

РЕШЕНИЕ № 45-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «23» декабря 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «29» декабря 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе <...>,

рассмотрев 23 декабря 2015 года дело № 45-А/15 от 19.11.2015 года по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Горно-Алтайское городское предприятие электрических сетей» (далее – МУП «Горэлектросети») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии заявителя - <...>, представителя МУП «Горэлектросети» <...> (доверенность от 26.11.2015г.), представителя МУ «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» <...> (доверенность от 22.12.2015г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх.№3008 от 05.11.2015г.) <...> на бездействия МУП «Горэлектросети» по неосуществлению технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям сетевой организации.

Из существа заявления следует, что 05.05.2015г. между <...> и МУП «Горэлектросети» был заключен договор № 4236Ф и выданы технические условия на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 15, с максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт, оплачены услуги сетевой организации в размере 550 рублей. На момент подачи заявления в УФАС по РА технологическое присоединение жилого дома <...> не осуществлено. <...> считает бездействие МУП «Горэлектросети» неправомерным, ущемляющим ее интересы.

По результатам рассмотрения заявления на основании части 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 19.11.2015г. № 170 в отношении МУП «Горэлектросети» возбуждено дело № 45-А/15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Рассмотрение дела № 45-А/15 назначено на 27.11.2015г.

В письменном пояснении (вх.№3307 от 25.11.2015г.) МУП «Горэлектросети» указывает, что со стороны сетевой организации выполнены мероприятия по технологическому присоединению, выполнение которых возложено на сетевую организацию до границ земельного участка заявителя, на котором расположены его энергопринимающие устройства. От <...> не поступало в МУП «Горэлектросети» уведомление о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя.

27.11.2015г. на заседании Комиссии УФАС по РА <...> подтвердила доводы, изложенные в заявлении.

Представитель МУП «Горэлектросети» <...> пояснил, что микрорайон «Чкаловский лог», в котором находится земельный участок заявителя, является вновь образовавшимся. Все объекты электросетевого хозяйства принадлежат МУ «УКС города Горно-Алтайска», являющемуся заказчиком при проектировании и строительстве объекта «Электроснабжение микрорайона «Чкаловский лог» в городе Горно-Алтайске» (распоряжение Администрации города Горно-Алтайска № 263-р от 04.03.2011г.), и приложил документы о выполнении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению: акт технической готовности электромонтажных работ, акт осмотра воздушной линии электропередачи ВЛИ-0,4 кВ, акт освидетельствования скрытых работ по установке опор ВЛИ-0,4 кВ, ведомость электромонтажных недоделок, не препятствующих комплексному опробованию, ведомость смонтированного оборудования от 26.11.2015г.

Определением об отложении рассмотрения дела от 27.11.2015г. рассмотрение дела №45-А/15 было отложено на 23.12.2015г. в целях получения дополнительных доказательств и привлечения к участию в деле заинтересованного лица Муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска».

23.12.2015г. на заседании Комиссии УФАС по РА представитель МУП «Горэлектросети» <...> пояснил, что жилой дом, расположенный по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 15, технологически присоединен к электрическим сетям по временной схеме электроснабжения и приложил документы о технологическом присоединении объекта заявителя к электрическим сетям сетевой организации.

Представитель МУ «УКС города Горно-Алтайска» <...> пояснила, что строительство объектов (КТП, электролиний, опор) проходит поэтапно. Финансирование строительства происходит из бюджета г.Горно-Алтайска и решение о выделении денежных средств на каждый этап строительства принимается органом местного самоуправления. На 2015г. технические условия от 25.02.2011г. №04-01/5208, выданные МУП «Горэлектросети» для проектирования объекта «Электроснабжение жилой застройки микрорайона «Чкаловский лог в городе Горно-Алтайске» выполнены в полном объеме: разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение экспертизы. За 2012-2014 года на объекте построено: 118 м ВЛ-10 кВ, 1 КТП-160 кВА, 4745 м ВЛ-0,4 кВ; в 2015г. построено ВЛ-10 кВ-21 м., подстанция 10/0,4 кВ 250 кВА и ВЛ-0,4 кВ-1212 м. Полностью строительство объектов в микрорайоне «Чкаловский лог в городе Горно-Алтайске» будет закончено к 2020 году.

<...> пояснила, что жилой дом, расположенный по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 15, технологически присоединен к электрическим сетям по временной схеме электроснабжения, прибор учета опломбирован, претензий к МУП «Горэлектросети» на данный момент не имеет.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела, заслушав пояснения сторон и рассмотрев материалы дела, пришла к выводу:

Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств

регламентирована Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

Согласно пункту 3 Правил № 861, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения <...> сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...> является физическим лицом и согласно Правил № 861, относится к заявителям, указанным в пункте 14.

Между <...> и МУП «Горэлектросети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №4236Ф от 05.05.2015г., ранее были выданы технические условия № 04-01/8809 от 10.03.2015г.

Согласно техническим условиям №04-01/8809 от 10.03.2015г. точка подключения от ближайшей опоры ВЛИ-0,4кВ от проектируемой ТП-10/0,4кВ после ввода в эксплуатацию построенной электросетевой инфраструктуры, т.е. точка поставки не построена фактически, а будет введена в эксплуатацию после строительства ВЛИ-0,4 кВ и ТП-10/0,4 кВ.

В соответствии с пунктом 6 указанного договора сетевая организация **обязуется** надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях. В течение 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

Нормами действующего законодательства не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в том числе, в случае его бездействия по уведомлению сетевой организации о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка, в сроки, установленные пунктом 16 Правил № 861.

Комиссия считает, что МУП «Горэлектросети», выдав технические условия и заключив договор об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2015г. № 4236Ф с <...> полностью взяло на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки, за плату, предусмотренную договором (550 рублей).

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> **6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Также указанный срок технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 15, прописан в пункте 5 договора об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2015г. №4236Ф.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора. В связи с чем, конечным сроком выполнения МУП «Горэлектросети» мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 04-01/8809 от 10.03.2015г., является 05.11.2015г.

Комиссия, проанализировав акт технической готовности электромонтажных работ, акт осмотра воздушной линии электропередачи ВЛИ-0,4 кВ, акт освидетельствования скрытых работ по установке опор ВЛИ-0,4 кВ, ведомость электромонтажных недоделок, не препятствующих комплексному опробованию, ведомость смонтированного оборудования, распоряжение МУП «Горэлектросети» от 26.11.2015г. №221, установила что МУП «Горэлектросети» произвело строительство ВЛИ-0,4 кВ от ГКТП-276 для временного электроснабжения домов №№ 11, 13, 15, расположенных по ул. Газпрома, только 26 ноября 2015г., что превышает срок по выполнению сетевой организацией мероприятий технологического присоединения энергопринимающих устройств на 21 день.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

МУП «Горэлектросети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций. В связи с чем МУП «Горэлектросети» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.04.2002г. № 2 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись №02.1.12).

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что бездействие МУП «Горэлектросети», выразившееся в несоблюдении сроков технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 15, предусмотренных подпунктом б) пункта 16 Правил № 861, пунктом 5 договора № 4236Ф от 05.05.2015г., нарушает часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как данное бездействие является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы <...>

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Добровольным устранением МУП «Горэлектросети» нарушения антимонопольного законодательства является факт осуществления сетевой организацией технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома заявителя, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул.Газпрома, 15, о чем свидетельствуют акт № 8809 от 02.12.2015г. о выполнении технических условий, акт № 8809 от 02.12.2015г. об осуществлении технологического присоединения, акт №8809-ф от 02.12.2015г. разграничения балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок. Технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 15, произведено по временной схеме электроснабжения до ввода в эксплуатацию ВЛИ-0,4 кВ и ТП-10/0,4 кВ, после чего МУП «Горэлектросети» произведет технологическое присоединение объекта заявителя по постоянной схеме электроснабжения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии МУП «Горэлектросети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Газпрома, 15, в сроки, установленные подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, пунктом 5 договора по технологическому присоединению к электрическим сетям МУП «Горэлектросети» от 05.05.2015г. №4236Ф, что приводит к ущемлению интересов <... >

2. Прекратить в отношении МУП «Горэлектросети» рассмотрение дела №45-А/15 от 19.11.2015г. в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.