяющей заявить о наличии таких решений.

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о неправомерности установления указанного в п. 8.1.8.17 раздела 2 Документации требования, как необоснованно ограничивающего конкуренцию, но при этом не отражающего квалификацию потенциальных участников Закупки, равно как и способность надлежащим образом выполнить весь объем работ в рамках договора в установленные сроки.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в п. 8.1.8.17 раздела 2 Документации дискриминационного и необоснованно ограничивающего конкуренцию требования к участникам Закупки нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 17.05.2019 вх. № 14767-ЭП/19, от 22.05.2019 вх. № 15414-ЭП/19) ООО «РДС» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушение **п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 9 ч. 10 ст. 4** Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 17.05.2019 вх. № 14767-ЭП/19, от 22.05.2019 вх. № 15414-ЭП/19) ООО «РДС» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей",

"Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114) обоснованной.

2. Признать в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114) нарушение **п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное путем неправомерного установления в п. 8.1.8.17 раздела 2 Документации дискриминационного и необоснованно ограничивающего конкуренцию требования к участникам Закупки.**

3. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114) путем аннулирования открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в рамках Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

28 мая 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 28.05.2019 № Т02-322/19 по жалобе на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114), путем аннулирования открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции кабельной сети от т/п №63 фидеры "Коломяжский", "Испытателей", "Сизова", "Новикова", "Королева", "Уточкина", "Поликарпова" (извещение №31907712114) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в рамках Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 14 июня 2019 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.