

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 1-15-25/00-10-19 о нарушении  
антимонопольного

законодательства к рассмотрению

01.04.2019  
Москва

г.

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по  
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного  
законодательства

### УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение ПАО «Т Плюс» от 28.09.2018 № б/н (вх. от 01.10.2018 № 158549/18) с жалобой на действия Администрации городского округа Сызрань Самарской области, МУП «ЖЭС» и ООО «Энергетик», выразившиеся в нарушении порядка определения единой теплоснабжающей организации, предусмотренном Правилами № 808 на территории городского округа Сызрань (далее — г.о. Сызрань).

По представленной ПАО «Т Плюс» информации, 24.07.2018 Администрацией принята «Дорожная карта проведения процедуры реализации мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2018-2019 гг. г. о. Сызрань с учетом текущего положения МУП «ЖЭС» (далее — дорожная карта).

Следует подчеркнуть, что МУП «ЖЭС» до 29.06.2018 являлось единой теплоснабжающей организацией (далее — ЕТО) г.о. Сызрань.

Согласно пункту 28 части 1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении) ЕТО - теплоснабжающая организация, которой в

отношении системы (систем) теплоснабжения присвоен статус ЕТО в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (далее — Правила № 808).

Согласно представленной МУП ЖЭС информацией (письмо от 25.06.2018 № 1261) кредиторская задолженность МУП «ЖЭС» за теплоэнергоносители по состоянию на 15.06.2018 составляла 853 775 936,34 рублей.

ПАО «Т Плюс» представило документы, в соответствии с которыми 24.07.2018 Администрацией принята «Дорожная карта проведения процедуры реализации мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду 2018-2019 гг. городского округа Сызрань с учетом текущего положения МУП «ЖЭС» (далее — дорожная карта).

Реализация дорожной карты включает два этапа, первый этап - отказ МУП «ЖЭС» от статуса ЕТО, реорганизация МУП «ЖЭС» в АО «ЖЭС», заключение договоров аренды на имущественный комплекс, находящийся в собственности АО «ЖЭС» с ООО «Энергетик», а второй этап - направление заявки на присвоение статуса ЕТО от ООО «Энергетик» (срок до 29.07.2018), а также проведение процедуры присвоения статуса ЕТО ООО «Энергетик» в период до 31.07.2018.

Таким образом, МУП «ЖЭС» утрачивает статус ЕТО, а **статус ЕТО заранее предполагалось присвоить ООО «Энергетик».**

26.07.2018 ООО «Энергетик» подало заявку на присвоение статуса ЕТО и постановлением Администрации от 31.07.2018 № 2165 ООО «Энергетик» был присвоен статус ЕТО на территории г. о. Сызрань.

При этом согласно схеме теплоснабжения городского округа Сызрань на период до 2030 года теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями на территории городского округа Сызрань являются также ЗАО «СТЭК», Филиал ОАО «РЖД», ОАО «РЭУ», филиал ООО «Самара-Терминал», Волжская ТГК.

Пунктом 17 Правил № 808 установлено, что орган местного самоуправления поселения, городского округа в течение 3 рабочих

дней со дня принятия решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации или получения от Федерального органа исполнительной власти, главы местной администрации муниципального района (в отношении сельских поселений, расположенных на территории соответствующего муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации) копии решения об утрате организацией статуса единой теплоснабжающей организации обязан разместить на официальном сайте соответствующее решение, а также **предложить теплоснабжающим и (или) теплосетевым организациям подать заявку** о присвоении им статуса единой теплоснабжающей организации.

При этом в силу пункта 2 статьи 49 Устава г.о. Сызрань Самарской области муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает г.о. Сызрань, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Таким официальным опубликованием считается первая публикация полного текста муниципального нормативного правового акта с пометкой «официальное опубликование» в периодическом печатном издании — газете «Волжские вести» или информационном бюллетене «Вестник местного самоуправления городского округа Сызрань» либо размещение на официальном сайте Администрации городского округа Сызрань ([www.adm.syzran.ru](http://www.adm.syzran.ru)) в разделе «Документы».

Вместе с тем, по информации, представленной ПАО «Т Плюс», а также временным управляющим МУП «ЖЭС» Гасановой Н.В. (вх. от 13.11.2018

№ 186720/18) в предусмотренный Правилами № 808 срок, постановление Администрации № 1794 опубликовано не было.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных

услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия (бездействие) Администрации г.о. Сызрань, выразившиеся в нарушении порядка присвоения статуса ЕТО, предусмотренного Правилами № 808, на территории г.о. Сызрань, привели к **невозможности подачи заявки на присвоение статуса ЕТО организациями**, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения на территории г.о. Сызрань.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России было направлено в адрес Администрации предупреждение от 28.12.2018 № ИА/108246/18 о прекращении действий (бездействия), которые имеют признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение), путем отмены постановления Администрации от 31.07.2018 № 2165 «О присвоении Обществу с ограниченной ответственностью «Энергетик» статуса единой теплоснабжающей организации городского округа Сызрань» и проведения процедуры присвоения статуса единой теплоснабжающей организации в порядке, предусмотренном Правилами № 808, в шестидесятидневный срок с момента получения предупреждения.

По информации сайта отслеживания почтовых отправлений указанное Предупреждение было получено Администрацией, однако по состоянию на 11.03.2019 сведений о выполнении Предупреждения в ФАС России не поступало, и срок исполнения предупреждения истек.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 21.03.2019 № 351/19 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией г.о. Сызрань Самарской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-15-25/00-10-19 к рассмотрению на 22.04.2019 в 11 часов 00 минут по адресу: 123995 ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 204 «куб», город Москва.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя:

Филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс» (ул. Маяковского, д. 15, г. Самара, 443100);

Временного управляющего МУП «ЖЭС» Н.В. Гасанову;

ответчика:

Администрацию городского округа Сызрань Самарской области (ул. Советская, д. 96, г. Сызрань, Самарская обл., 446001)

3. Явка представителей ответчиков по делу (при наличии доверенности на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 8-(495)-755-23-23 (088-399) — Ковалёва Ольга Валерьевна.

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

Председатель Комиссии  
Матюхин

А.Г.