

## Определение

о назначении дела № ТГ08-02/2015-46 о нарушении  
антимонопольного законодательства к рассмотрению

29 мая 2015 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы проверки прокуратуры Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства муниципальным автономным учреждением «Детский оздоровительный лагерь «Энергетик» Якшур-Бодьинского район» Удмуртской Республики,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### **у с т а н о в и л:**

Постановлением Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» Удмуртской Республики от 30.04.2010 г. №646 «О создании муниципального автономного учреждения «Детский оздоровительный лагерь «Энергетик» Якшур-Бодьинского района» (далее – Постановление от 30.04.2010 г. №646) в целях создания условий для детского отдыха было создано МАУ «ДОЛ «Энергетик», утвержден Устав учреждения, сформирован и утвержден состав наблюдательного совета, закреплено на праве оперативного управления за МАУ «ДОЛ «Энергетик» имущество, согласно приложению №2 к Постановлению от 30.04.2010 г. №646.

Согласно Выписке из Реестра имущества, находящегося в собственности МО «Якшур-Бодьинского район» от 17.05.2010 г. №1184 в оперативном управлении МАУ «ДОЛ «Энергетик» находятся в том числе, административное здание, 5 спальных корпусов, душевая – прачечная.

Постановлением Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» Удмуртской Республики от 17.06.2010 г. №930 МАУ «ДОЛ «Энергетик» в постоянное бессрочное пользование предоставлен земельный участок с кадастровым номером 18:24:022001:0004 из земель особо охраняемых территорий и объектов, общей площадью 6,6га с месторасположением: УР, Якшур-Бодьинский район, 33 км. Якшур-Бодьинского тракта, с разрешенным использованием: для размещения

оздоровительного лагеря. На основании данного постановления МАУ «ДОЛ «Энергетик» было зарегистрировано право постоянного бессрочного пользования земельным данным участком с кадастровым номером 18:24:022001: 4, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права №18-АБ 151906 от 02.11.2010 г.

В соответствии с пунктом 1.4. Устава МАУ «ДОЛ «Энергетик» учредителем автономного учреждения является МО «Якшур-Бодьинский район» Удмуртской Республики. Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления, земельный участок предоставляется на праве постоянного (бессрочного) пользования (пункты 3.1- 3.2 Устава).

Согласно пункту 3.4 Устава учреждение в отношении закрепленного за ним имущества осуществляет права пользования и распоряжения им в пределах, установленных законодательством и Уставом МАУ «ДОЛ «Энергетик».

Пункт 3.5. Устава МАУ «ДОЛ «Энергетик» запрещает учреждению без согласия Учредителя распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним или приобретенным за счет денежных средств, выделенных Учредителем.

Согласно подпункту 10) пункта 4.5 Устава учреждение обязано обеспечивать сохранность имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, а также использовать его эффективно и строго по назначению.

Подпунктом 10) пункта 6.19 установлено, что наблюдательный совет МАУ «ДОЛ «Энергетик» рассматривает предложения руководителя учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно.

30.01.2013 г. постановлением Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» №119 были внесены изменения в пункт 1.8 Устава МАУ «ДОЛ «Энергетик», а именно изменилось место нахождения автономного учреждения: 427100, Удмуртская Республика, Якшур – Бодьинский район, примерно в 100м на запад от 209 км Федеральной дороги «Елабуга-Пермь».

21.07.2014 г. МАУ «ДОЛ «Энергетик» (арендодатель) и ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» (арендатор) заключили договор аренды недвижимого имущества №14-11Г (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 1.1. Договора МАУ «ДОЛ «Энергетик» предоставляет, а ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» принимает в аренду три жилых корпуса, административное помещение, помещение с душевыми кабинами, земельный участок под хранение транспортных средств, земельный участок под организацию склада взрывчатых материалов, расположенные по адресу: УР, 209 км федеральной автодороги «Елабуга-Пермь», для временного размещения работников и автомобильной техники сейморазведочной партии №12, а также для

кратковременного размещения склада взрывчатых веществ.

Срок аренды установлен с 10.08.2014 г. по 31.03.2015 г. (пункт 1.2. Договора).

Размер арендной платы за недвижимое имущество составляет 230 000 рублей в месяц без НДС, за земельные участки -20 000 рублей в месяц без НДС (пункты 3.1, 3.2 Договора).

Пунктом 3.4. Договора установлено, что арендная плата вносится первый раз – за два месяца, а далее – ежемесячно, при предъявлении счета, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с Актом приема – передачи от 10.08.2014 г. (Приложение №1 к договору №14-11Г от 21.07.2014 г.) МАУ «ДОЛ «Энергетик» передает, а ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» принимает с 10.08.2014 г. три жилых корпуса, административное помещение, помещение с душевыми кабинами, земельный участок под хранение транспортных средств, земельный участок под организацию склада взрывчатых материалов, расположенные по адресу: УР, 209 км федеральной автодороги «Елабуга-Пермь» для использования по назначению.

Также 10.08.2014 г. МАУ «ДОЛ «Энергетик» и ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» заключили дополнительное соглашение к договору аренды недвижимого имущества №14-11Г от 21.07.2014 г., в соответствии с пунктом 1 которого, пункт 1.1. Договора дополняется земельным участком под организацию склада взрывчатых материалов, который предоставляется в аренду за периметром территории лагеря с 20.08.2014 г.

01.12.2014 г. МАУ «ДОЛ «Энергетик» и ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» заключили дополнительное соглашение к договору аренды недвижимого имущества №14-11Г от 21.07.2014 г., в соответствии с пунктом 1 которого, арендодатель предоставляет, а арендатор принимает в аренду жилой корпус по адресу: УР, 209 км федеральной автодороги «Елабуга-Пермь», для временного размещения работников сейморазведочной партии №12. Арендная плата составляет 30 000 рублей в месяц без НДС. Срок субаренды с 01.12.2014 г. по 31.03.2015 г.

Согласно платежному поручению от 11.09.2014 г. №5770 МАУ «ДОЛ «Энергетик» получило арендную плату за август и сентябрь 2014 г. в сумме 500 000 рублей.

Платежным поручением от 30.10.2014 г. №7140 ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» оплатило арендную плату за октябрь в сумме 250 000 рублей.

За ноябрь 2014 г. платежным поручением от 04.12.2014 г. №8123 МАУ «ДОЛ «Энергетик» была оплачена арендная плата в размере 177 419 рублей 36 копеек.

Платежным поручением от 12.01.2015 г. №29 обществом было перечислено 280 000 рублей за арендную плату за декабрь 2014 г.

Согласно части 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В соответствии с пунктом 2) части 3 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1., осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями.

Статьей 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции) установлен порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Перечень исключений, указанных в части 1 статьи 17.1 является исчерпывающим.

Исходя из изложенного, заключение договора аренды муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за автономным учреждением возможно исключительно по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения такого договора. Поскольку передача соответствующих прав на конкурентной основе, позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, заключение МАУ «ДОЛ «Энергетик» договора аренды муниципального недвижимого имущества №14-11Г от 21.07.2014 г. без проведения конкурентных процедур предоставило ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» преимущественные условия в получении муниципального имущества в аренду, что ограничило право неопределенного круга лиц на заключение договора аренды данного имущества.

В действиях МАУ «ДОЛ «Энергетик» имеются признаки нарушения части 3 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции в части нарушения порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 29.05.2015 года № о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**определил:**

1. Назначить дело № ТГ08-02/2015-46 к рассмотрению на **26 июня 2015 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – муниципальное автономное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Энергетик» Якшур-Бодьинского района» (427100, Удмуртская Республика, Якшур-Бодьинский район, 209 км Федеральной дороги «Елабуга-Пермь»).

**3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу –** Администрацию муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» (427100, Удмуртская Республика, с. Якшур-Бодья, ул. Пушиной, 69).

**4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица по делу –** ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» (614090, Пермский край, г. Пермь, ул. Лодыгина, 34).

5. Ответчику по делу – муниципальному автономному учреждению «Детский оздоровительный лагерь «Энергетик» Якшур-Бодьинского района», в срок **до 18.06.2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. нормативное обоснование сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося у МАУ «ДОЛ «Энергетик» на праве оперативного управления по договору аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г без проведения торгов;

6.2. письменно пояснения о том, какие именно объекты муниципальной собственности, находящейся на праве оперативного управления у МАУ «ДОЛ

«Энергетик» были переданы по договору аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г, с указанием кадастровых номеров объектов;

6.3. копию акта приема – передачи недвижимого имущества (земельного участка под организацию склада взрывчатых материалов) по дополнительному соглашению от 10.08.2014 г. к договору аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г;

6.4. копию акта приема – передачи недвижимого имущества (жилой корпус) по дополнительному соглашению от 01.12.2014 г. к договору аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г;

6.5. копию акта – приема передачи имущества, по окончании срока договора аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г;

6.6. информацию о том проводилась ли оценка рыночной стоимости объектов, переданных по договору аренды, для установления размера арендной платы (с приложением подтверждающих документов);

6.7. копии всех платежных поручений, подтверждающих оплату ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» по договору аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г;

6.8. информацию о том, своевременно ли вносилась арендная плата, обращалось ли МАУ «ДОЛ «Энергетик» к ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА», в Арбитражный суд с требованием о взыскании пени за просрочку платежей по договору аренды;

6.9. информацию о том согласовывало ли МАУ «ДОЛ «Энергетик» заключение договора аренды муниципального недвижимого имущества №14-11Г от 21.07.2014 г. с собственником имущества – МО «Якшур-Бодьинский район»;

6.10. письменно пояснения о том, кто именно из Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» «посоветовал» МАУ «ДОЛ «Энергетик» заключить договор аренды муниципального имущества с ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА»;

6.11. информацию о том, рассматривался ли на наблюдательном совете вопрос о возможности сдачи в аренду недвижимого имущества, находящегося на праве оперативного управления у МАУ «ДОЛ «Энергетик»;

6.12. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

7. Заинтересованному лицу по делу – Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» в срок **до 18.06.2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

7.1. нормативное правовое обоснование сдачи в аренду муниципального имущества, принадлежащего на праве оперативного управления МАУ «ДОЛ «Энергетик» в аренду без проведения процедуры торгов;

7.2. информацию о том, давала ли Администрация МО «Якшур-Бодьинский район», как собственник имущества, согласие на сдачу в аренду имущества, переданного ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» по договору аренды от 21.07.2014 г. № 14-11Г;

7.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

8. Заинтересованному лицу по делу – ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИЗИКА» в срок **до 18.06.2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

8.1. информацию о том, имел ли полномочия на подписание договора аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г и.о. генерального директора ОАО «ПЕРМНЕФТЕГЕОФИКА» «...» учитывая, что приказ о возложении обязанностей №193/к датируется 23.07.2014 г.;

8.2. укажите сумму средств, уплаченных по договору аренды от 21.07.2014 г. №14-11Г (с приложением подтверждающих документов);

8.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ,

подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с ведущим специалистом – экспертом отдела контроля органов власти Перевозчиковой Ольгой Юрьевной.

Председатель Комиссии

«...»