

РЕШЕНИЕ № 08-01-266

1 октября 2010 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Ланцев Е.С. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

в присутствии представителей:

подателя жалобы - ООО «Квадратный метр» - Селитры Ольги Сергеевны (по доверенности);

уполномоченного органа - Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирский области – «...» (по доверенности); «...»(по доверенности);

представители муниципального заказчика – ГБУЗ НСО «Государственный Новосибирский областной клинический диагностический центр» (далее ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ») на заседание Комиссии Новосибирского УФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Квадратный метр» на действия ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ», Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирский области и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений 7 корпуса: 1-го этажа, блока А, блока Б, холла ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Квадратный метр» с жалобой на действия ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ», Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирский области и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений 7 корпуса: 1-го этажа, блока А, блока Б, холла ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ».

Извещение о проведении данного открытого аукциона размещено на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных заказах Новосибирской области www.oblzakaz.nso.ru 17.08.2010г. Начальная

(максимальная) цена государственного контракта на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений 7 корпуса: 1-го этажа, блока А, блока Б, холла ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ» составила 14 831 900 (четырнадцать миллионов восемьсот тридцать одна тысяча девятьсот) рублей 50 коп.

Заявка на участие в открытом аукционе ООО «Квадратный метр» была отклонена от участия в открытом аукционе по причине непредставления в составе заявки лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

ООО «Квадратный метр» полагает, что лицензирование производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений прекращено с момента вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Требование представления в составе заявки на участие в открытом аукционе лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, является незаконным.

Таким образом, по мнению ООО «Квадратный метр», его заявка была неправомерно отклонена от участия в открытом аукционе, по причине отсутствия в составе заявки копии вышеуказанной лицензии.

На основании вышеизложенного, ООО «Квадратный метр» просит признать отказ в допуске к участию в аукционе неправомерным.

На жалобу ООО «Квадратный метр» поступило возражение от государственного заказчика – ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ» и уполномоченного органа - Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирский области, в которых указано следующее.

ООО «Квадратный метр» не допущено до участия в аукционе в соответствии с положением ст.12 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) по причине непредоставления в составе заявки копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. При этом, уполномоченный орган и государственный заказчик считают довод жалобы ООО «Квадратный метр» о неправомерности включения в документацию об аукционе требования о наличии в составе заявки копии данной лицензии несостоятельным, т.к. согласно нормам действующего законодательства вышеуказанный вид деятельности подлежит лицензированию.

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.11 Федерального закона № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

являющихся предметом торгов.

Согласно п.п.б) п.3 ч.2 ст.35 Федерального закона № 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Предмет аукциона включает работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В письме N 19-1-15-1282 от 11.03.2010г. Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий указано следующее.

В соответствии с пунктом 7 статьи 18 Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование отдельных видов деятельности, в том числе деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" работы и услуги не являются объектом технического регулирования. В связи с этим, Федеральным законом от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" не установлены требования к производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Общественными организациями в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации направлено обращение о необходимости создания саморегулируемых организаций в области обеспечения пожарной безопасности, одной из целей создания которых будет являться замена лицензирования деятельности в области пожарной безопасности на механизм саморегулирования.

Соответствующий проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности" подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

После его вступления в силу лицензирование указанного вида деятельности будет прекращено.

Минэкономразвития РФ в письме N Д05-3545 от 20.07.2009г. также отражает свою позицию по данному вопросу, а именно, в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов

деятельности" (ст. 17) лицензированию подлежат: деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов; деятельность по тушению пожаров; производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Заказчик в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов установил в пункте 14 информационной карты документации об аукционе требование о представлении в составе заявки лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, так как согласно технического задания необходимо выполнить работы по монтажу пожарной сигнализации, а данный вид деятельности лицензируется в силу п.39 ч.1 ст.17 Федерального закона № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать довод ООО «Квадратный метр» о неправомерности включения в документацию об аукционе требования о наличии в составе заявки копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, не обоснованным.

Довод ООО «Квадратный метр» о неправомерности отказа в допуске к участию в аукционе так же не нашел своего подтверждения в силу следующего.

Согласно протоколу рассмотрения заявок №1 от 15.09.2010г. ООО «Квадратный метр» не допущено до участия в аукционе по причине отсутствия документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ, что не соответствует пп.а) п.3 ч.2 ст.35 Федерального закона № 94-ФЗ и п. 3 ч. 14 р. II Информационной карты аукциона (лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

В соответствии с положением п.1 ч.1 ст.12 Федерального закона № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона. Руководствуясь вышеизложенными, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что комиссия по размещению заказов уполномоченного органа - Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области правомерно не допустила до участия в данном аукционе ООО «Квадратный метр» по причине отсутствия в составе заявки копии лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

При проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ нарушений не установлено.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ст. 17, Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Квадратный метр» на действия ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ», Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений 7 корпуса: 1-го этажа, блока А, блока Б, холла ГБУЗ НСО «ГНОКДЦ», не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии:

Д.Е. Студеникин

Е.С. Ланцев