

РЕШЕНИЕ

«06» октября 2011 года г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 11.10.2011.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

в присутствии представителя участника размещения заказа – Общество с ограниченной ответственностью «Забайкалзолотопроект-Россыпь» <...>,

представителя муниципального заказчика – <...>,

рассмотрела обращение Администрации Магдагачинского района Амурской области о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Забайкалзолотопроект-Россыпь» (672000, Россия, Забайкальский край, г.Чита, ул. Бутина, 59, офис 8 ИНН 7536057139) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство здания амбулатории на 150 посещений с дневным стационаром на 20 коек в с.Тыгда».

В ходе заседания Комиссии велась аудиозапись.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России, состоявшегося 06.10.2011, представитель участника размещения заказа письменно пояснил и подтвердил, что 30.08.2011 Администрацией Магдагачинского района Амурской области был объявлен открытый аукцион в электронной форме (извещение № 0123300015611000063) на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство здания амбулатории на 150 посещений с дневным стационаром на 20 коек в с.Тыгда». По результатам проведения торгов ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» 13.09.2011 было признано победителем.

14.09.2011 муниципальным заказчиком был направлен проект муниципального контракта.

15.09.2011 ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» данный контракт был рассмотрен. При рассмотрении проекта контракта выяснилось, что муниципальным заказчиком направлен ненадлежащий проект контракта, который не соответствовал предмету аукциона, в связи с чем участником размещения заказа был составлен протокол разногласий.

19.09.2011 участником аукциона от Администрации Магдагачинского района был получен муниципальный контракт в новой редакции. Оператором электронной площадки установлен регламентированный срок для подписания проекта контракта 22.09.2011. 20.09.2011 на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» имел место технический сбой, в связи с чем отсутствовала возможность для подписания муниципального контракта.

20.09.2011 ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» во исполнение обязанности по обеспечению исполнения контракта были перечислены денежные средства на счет заказчика. 21.09.2011 на рабочем месте отсутствовал сотрудник, имеющий право действовать от имени участника размещения заказа.

22.09.2011 при подписании муниципального контракта возникли технические проблемы, связанные с работой ключевого носителя электронно-цифровой подписи (Рутокена) (носитель ЭЦП на электронной площадке не распознавался), причем данная неисправность не связана с программным обеспечением. В этот же день ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» обратилось за помощью к представителю удостоверяющего центра «СКБ Контур», которым впоследствии выдан лист диагностики, подтверждающий неисправность Рутокена.

Другой ключевой носитель электронно-цифровой подписи был получен ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» 29.10.2011.

ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» не уклонялось от заключения муниципального контракта и все действия были направлены на его подписание. Кроме того, Общество ходатайствует перед Комиссией Амурского УФАС России о предоставлении возможности для заключения данного муниципального контракта.

Представитель муниципального заказчика подтвердил последовательность действий сторон на электронной площадке и выразил заинтересованность в заключении контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» от заключения муниципального контракта и установлено следующее:

30.08.2011 муниципальным заказчиком – Администрация Магдагачинского района Амурской области в сети «Интернет» в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» - www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0123300015611000063 на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство здания амбулатории на 150 посещений с дневным стационаром на 20 коек в с.Тыгда».

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 323 210,00 (два миллиона триста двадцать три тысячи двести десять) рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени): 06.09.2011 в 09:00 часов, дата окончания срока рассмотрения заявок 08.09.2011, дата проведения открытого аукциона в электронной форме 12.09.2011.

Заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта в размере 232 321,00

рублей.

Согласно протокола № 85 рассмотрения первых частей заявок от 07.09.2011, до указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме даты окончания срока подачи заявок поступило 2 (две) заявки на участие в аукционе. Единая комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об открытом аукционе, и приняла решение допустить к участию в открытом аукционе и признать участниками открытого аукциона в электронной форме участников с порядковыми номерами заявок №1 и №2, подавших заявки на участие в аукционе.

Согласно протокола проведения торгов от 12.09.2011 в аукционе принял участие участник размещения заказа с порядковым номером заявки №2 с предложением о цене контракта 2 311 593,00.

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 88 от 13.09.2011, на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки была получена вторая часть заявки участника аукциона с порядковым номером заявки №2 (ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь»). Единой комиссией принято решение признать заявку ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» соответствующей требованиям документации об аукционе и заключить контракт как с победителем в открытом аукционе в электронной форме.

14.09.2011 года муниципальным заказчиком оператору электронной площадки был направлен проект контракта. Регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта оператором электронной площадки установлен 19.09.2011.

15.09.2011 участником аукциона направлен протокол разногласий с просьбой внести изменения в контракт. 19.09.2011 заказчиком в ответ направлено сообщение о том, что «ошибочно отправлен контракт А-35/2011» и направлен для подписания надлежащий проект муниципального контракта.

Оператором электронной площадки регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта установлен 22.09.2011.

Платежное поручение от 20.09.2011 № 109 свидетельствует об исполнении ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» обязанности по предоставлению обеспечения исполнения муниципального контракта.

22.10.2011 ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» направлено письмо в адрес представителя удостоверяющего центра ЗАО «ПФ «СКБ Контур» с просьбой провести проверку Рутокен, в связи с возникшими проблемами с носителем ЭЦП, и, в случае установления факта нарушения его работоспособности, произвести его замену.

26.09.2011 оформлен Лист диагностики Рутокена, в соответствии с которым подтверждена техническая неисправность носителя электронно-цифровой

подписи ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь».

29.09.2011 удостоверяющим центром ЗАО «ПФ «СКБ Контур» участнику размещения заказа выдан новый сертификат ключа подписи.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта, включать в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно ч. 4.5 ст. 41.12 Закона о размещении заказов в случае направления в соответствии с частью 4.4 настоящей статьи оператором электронной площадки протокола разногласий заказчик, уполномоченный орган рассматривают данные разногласия в порядке, установленном частью 4.2 настоящей статьи, в течение трех дней со дня получения такого протокола разногласий. При этом направление проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, допускается при условии, что участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4.4 настоящей статьи, не позднее чем в течение тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 4.6 ст. 41.12 Закона о размещении заказов в случаях, предусмотренных частями 4.2 и 4.4 настоящей статьи, в течение трех дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени этого участника открытого аукциона, а также документ об обеспечении исполнения контракта, подписанный электронной цифровой подписью указанного лица, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Заслушав представителей муниципального заказчика, участника размещения заказа, рассмотрев представленные материалы, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения заказа ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» не может быть признан уклонившимся от заключения муниципального контракта, поскольку неподписание муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство здания амбулатории на 150 посещений с дневным стационаром на 20 коек в с.Тыгда» в регламентированный срок обусловлено причинами, не зависящими от воли участника размещения заказа.

Участником размещения заказа ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» своевременно предоставлено обеспечение исполнения контракта. ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» приняты неотложные меры для устранения технической неисправности сертификата ключа электронно-цифровой подписи.

Таким образом, действия по неподписанию в регламентированный срок ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» проекта муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство здания амбулатории на 150 посещений с дневным стационаром на 20 коек в с.Тыгда» не могут расцениваться как недобросовестные.

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком - Администрация Магдагачинского района в отношении общества с ограниченной ответственностью «Забайкалзолотопроект-Россыпь» (672000, Россия, Забайкальский край, г.Чита, ул. Бутина, 59, офис 8 ИНН 7536057139), в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.

2. Выдать муниципальному заказчику - Администрация Магдагачинского района предписание о заключении муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство здания амбулатории на 150 посещений с дневным стационаром на 20 коек в с.Тыгда» с ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь».

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» отменить блокирование размещения заказа № 0123300015611000063 в части подписания контракта и обеспечить ООО «Забайкалзолотопроект-Россыпь» и муниципальному заказчику – Администрация Магдагачинского района возможность подписания муниципального контракта в срок до 14 октября 2011г.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>