**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а тел. 50-31-55

# РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–22/2024

22.03.2024 г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

| | | |
|---|---|---|
| Председатель Комиссии: | "...-..." | заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок; |
| Члены комиссии: | "...-..." | Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; |
| | "...-..." | Специалист-эксперт отдела контроля закупок, |

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–22/2024 по жалобе "...-..." (далее – "...-...", Заявитель) на действия "...-..." (далее – "...-...", Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку геодезического оборудования (проект «Профессионалитет», зона подвид работ Геодезические изыскания при строительстве, ремонте и эксплуатации дорог) (реестровый номер закупки: 32413245607), (далее также – Закупка)

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

с участием представителей:

от Заказчика: "...-..." по доверенности от 20.03.2024 № 6;

от "...-..." (участник, признанный Победителя Закупки): "...-..." по доверенности от 20.03.2024 № б/н;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) поступила жалоба "...-..." на действия "...-..." при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку геодезического оборудования (проект «Профессионалитет», зона подвид работ Геодезические изыскания при строительстве, ремонте и эксплуатации дорог) (реестровый номер закупки: 32413245607).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Из жалобы следует, что в соответствии с Протоколом открытия доступа к заявкам и рассмотрения первых частей заявок на участие Закупке от 01.03.2024 № 32413245607-01, закупочной комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки участника № 1 на основании: «*Состав документов заявителя не соответствует требованиям документации. Нарушение п. 11.6 и 16.1 документации о закупке. Характеристики Товара, указанные в заявке участника закупки, не соответствуют характеристикам Товара, предусмотренным в Техническом задании (приложение №2 к документации), а именно:*

- *по позиции №1 «Роботизированный тахеометр Leica TS13»: Контроллер CS2 LTE Disto для роботизированного тахеометра:*
- *Батарея: сменная литий-ионная батарея, время работы: 8 ч, защита от пыли и влаги: IP68, напряжение батареи контроллера 10,8 В, емкость 3,45 Ач. (требуемые характеристики Товара, указанные в Техническом задании - 7.2 Ви 2.6 Ач);*
- *по позиции №2 «Лазерный сканер Гейса ВГК360 СТ»:*

*Условия эксплуатации:*

- *Диапазон температуры хранений:*

*-25°С - +70 °С. (требуемые характеристики Товара, указанные в Техническом вадании от -40 до +70 градусов).*

*В соответствии с п. 17.3.2 документации о закупке участник закупки не допускается к участию в закупке (заявка на участие в закупке отклоняется) случае несоответствия предложений участника закупки в отношении предмет закупки, конкретных показателей товара, работ, услуг соответствующим значениям, установленным документацией о закупке.*»

Заявитель выражает несогласие с решением закупочной комиссии Заказчика отклонить заявку Заявителя (участник № 1), поскольку по мнению Заявителя характеристики, указанные в составе заявки соответствуют требованиям Технического задания и Порядку заполнения заявки в части характеристик предлагаемого участников закупки товара (Приложение № 6 к Извещению).

В свою очередь, представитель Заказчика выразил согласие с Заявителем, что указанные Участником № 1 характеристики предлагаемого товара по позиции 1 соответствуют требованиям Технического задания, вместе с тем отметив, что поскольку характеристика, указанная Заявителем в составе заявки по позиции № 2, не соответствовала требованиям Технического задания, закупочная комиссия Заказчика правомерно в соответствии с положениями законодательства и закупочной документации, отклонила заявку Заявителя.

**Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы и сведения, рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Заказчика, установила следующее.**

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом заседания наблюдательного совета от 13.10.2023 № 18/2023 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 27.10.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://zakupki.gov.ru/ (далее – ЕИС).

Протоколом заседания наблюдательного совета от 13.10.2023 № 18/2023 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Тюменской

области «Тюменский колледж производственных и социальных технологий»

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 16 статьи 3.2 Закона о закупках определено, что под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как установлено материалами дела, 02.02.2024 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32413245607), Заказчиком была размещена Документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку геодезического оборудования (проект «Профессионалитет», зона подвид работ Геодезические изыскания при строительстве, ремонте и эксплуатации дорог) (далее – Документация).

В соответствии с Протоколом открытия доступа к заявкам и рассмотрения первых частей заявок на участие Закупке от 01.03.2024 № 32413245607-01, закупочной комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки участника № 1 на основании: «*Состав документов заявителя не соответствует требованиям документации. Нарушение п. 11.6 и 16.1 документации о закупке. Характеристики Товара, указанные в заявке участника закупки, не соответствуют характеристикам Товара, предусмотренным в Техническом задании (приложение №2 к документации), а именно:*

- *по позиции №1 «Роботизированный тахеометр Leica TS13»: Контроллер CS2 LTE Disto для роботизированного тахеометра:*

- *Батарея: сменная литий-ионная батарея, время работы: 8 ч, защита от пыли и влаги: IP68, напряжение батареи контроллера 10,8 В, емкость 3,45 Ач. (требуемые характеристики Товара, указанные в Техническом задании - 7.2 Ви 2.6 Ач);*

- *по позиции №2 «Лазерный сканер Гейса ВГК360 СТ»:*

*Условия эксплуатации:*

- *Диапазон температуры хранений:*

*-25°С - +70 °С. (требуемые характеристики Товара, указанные в Техническом вадании от -40 до +70 градусов).*

*В соответствии с п. 17.3.2 документации о закупке участник закупки не допускается к участию в закупке (заявка на участие в закупке отклоняется) случае несоответствия предложений участника закупки в отношении предмет закупки, конкретных показателей товара, работ, услуг соответствующим значениям, установленным документацией о закупке*».

Пунктом 11.6 Документации установлено, что **заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки с указанием конкретных характеристик предмета закупки, с соблюдением требований, установленных в Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке (Приложение №6 к документации о закупке)**. При описании условий и предложений участниками закупки должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Сведения, которые содержатся в заявке и в прилагаемых к ней документах не должны допускать двусмысленных толкований.

Подпунктом 5 пункта 17.3.2 Документации установлено, что **участник закупки не допускается к участию в закупке** (заявка на участие в закупке отклоняется) **в случае несоответствия предложений участника закупки в отношении предмета закупки, конкретных показателей товара**, работ, услуг соответствующим значениям, установленным документацией о закупке, предлагаемой цены единицы товара **требованиям, установленным в документации о закупке**.

В письменных пояснениях представитель Заказчика отметил, что характеристики предлагаемого товара по позиции 1 соответствуют требованиям Технического задания, вместе с тем указав на несоответствие характеристики Диапазон температуры хранений, указанной Заявителем в составе заявки по позиции № 2 (Лазерный сканер Leica BLK360) требованиям Технического задания.

Приложением № 2 к Документации о закупке установлено Техническое задание в п. 2 которой установлены требования к характеристикам товара «Лазерный сканер Leica BLK360», в частности к «Условиям эксплуатации»: Диапазон температуры хранений: <u>от - 40 до + 70 °С.</u>

Приложением № 6 к Документации установлена Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке, в соответствии с п. 4 Порядка заполнения заявки в части характеристик предлагаемого участником закупки товара которой определено (далее – Порядок), что **если в отношении характеристик товара установлено диапазонное значение в виде единиц измерения, обозначенное предлогом «от»**, наречием «не ниже», «не меньше» или «не менее», знаком «≥», **то предлагаемое значение по данной характеристике должно быть больше или равный начальному значению**, установленному в Техническом задании. **Участник закупки должен указать одно конкретное значение показателя**, которое должно быть больше или равный начальному значению, установленному в Техническом задании.

Ознакомившись с заявкой Заявителя, Комиссией Управления установлено, что Заявителем в составе заявки по позиции № 2 (Лазерный сканер Leica BLK360) указан "Диапазона температуры хранения: *- 25°С - +70 °С.*

В заседании комиссии представитель Заказчика пояснил, что «от - 40 до + 70 °С.» Диапазона температуры хранения не является диапазонным значением, то есть Заказчиком указано конкретное значение нижнего и верхнего порогов температуры хранения, не предполагающего изменения, отметив что данная характеристика предполагала от участников указания не одного конкретного числа, а двух («- 40» и «+ 70»).

Пунктом 7 Порядка установлено, что **если в отношении характеристик товара используется значение показателя, которое не может изменяться (т.е. конкретное значение показателя), то в таком случае участник закупки в своей заявке должен указать конкретное и однозначное значение показателя, в точности соответствующее (повторяющее) значение такого показателя**, указанное в Техническом задании.

Пунктом 9 Порядка установлено, что значения показателей не должны содержать слова или сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «более», «менее», «или», «и/или», «должен», «не должен», «должна», «не должна», «должно», «не должно», «должны», «не должны», «может», «не может», «может иметь», «может быть», «от», «до», «не ниже», «не выше», «ниже», «выше», «не ранее», «не позднее», «примерно», «около», «допустимый», «требуемый», «приблизительно», «шире чем», «уже чем», «не шире», «не уже», «лучше», «хуже», «не хуже», «min», «max», знаками «≤», «≥», «<», «>» (если это не предусмотрено паспортом на предлагаемый товар или нормативно-технической документацией). Употребление словосочетаний: «в основном», «и другое», слов «ориентировочно», «возможность» – не допускается.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что Диапазон температуры хранения Лазерного сканер Leica BLK360 содержит одно значение, которое состоит из двух чисел (минимальной температуры «- 40» и максимальной температуры «+ 70») соответственно Заявитель в составе Заявки должен был повторить конкретное значение, указанное в Техническом задании, а именно: «- 40 - + 70».

Стоит отметить, что запросов о разъяснении положений Документации в адрес Заказчика от Заявителя не поступало.

Представитель "...-..." в заседании отметил, что при ознакомлении с положениями Технического задания вопросов в части указания значения Диапазона температуры хранения Лазерного сканер Leica BLK360 у "...-..." не возникало.

Учитывая вышеизложенное, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Управления приходит к выводу, что поскольку Заявителем в составе заявки указано значение (-25) характеристики товара отличное от значения, указанного в Техническом задании (-40), которое в соответствии с п. 7 Порядка не подлежало изменению, закупочная комиссия Заказчика приняла правомерное решение об отклонении заявки Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку геодезического оборудования (проект «Профессионалитет», зона подвид работ Геодезические изыскания при строительстве, ремонте и эксплуатации дорог) (реестровый номер закупки: 32413245607) **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: "...-..."

Члены Комиссии: "...-..."

"...-..."