

Решение по результатам рассмотрения жалоб

№04-32/2-2017, №04-32/6-2017

«7» февраля 2017 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<.....>,

в присутствии: индивидуального предпринимателя Чебуниной <...> (далее – Заявитель 1),

представителя Республиканское агентство по государственным закупкам (далее – Организатор торгов) – <...> (доверенность от 10.01.2017),

членов конкурсной комиссии – <...>, <...>,

представителя ООО «Рыбозавод «Байкал» – <...> (доверенность от 01.07.2016 №899),

в отсутствие индивидуального предпринимателя Швыркова <...> (далее – Заявитель 2), уведомлен надлежащим образом, ходатайств не поступало,

рассмотрев жалобы жалоб ИП Чебуниной <...> (вх.№498 от 27.01.2017) и ИП Швыркова <...> (вх.№589 от 31.01.2017) на действия конкурсной комиссии при проведении конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства №656325 по лотам № 2, 3, 4, 5 и 8, номер извещения 181116/1106947/01 (далее – Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

Заявитель 1 указывает в жалобе, что в конкурсной документации не были установлены требования к оформлению заявки, в том числе конкретное требование чтобы заявка должна быть прошита и пронумерована. Поэтому заявки Заявителя по лотам №2, 3 соответствуют требованиям раздела 6 конкурсной документации, а конкурсная комиссия неправоммерно отказала Заявителю 1 в допуске к участию в Конкурсе, так как не допускается предъявлять к заявкам участников требования, которые не указаны в конкурсной документации. Считает, что основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, указанные в протоколе рассмотрения заявок от 25.01.2017 №656325\2 не соответствуют основаниям отказа в допуске к участию в конкурсе, указанным в конкурсной документации.

На рассмотрении Заявитель 1 пояснил, что при подготовке заявки руководствовался разделом 6 конкурсной документации, не считает приложение

№2 к конкурсной документации ее неотъемлемой частью, а требования, установленные в приложении №2 к конкурсной документации, обязательными для исполнения участниками.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной и отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Заявитель 2 указывает в жалобе, что 22 декабря 2016 года в соответствии с конкурсной документацией им были поданы заявки на участие в конкурсе по лотам №4, 5, 8. Организатором торгов 25 января 2017 года на сайте torgi.gov.ru был размещен протокол рассмотрения заявок на участие №656325\2, согласно которому Заявителю 2 отказано в допуске к участию в конкурсе на основании непредставления информации, предусмотренной пунктом 27 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 №264, в связи с отсутствием в заявках паспортных данных.

Заявитель 2 считает действия Организатора торгов и конкурсной комиссии незаконным поскольку паспортные данные содержались в приложении (свидетельство о регистрации прав) к заявкам.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной и выдать конкурсной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса.

Представитель Организатора торгов с доводами жалоб не согласился и пояснил, что заявителям было отказано в допуске к участию в конкурсе по основаниям, указанным в подпунктах «в» и «а», соответственно, пункта 15 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 №264 (далее – Правила).

Заявки Заявителя 1 и прилагаемые к ним документы не пронумерованы, не сшиты и не заверены печатью заявителя, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 29 Правил, разделом 6 конкурсной документации и пунктом 3 приложения №2 к конкурсной документации.

В заявках Заявителя 2 отсутствовали сведения, предусмотренные пунктом 27 Правил и разделом 6 конкурсной документации, а именно паспортные данные, необходимые для представления в составе заявки для индивидуальных предпринимателей.

Относительно паспортных данных, которые содержались в приложении Свидетельство о регистрации права на нежилое здание от 07.08.2013, представитель Организатора торгов считает, что в пункте 27 Правил и разделе 6 установлено однозначное требование об указании паспортных данных в самой заявке, а не в приложениях. При этом обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 7 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 №828, на момент подачи заявок паспорт <...> указанный в Свидетельстве о регистрации права на нежилое здание от 07.08.2013, с учётом даты рождения Заявителя 2

является недействительным, и Заявитель 2 должен иметь паспорт с иными паспортными данными.

Члены конкурсной комиссии поддержали доводы представителя Организатора торгов в полном объеме.

Представитель Организатора торгов и члены конкурсной комиссии просят признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и изучения, представленных сторонами документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

Приказом заместителя руководителя Республиканского агентства по государственным закупкам от 11.11.2016 №255 принято решение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка №656325.

18 ноября 2016 года Организатор торгов разместил на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru извещение о проведении конкурса №181116/1106947/01 и конкурсную документацию для проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка № 656325, лоты с 1 по 12.

Согласно пункту 29 Правил документы, направленные заявителем в конкурсную комиссию, должны быть пронумерованы, сшиты и заверены печатью (при наличии печати) заявителя.

Организатором торгов в разделе 6 «Порядок, место, даты и время начала и окончания подачи заявок по лотам №1-12» конкурсной документации предусмотрено, что приложение №2 к конкурсной документации является инструкцией по заполнению заявки. В разделе «Основные термины и их сокращения, применяемые в конкурсной документации, наименования и адреса» конкурсной документации также указано, что все приложения к документации являются ее неотъемлемой частью. В пункте 3 приложения №2 к конкурсной документации установлено требование о том, что заявка и прилагаемые к ней документы должны быть пронумерованы, сшиты, заверены печатью (при наличии печати) заявителя.

Согласно подпункту «в» пункта 15 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 – 29 Правил.

Заявки Заявителя 1 по лотам №2, 3 не пронумерованы, не сшиты и не заверены печатью заявителя, в связи с чем, на основании подпункта «в» пункта 15 Правил участнику обоснованно отказано в допуске к участию в конкурсе.

Согласно подпункту «а» пункта 27 Правил заявка на участие в конкурсе должна содержать: для юридических лиц – фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, почтовый адрес, номер контактного телефона заявителя, для индивидуальных предпринимателей – фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства.

Организатором торгов в разделе 6 «Порядок, место, даты и время начала и окончания подачи заявок по лотам №1-12» конкурсной документации указано, что заявка оформляется по форме, утвержденной организатором конкурса (приложение №1 к конкурсной документации). В пункте «а» раздела 6 конкурсной документации также указано, что заявка должна содержать «...для индивидуальных предпринимателей – фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства».

Согласно подпункту «а» пункта 15 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

В заявках Заявителя 2 не были представлены паспортные данные, которые предусмотрены пунктом 27 Правил, в связи с чем, на основании подпункта «а» пункта 15 Правил участнику обоснованно отказано в допуске к участию в конкурсе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

решила:

1. Признать жалобы ИП Чебуниной <...> и ИП Швыркова <...> необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.